

Олжобаева Т.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В данной статье рассматриваются приоритетные направления развития отрасли сельского хозяйства Кыргызской Республики, комплекс мер по развитию кооперативов и кластеров, укрупненных фермерских хозяйств. Проанализированы темпы роста сельского хозяйства 2013-2014 гг.

Ключевые слова: *сельское хозяйство, растениеводство, животноводство, производство, экспорт*

Основная цель развития отрасли сельского хозяйства - создание условий для роста производства, повышения качества продукции и обеспечения продовольственной безопасности страны. Развитие сельского хозяйства сконцентрировано на следующих приоритетных направлениях: (а) создание эффективных систем управления сельским хозяйством и подготовки кадров, предпосылок для концентрации сельскохозяйственного производства; (б) поддержка роста производства и экспорта агропромышленной продукции; (в) обеспечение сельскохозяйственного производства сервисными услугами; (г) повышение эффективности рационального использования водных и земельных ресурсов.

Для поддержки роста производства и экспорта агропромышленной продукции выполнен комплекс мер по развитию кооперативов и кластеров, укрупненных фермерских хозяйств: поддержка создания в каждой области перспективных кооперативов («точек роста»), с применением механизма государственно-частного партнерства; осуществлены мероприятия по запуску аграрных кластеров; оказана приоритетная поддержка сельхозпроизводителям, имеющим в собственности или в управлении значительные площади земель, поголовья скота (ориентировочно: в секторе растениеводства - не менее 100 га земли, в секторе животноводства - не менее 500 голов МРС и 300 голов КРС). Для расширения географии экспорта сельскохозяйственной продукции разработан и принят пакет мер по поддержке продвижения продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки; достигнуты договоренности с государственными администрациями регионов России и Казахстана по экспорту сельскохозяйственной продукции из Кыргызской Республики.

В целях обеспечения сельскохозяйственного производства сервисными услугами и рыночной инфраструктурой реализован следующий комплекс мер: (а) разработан механизм и программы идентификации животных; (б) разработаны и приняты нормативные требования по оказанию ветеринарных услуг только частной ветеринарной службой; (в) проведен комплекс практических мероприятий по защите растений и животных; (г) подготовлена нормативно-правовая база для постепенного ввода запрета для доступа на рынок мяса, не прошедшего через специализированные убойные предприятия; д) проведена практическая работа по гармонизации технических регламентов с аналогичными документами, принятыми в странах Таможенного союза.

Повышению продуктивности растениеводства и животноводства, улучшению защиты растений и животных способствуют меры по укреплению производственного потенциала семеноводческих и племенных хозяйств, улучшению учета племенных животных, поддержке развития агротехнологий. Для этого создан Центр по организации и координации селекционно-племенной работы и искусственного осеменения сельскохозяйственных животных. Оказано содействие в создании устойчиво функционирующего рынка семян и племенных животных и материалов. Также создан фонд поддержки обновления семенного и племенного фонда специализированных хозяйств и

механизм компенсации сельским товаропроизводителям части затрат при приобретении ими высокопродуктивного посевного и племенного материалов.

Для повышения эффективности использования водных и земельных ресурсов осуществлено строительство водохозяйственных объектов и освоение новых орошаемых земель (реализация инвестиционной программы развития системы мелиорации); продолжена реализация Проекта «Внутрихозяйственное орошение - 2» (Всемирный Банк).

Важным направлением стало содействие росту производства экологически чистой растениеводческой продукции, с использованием технологий органического сельского хозяйства для экспорта. Кыргызстан присоединился к организации сельскохозяйственного производства, построенного на принципах «зеленой экономики». Для снижения рисков спекуляции продуктами сельского хозяйства будет создан механизм мониторинга за оптовыми и розничными рынками сельхозпродукции и механизм стабилизации цен при помощи государственных закупок, товарных интервенций.

Принятые меры способствовали созданию базы для устойчивого роста сельского хозяйства. Валовой выпуск продукции сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства в 2014 году составил в объеме 203,1 млрд. сомов, а темп реального прироста на уровне 2,0 %, с удельным весом в общем объеме ВВП 16,1 %, а вклад в рост ВВП – 0,33 процентного пункта, за счет прироста в растениеводстве на 2,7 % и животноводстве - на 1,2 %.

Структура производства сельского хозяйства представлена, в основном, продукцией растениеводства и животноводства с соответствующими удельными весами 53,7 % и 44,9 %.

Таблица 1

Динамика темпов роста в сельском хозяйстве, в процентах на 2013-2014 гг.

Показатели	2013 г.	2014 г.
	Валовая продукция сельского хозяйства	101,6
<i>в том числе:</i>		
Растениеводство	102,3	102,7
Животноводство	101,0	101,2

В 2014 году прогнозируемые темпы роста в растениеводстве обеспечены за счет сокращения неиспользованных пахотных земель, восстановления почвенного плодородия земель сельскохозяйственного назначения и проведения комплекса защитных мероприятий против основных особо опасных вредителей, болезней и сорняков, создания благоприятной агрохимической и фитосанитарной обстановки в отрасли земледелия, увеличения удельного веса высеваемых кондиционных семян зерновых колосовых культур, улучшения материально-технической базы сельского хозяйства, углубления земельной реформы, рационального использования пастбищ, повышения урожайности технических культур, своевременного проведения весенне-полевых работ, оптимизации структуры посевных площадей, улучшения сортов семян, обновления машинно-тракторного парка. Рост в основном обеспечен за счет увеличения производства: зерновых культур на 2,6 % за счет

увеличения посевной площади на 1,7 тыс. га; сахарной свеклы – на 3,3 % за счет увеличения посевной площади на 1,5 тыс. га и повышения урожайности; хлопка – на 2,7 % и табака – на 7,8 %; масличных культур – на 114,3 % за счет увеличения посевной площади на 6,4 тыс. га, картофеля и овощей на – 3,0 % и 4,5 % за счет увеличения посевной площади на 1,9 тыс. га и 1,2 тыс. га соответственно.

На достижение целевых показателей производства сельского хозяйства в 2014 году повлияли следующие предпосылки:

- эффект предоставленных льготных кредитов по программам «Доступные кредиты фермерам» и «Доступные кредиты фермерам-2», реализованные в 2011-2012 гг., в рамках которых выдано более 1,3 млрд. сомов;

- реализация проекта «Финансирование сельского хозяйства» в 2013 году, в соответствии с которым на 1 июня 2013 года выдано 10670 кредитов на общую сумму 2176,6 млн. сомов, из них на животноводство выдано 9040 кредитов на сумму – 1916,4 млн. сомов, на растениеводство – 1623 кредит, на сумму – 243,4 млн. сомов и на агропереработку – 7 кредитов на сумму – 16,8 млн. сомов;

- в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О передаче в лизинг тракторов на сумму 30,0 млн. юаней, предоставляемых Кыргызской Республике в рамках гранта Правительства Китайской Народной Республики» от 11 июля 2011 года № 382 выдано всего 891 ед. сельхозтехники с 2011 года по четырем линиям: Китайский грант, Государственный Банк Развития Китая (ГБРК), программа ОАО «Айыл Банк» совместно со Всемирным банком по поддержке агробизнеса и Турецкий кредит, в рамках последнего в текущем году закуплено 225 единиц тракторов с Минского тракторного завода, из них 180,0 единиц уже выдано. Всего на 28 мая 2013 года выдано 261 единица сельхозтехники по всем четырем линиям;

- продолжение государственной поддержки по предоставлению льгот к доступу к горюче-смазочным материалам.

Сельскохозяйственная отрасль представлена почти во всех регионах республики. Основную долю занимают Иссык-Кульская (12,6 %) Джалал-Абадская (18,4 %), Ошская (19,7 %), и Чуйская (23,2 %) области.

Исходя из приведенных внешних и внутренних предпосылок и условий развития, согласно произведенным расчетам, основные прогнозные социально-экономические показатели на 2014 год сложатся следующим образом.[2]

Таблица 2

Структура и темпы роста по секторам, формирующим ВВП

Показатели	2013 год	2014 год
------------	----------	----------

	(млн. сомов)	темп роста, (%)	вклад в рост ВВП, %	(млн. сомов)	темп роста, (%)	в % к ВВП	вклад в рост ВВП, %
ВВП	351140,8	107,8	7,8	401030,0	106,9	100	6,9
Сельское хозяйство	58472,5	101,6	0,28	64473,0	102,0	16,1	0,33
Промышленность	59370,3	119,0	3,20	66537,9	113,2	16,6	2,24
Строительство	20803,8	112,5	0,71	25498,7	115,5	6,4	0,92
Услуги	164672,3	105,5	2,56	189495,6	105,3	47,3	2,49
Чистые налоги на продукты	47821,9	107,8	1,05	55024,8	106,9	13,7	0,94

На 2014 год номинальный объем ВВП прогнозируется в сумме 401,0 млрд. сомов, а реальный темп прироста – 6,9 %, дефлятор – 106,8 %.

Прогнозируемый экономический рост на уровне 6,9 % будет обеспечиваться вкладом в ВВП всех секторов экономики. При этом наибольший вклад будет обеспечен со стороны сектора услуг (2,5 процентного пункта) и промышленности (2,2 процентного пункта), суммарный вклад которых составит 4,7 процентного пункта, а вклады строительства (0,9 процентного пункта) и сельского хозяйства (0,3 процентного пункта) будут минимальными.

В региональном разрезе основная доля производства ВВП в 2014 году будет обеспечиваться за счет функционирования экономик гор. Бишкек, Чуйской, Иссык-Кульской, Джалал-Абадской областей, с удельным весом 76,7 %, суммарный вклад которых в ВВП республики составит 6,2 %. Значительные доли в общем объеме производства ВВП Джалал-Абадской (11,1 %) и Иссык-Кульской (12,0 %) областей связаны с тем, что на территории Джалал-Абадской области производится около 90 % вырабатываемой в республике электроэнергии, а на территории Иссык-Кульской области расположены предприятия по разработке месторождения Кумтор.

Оставшаяся часть распределилась между другими областями, с наименьшими вкладами на уровне 0,7 % - Ошской, Баткенской, Нарынской, Галасской и г. Ош.

Таблица 3

Вклады регионов в производство ВВП

Показатели	2013 год,ожд.		2014 год, прогноз			
	(млн. сомов)	темп роста, (%)	(млн. сомов)	темп роста, (%)	в % к ВВП	вклад в рост ВВП, %
ВВП (Республика)	351140,8	107,8	401030,0	106,9	100	6,9
Баткенская область	17118,6	103,3	18517,8	101,3	4,6	0,22
Джалал-Абадская область	39975,2	103,2	43926,4	103,0	11,0	0,57

Иссык-Кульская область	41700,4	124,5	47929,0	118,1	12,0	0,87
Нарынская область	10076,3	106,6	11456,4	104,6	2,9	0,13
Ошская область	35357,1	104,8	39543,6	103,4	9,9	0,36
Таласская область	8180,8	102,8	9215,8	103,5	2,3	0,10
Чуйская область	49810,8	108,2	57939,1	107,0	14,4	1,02
Гор. Бишкек	137748,4	106,1	159581,1	106,8	39,8	3,11
Гор. Ош	11173,2	104,9	12920,7	105,5	3,2	0,25

Основными рисками в данном секторе являются неблагоприятные природно-климатические условия, в т.ч. нехватка водных ресурсов; дефицит и снижение качества минеральных удобрений; недостаточная обеспеченность семенами сельскохозяйственных культур; нехватка и неудовлетворительный уровень качества сельхозтехники; непредсказуемость цен на топливо и ГСМ; недостаточная заготовка кормов на зимний период; неблагоприятная эпизоотическая ситуация; неблагоприятное для производителя изменение рыночных цен.

В 2015-2016 годы главными целями экономической политики будут закрепление наметившихся позитивных тенденций в социально-экономическом развитии, упреждение ожидаемых проблем и обеспечение устойчивого экономического роста в среднем на 6,3 % в год.

Целевые макроэкономические показатели будут достигаться через реализацию крупных национальных проектов, эффективное управление государственными активами страны, реформирование системы государственного регулирования для стимулирования всех отраслей экономики.

Таблица 4

Реальные вклады секторов производства ВВП на 2015-2016 годы, %

	2015 г. прогноз	2016 г. прогноз	Средний удель- ный вес на 2015- 2016 гг.	Средний темп роста на 2015- 2016 гг.	Вклад в прирост ВВП на 2015- 2016 гг.
1. Промышленность					0,97
удельный вес в структуре ВВП	16,9	16,2	16,6		
темпы реального роста, %	108,2	103,4		105,8	
2. Сельское хозяйство					0,39
удельный вес в структуре ВВП	15,3	14,9	15,1		
темпы реального роста, %	102,5	102,5		102,5	
3. Строительство					1,27
удельный вес в структуре	6,9	7,8	7,4		

ВВП					
темпы реального роста, %	118,4	119,8		119,1	
4. Услуги					2,76
удельный вес в структуре ВВП	47,1	47,4	47,3		
темпы реального роста, %	105,9	105,8		105,85	
5. Налоги на продукты и импорт					0,86
удельный вес в структуре ВВП	13,7	13,7	13,7		
Темпы реального роста ВВП, %	106,6	105,9			6,3
Дефлятор ВВП	108,3	107,0			

Исходя из ожидаемых показателей социально-экономического развития Кыргызской Республики в 2013 году и показателей на 2014 год, среднегодовой реальный рост ВВП на 2015-2016 годы прогнозируется на уровне 6,3 %. [1]

В 2015-2016 годах прогнозируется увеличение реальных темпов роста сельского хозяйства в среднем на 2,5 % за счет принимаемых государством и частным сектором мер по увеличению урожайности растениеводства и увеличению продуктивности животноводства. Будут реализованы мероприятия для достижения реальных темпов роста сельскохозяйственной отрасли к концу 2016 года: 1) систематическое увеличение всей посевной площади сельскохозяйственных культур за счет сокращения неиспользованных земель; 2) увеличение урожайности и валовых сборов сельскохозяйственных культур за счет улучшения почвенного плодородия с применением органических, минеральных и органоминеральных удобрений; 3) увеличение объемов производства семян пшеницы и ячменя с сохранением высоких урожайных свойств, технологических и хлебопекарных качеств возделываемых сортов, путем ежегодного выделения из бюджета республики 35,0 млн. сомов на закупку суперэлитных и элитных семян; 4) реализация проекта Американского агентства ЮСАИД по развитию семенной индустрии Кыргызстана путем поддержки 14 отобранных семеноводческих хозяйств современной сельхозтехникой, оборудованием и семенами, а также наделением дополнительной орошаемой пашней; 5) продолжение обеспечения фермеров необходимой сельхозтехникой на льготных кредитных условиях, путем закупа сельхозтехники по лизингу; 6) увеличение объема заготовки всех видов кормов, заготовка на одну условную голову крупного рогатого скота не менее 16-18 центнеров кормовых единиц; 7) создание в каждом айылном аймаке пунктов искусственного осеменения, с использованием ценного генетического материала; 8) использование генофонда сельскохозяйственных животных и птиц, повышение эффективности селекционно-племенной работы.

Литература:

1. Прогноз социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2014 год и 2015-2016 годы
2. Социально-экономическое положение Кыргызской Республики. Бишкек- 2014г.

Рецензент: э.и.к., доцент Асанов Ж.А.

