

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В ПЕРИОД ПОСТРОЕНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.

КАНАЕВ И.И.
ualibrary@mail.ru

Аннотация: в статье автор описывает обзор материалов научного обсуждения на «круглом столе». Сделан вывод о том, что необходимо привести некоторые нормы законодательных актов в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики и совершенствовать нормативно-правовую базу прокуратуры Кыргызской Республики.

Ключевые слова: прокурорский надзор, сравнительный анализ, правовой статус, прокуратура, проверка, субъект предпринимательства.

Annotation: in the article the author describes an overview of materials science discussion at the "round table". It is concluded that it is necessary to bring some provisions of legislative acts in conformity with the Constitution of the Republic of Kyrgyzstan and improve the regulatory framework of the prosecution Kyrgyzstan.

Key words: public prosecutor's supervision, a comparative analysis of the legal status of the prosecutor's office, check, the subject of entrepreneurship.

21 декабря 2011 года в Кыргызской Государственной Юридической Академии при Правительстве Кыргызской Республики (далее КР) состоялся «круглый стол», организованный Кафедрой уголовного процесса и прокурорского надзора Следственно-криминалистического факультета (далее СКФ) КГЮА. На «круглом столе» была обсуждена тема «Прокурорский надзор в период построения правового государства в КР», получившая особую актуальность в связи с принятием новой Конституции КР 27 июня 2010 года и развернувшейся дискуссией среди специалистов. В его работе приняли участие научные и практические работники – представители Академии МВД КР, Кыргызского Национального Университета имени Ж. Баласагына, Кыргызско - Российского Славянского Университета имени Б. Ельцина, Октябрьского районного суда г.Бишкек, Генеральной прокуратуры КР и прокуратуры Ленинского района г.Бишкек. При подготовке «круглого стола» была разработана программа, раздаточный материал и вопросник для выяснения мнений экспертов по наиболее важным вопросам.

Заседание «круглого стола» открыл модератор – преподаватель Кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора А. Турдуев. Отметив принятие на референдуме новой Конституции КР в 2010 году, он подчеркнул, что в настоящее время нормы некоторых нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность прокуратуры КР не приведены в соответствие с основным законом нашей страны. Поэтому обсуждение указанных проблем и различных аспектов прокурорской деятельности на заседании «круглого стола» призвано привнести определенный вклад в развитие науки прокурорского надзора в КР. Вместе с тем модератор отметил, что на заседании «круглого стола» будут выступать с докладами преподаватели Кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора СКФ КГЮА И. Канаев и А. Иманалиева.

С основным докладом на тему «Место и роль прокуратуры в современном Кыргызстане» выступил преподаватель СКФ КГЮА И. Канаев. Он сказал следующее.

Мы хотели бы посвятить это заседание «круглого стола» конструктивному подходу к реально существующим проблемам прокурорского надзора в КР. Хотели бы держать в центре внимания всегда актуальные проблемы и вместе с ней сосредоточиться на специальных вопросах развития прокурорского надзора. Поэтому, я бы хотел вынести на обсуждение следующие вопросы:

1. Сравнительно-правовой анализ законодательства КР;
2. Правовой статус прокуратуры КР;
3. Перспективы развития прокуратуры КР.

Рассматривая первый вопрос, следует отметить, что сравнительный анализ был сделан

между новой Конституцией КР и Законом о прокуратуре КР. Так, в соответствии со ст. 104 п.1 Конституции КР на прокуратуру возлагается: «надзор за точным и единообразным исполнением законов органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами». Но в то же время ст. 31 ч.1 п.1 Закона о прокуратуре гласит: «предметом надзора являются соблюдение Конституции КР, точное и единообразное исполнение законов и иных нормативных правовых актов банковскими учреждениями, а также руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, независимо от формы собственности, гражданами республики, лицами без гражданства, иностранными гражданами». Сравнительный анализ здесь показывает, что имеется явное противоречие и в Законе о прокуратуре заложены лишние предметы надзора. То есть в настоящее время прокуратура КР не осуществляет надзор за коммерческими организациями и субъектами предпринимательства. Таким образом, мы пришли к выводу, что указанная норма в Законе о прокуратуре противоречит Конституции КР и она до сих пор не приведена в соответствие с основным законом нашей страны.

Следующий сравнительный анализ был сделан между Указом Президента КР и Законом о прокуратуре. Как видно из таблицы 1, полномочие прокурора по осуществлению регистрации актов было признано утратившим силу, но данная норма не исключена из Закона о прокуратуре.

Таблица 1.

Указ Президента КР	Закон о прокуратуре КР
<p>от 22 октября 2010 года о признании утратившим силу Указа Президента Кыргызской Республики «Об осуществлении единого учета порядка проведения проверок субъектов предпринимательства» от 14 мая 2009 года.</p>	<p>ст. 32 ч.1 п.4 прокуроры осуществляют регистрацию актов правоохранительных, налоговых и других уполномоченных государственных органов о назначении проверок субъектов предпринимательства</p>

Затем сравнительный анализ был сделан между Конституцией КР и Уголовно-процессуальным Кодексом КР (далее УПК КР). Из таблицы 2

Таблица 2.

Конституция КР (ст.104 п.6)	УПК КР (ст. 34 ч.1 п.1)
<p>На прокуратуру возлагается уголовное преследование должностных лиц государственных органов</p>	<p>По уголовным делам прокурор уполномочен: передавать расследования у.д. в соответствии с подследственностью, в исключительных случаях - независимо от подследственности</p>

следует, что прокурор обязан осуществлять уголовное преследование должностных лиц, но ссылаясь на ст. 32 ч.1 п.4 УПК КР он может передать расследование уголовного дела другим следственным органам, избегая от ответственности. Таким образом, мы предлагаем конкретизировать указанную статью УПК КР и привести в соответствие с Конституцией КР.

Рассматривая второй вопрос (правовой статус прокуратуры КР), важно отметить следующее обстоятельство. Правительством КР была принята Среднесрочная программа развития КР на 2012-2014 годы, которая одобрена постановлением ПКР от 8 сентября 2011 года за № 540. Согласно пунктам 167, 168 указанного документа, «существенного пересмотра требуют роль и место прокуратуры. Функция общего надзора может быть ограничена надзором за законностью деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Главным надзорным органом должен стать суд, куда может обратиться любой гражданин». Таким образом, прокуратура лишилась правозащитной функции. Однако, при всем уважении к институтам гражданского общества, Омбудсмана и судебной власти на сегодня одним из основных институтов правозащиты является прокуратура. При осуществлении правозащитной функции органами прокуратуры Кыргызской Республики ежегодно рассматривается более 15 тысяч обращений граждан по защите своих прав. При этом почти каждая третья жалоба признается обоснованной, и после вмешательства прокуроров удовлетворяется, в подавляющем большинстве случаев без задействования суда и судебных процедур. В нынешних условиях, когда рассмотрение дел в судах требует многих месяцев и значительных финансовых затрат от граждан, ликвидация правозащитной функции прокуратуры реально ухудшит положение дел с правами человека, лишит граждан той квалифицированной и бесплатной юридической помощи, которую сейчас оказывает прокуратура¹.

Что касается перспективы развития прокуратуры КР, наделена соответствующей компетенцией, обладает функцией надзора, однако это не означает, что прокуратура, обязана следить за «всеми и вся». От такого видения функций прокуратуры необходимо отказаться².

В заключение хотелось бы сказать о том, что, признавая возможность и целесообразность поиска несовершенства, пробелов, слабых мест нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность прокуратуры, необходимо отметить, что в предложениях по совершенствованию прокурорского надзора следует исходить из определенных критериев и правил. Во-первых, предложение законодателю привести в соответствие нормы Закона о прокуратуре с Конституцией КР, инициировать отмену Указа президента КР от 22 октября 2010 года, и наделить прокуратуру КР полномочием регистрировать акты проверок субъектов предпринимательства, а также внести в ст.34 ч.1 п.1 УПК КР изменения и дополнения. Во-вторых, создать в структуре Генеральной прокуратуры КР отдел правовой экспертизы нормативно-правовых актов, с тем чтобы, законодательные акты не противоречили Конституции КР³. В-третьих, оставить правозащитную функцию прокуратуры для оказания квалифицированной и бесплатной юридической помощи гражданам.

После заслушивания доклада И.Канаева, все участники включились в бурное обсуждение и были высказаны различные мнения по совершенствованию законодательства, модернизации деятельности современной прокуратуры КР. Завершая работу «круглого стола», модератор А.Турдуев и Заведующий кафедрой уголовного процесса и прокурорского надзора СКФ КГЮА К.Ибраимкулов отметили, что состоявшийся обстоятельный, живой разговор о различных аспектах прокурорского надзора свидетельствует о жизнеспособности идей реформирования прокуратуры КР.

ЛИТЕРАТУРА:

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция КР от 27 июня 2010 года;
2. Уголовно-процессуальный Кодекс КР от 30 июня 1999 года №62;
3. Закон КР «О прокуратуре КР» от 17 июля 2009 года №224;
4. Указ Президента КР от 14 мая 2009 года «Об осуществлении единого учета порядка проведения проверок субъектов предпринимательства»;
5. Указ Президента КР от 22 октября 2010 года «О признании утратившим силу Указа Президента Кыргызской Республики от 14 мая 2009 года»;
6. «Среднесрочная программа развития Кыргызской Республики на 2012-2014 годы», одобрена Постановлением Правительства КР от 8 сентября 2011 года № 540.

Специальная юридическая литература:

1. А. Калматов, Конституционно-правовой статус прокуратуры в системе органов государственной власти Кыргызской Республики. Монография. – Бишкек. 2010. //http://google.kg.
2. А.К. Шагвалиев, Прокурорский надзор в Кыргызской Республике. – Бишкек: Раритет-Инфо, 2004.
3. А.Я. Сухарев, Прокурорский надзор. – М.: Норма, 2005.

¹ Конституция КР от 27 июня 2010 года

² Уголовно-процессуальный Кодекс КР от 30 июня 1999 года №62

³ Закон КР «О прокуратуре КР» от 17 июля 2009 года №224