

УДК 331.105.44

**“ДОСТОЙНЫЙ ТРУД” КАК КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА
ЭФФЕКТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВРЕМЕННЫХ ПРОФСОЮЗОВ**

М.М. Сунарчина

Рассматривается, как реализация концептуальных положений достойного труда дает возможность повлиять на общую цель экономического развития в сторону ее гуманизации и социальной ориентированности. Анализируются принципы и характеристики достойного труда как концептуальной основы защитной функции профсоюзов.

Ключевые слова: концепция “достойный труд”; концептуальные основы; международная организация труда (МОТ); профсоюзы; ФНПР; социальные стандарты.

**“DECENT WORK” AS THE CONCEPTUAL BASIS
OF EFFECTIVE ACTIVITY OF MODERN TRADE UNIONS**

M.M. Sunarchina

It is considered the implementation of the conceptual provisions of decent work and possibility of its influence on the overall goal of economic development towards a humanization and social orientation. The principles and characteristics of the decent work as the conceptual basis of the protective function of trade unions are analysed.

Key words: the concept of “Decent work”; conceptual basis; International Labor Organization (ILO); trade unions; FITUR; social standards.

Разработка концептуальных основ защитной функции профсоюзов предполагает значительные коллективные усилия ученых и практиков, в этой связи мы рассмотрим лишь одну, но весьма значимую составляющую, такую как принципы достойного труда в виде перспективного направления в решении задачи всемерного расширения профсоюзного влияния на становление эффективных социально-трудовых отношений и формирования системы социальной защиты работников.

Отметим, что концептуальную основу можно представить в виде согласованной системы взаимосвязанных целей и принципов, на основе которой возможна разработка тех или иных социальных стандартов. В настоящее время в России и мире в целом продолжается активный поиск эффективных и оптимальных путей интеграции экономической и социальной политики в рамках гуманизации трудовых отношений и создания новой экономической этики, что актуализирует значимость обращения к Программе достойного труда Международной организации труда (МОТ), которая является адек-

ватным ответом на глобализационные вызовы в сфере труда и предполагает творческое использование ее основных направлений и может в значительной степени повлиять на повышение эффективности регулирования социально-трудовых отношений в Российской Федерации.

Важным событием для Программы достойного труда с ее такими гуманистическими задачами, как обеспечение занятости, социальной защиты, социального диалога и соблюдение прав работников в сфере труда, стало одобрение и поддержка стратегии Международной организации труда на Всемирном саммите ООН в 2005 году [1].

В свою очередь, профсоюзный центр России (ФНПР) в 2011 году постановлением VII съезда принял программу “Достойный труд – основа благополучия человека и развития страны”, а также резолюцию “Достойный труд – достойная зарплата” [2].

Актуальность этой темы для России прямо подтверждается выступлением В.В. Путина на сессии Международной конференции труда МОТ в июне 2011 года, которая является специализиро-

ванным учреждением ООН, занимающимся вопросами регулирования трудовых отношений (участниками МОТ являются 189 государств, в т. ч. Россия), который отметил, что наша страна поддерживает Программу достойного труда, было также заявлено, что политика страны идет в ее русле [3].

В этой связи важно, чтобы достойный труд занял центральное место в разработке экономической и социальной политики не только на глобальном уровне, но и национальном, в частности в России, а также на региональном и местном уровнях. Достойный труд играет ключевую роль в борьбе с бедностью, являясь средством и идеологией достижения справедливого и устойчивого развития на благо всех людей. Международная организация труда ставит своей целью продвижение принципов достойного труда в охрану труда, сферу занятости, социальной защиты, разработки трудовых стандартов и развития социального диалога и пр.

Отсутствие возможностей достойного труда является важной причиной огромной диспропорции в распределении доходов в России, когда нищета населения – причина и следствие отсутствия такой составляющей достойного труда, как ее справедливая оплата. В связи с этим особую важность приобретают исследования, касающиеся содержания и критериев достойного труда. Из анализа существующей литературы становится очевидным, что однозначного понимания категории “достойный труд” пока еще нет.

Впервые понятие достойного труда было озвучено в докладе “Достойный труд” генерального директора МОТ Х.А. Сомавиа на 87-й сессии МОТ 1999 году в Женеве, где достойный труд был определен как “труд, при котором права трудящихся защищены, который приносит адекватный доход и обеспечивает социальную защищенность” работника, при этом достойный труд предполагает “достаточный труд в том смысле, что каждый индивид имеет полный и свободный доступ к возможностям зарабатывать и получать доход”, а “занятость, доход и социальная защищенность могут быть достигнуты без компромисса между правами трудящихся и социальными стандартами” [4].

Также достаточно широкое понимание достойного труда предлагается в пилотной программе МОТ по реализации концепции достойного труда. В этом документе достойный труд определяется как “труд, который приносит адекватный доход и при этом оставляет время для других сторон жизни, предоставляет надежность семье, уважает права человека, дает право голоса и открывает дорогу социальной интеграции. Достойный труд – это путь, соединяющий экономические и социальные цели”.

Приведенные определения включают такие ключевые характеристики достойного труда, как социальная интеграция, занятость, социальные стандарты, уважение прав трудящихся и социальная защита, адекватный доход, возможность влиять на принятие решений, связанных с условиями труда и трудовых отношений. В этой связи концепция достойного труда как социально-экономического, гуманистического явления предполагает согласование интересов работников и работодателей на основе социального диалога в целях обеспечения устойчивого общественного развития.

Учитывая сказанное выше, попытаемся представить сущность и содержание достойного труда в рамках социально-экономической интеграции и гуманизма как труд, в котором функции, содержание деятельности удовлетворяют работника по своим моральным, материальным, качественным, количественным, содержательным характеристикам труда, которые выражаются в свободном доступе к самореализации и самосовершенствованию, в безопасных условиях труда и организации рабочего места, качества оборудования и оптимального времени, затраченного работником на трудовую деятельность, при этом оплата за качественный труд достаточная для удовлетворения потребностей индивида и его семьи.

Что касается предпосылок формирования концепции для нашей страны, то это существенные изменения, произошедшие в общественно-экономическом строе России в 90-е годы XX века, повлекшие за собой значимые трансформации в экономике с ориентацией на рыночные отношения, идеологизацию и глубокие изменения в социально-трудовых отношениях.

Сегодня для России с ее переходной экономикой вопрос достойного труда чрезвычайно актуален, для того чтобы проводимые социально-экономические преобразования были ориентированы на формирование социально ориентированной рыночной экономики, приоритетной целью которой должно стать обеспечение прав человека на достойный труд, повышение качества жизни работников и их семей на основе роста эффективности отечественной экономики.

В этой связи в новой парадигме социально-экономического развития человек должен стать главным субъектом, а его развитие – важнейшей целью социально-экономических трансформаций, которые должны быть направлены в сторону совершенствования социально-экономической системы, как и развития самого человека, его способностей и потребностей, при этом на первый план должны выйти не столько материальные и количественные характеристики его труда, сколько морально-эти-

ческие и качественные. Цели для реализации принципов достойного труда в каждой стране находятся в соответствии с уровнем и условиями ее развития, как и историческими и культурными традициями. Что касается нашей страны, к сожалению, мы находимся в самом начале этого пути, и чем быстрее осознают значимость этой идеи государство, бизнес и профсоюзы как представители работающих, тем больше шансов, что страна преодолет огромную диспропорцию в распределении доходов, вызванную неадекватной зарплатой работников и безнравственным ущемлением интересов и прав работающего большинства.

Комплексность концепции достойного труда обеспечивают такие ее положения, как: 1) расширение возможностей развития человека на основе согласованной и скоординированной деятельности государства, бизнеса и гражданского общества; 2) все люди изначально должны иметь равные возможности без ограничения по признакам пола, расы, национальности, классовой принадлежности, происхождения, места проживания, уровня благосостояния; 3) в государстве и обществе должны быть созданы условия для постоянного повышения продуктивности деятельности человека, его полноценного участия в процессе формирования дохода и достойного труда; 4) гуманизация, эффективность, устойчивость развития экономики [5].

При этом реализация концептуальных положений достойного труда возможна только на основе осуществления взаимосвязи социальной и экономической политики, где приоритетом является развитие человека, его творческих, созидательных способностей и навыков, а не только экономический рост и накопление богатства.

Работа по внедрению концепции достойного труда в реальную социально-экономическую политику и практику в Российской Федерации только начинается. В этих условиях перед учеными стоят такие задачи, как анализ и разработка методики комплексного исследования и мониторинга сферы труда в соответствии с принципами концепции, а также обоснование практических мероприятий и принятых стандартов по реализации концепции достойного труда с постоянным ее совершенствованием.

Успешная реализация концепции потребует не только эффективного взаимодействия органов исполнительной власти, но и активного участия в этом процессе других социальных партнеров – профсоюзов, представителей работников, работодателей.

При этом рабочим пространством для осуществления социального диалога между партнерами в первую очередь должны стать: достойные оплата и условия труда, защита работников с соблюдением баланса интересов работающих и ра-

ботодателей, а также совершенствование системы социального партнерства.

В своей программе “Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны” профсоюзы России поддержали сформулированную Международной организацией труда концепцию достойного труда, где достойный труд выступает в качестве стержня социального, экономического развития, играет главную роль в обеспечении сбалансированности социально-экономических отношений на основе социальной справедливости, гуманизма и социального партнерства.

При этом было отмечено, что идеологической основой деятельности профсоюзов является положение Конституции Российской Федерации о России как о социальном, правовом государстве, что означает равенство всех перед законом, построение социально-трудовых отношений на принципах социального партнерства с органами власти и работодателями (объединениями работодателей), основанное на уважении прав человека, взаимоприемлемом сочетании интересов наемных работников, работодателей и государства, способное эффективно обеспечивать устойчивое экономическое и социальное развитие страны, осуществление социальной защиты.

Профсоюзы к основным элементам достойного труда относят достойную зарплату, эффективную занятость и безопасные условия труда. Важно подчеркнуть, что в России пока отсутствует программный документ, который реализовал бы принципы Концепции достойного труда. Учитывая это, ФНПР разработала Стандарты достойного труда, которые включают в себя: семь стандартов в сфере заработной платы; пять стандартов в сфере занятости; шесть стандартов в сфере социального партнерства. К каждому стандарту ФНПР разработаны механизм и индикаторы.

Профсоюзы на данном этапе совместно с Международной организацией труда разработали конкретные критерии Стандартов достойного труда, которые должны стать основой для формирования Программы достойного труда в Российской Федерации. Основной спецификой стандартов является то, что они отличаются от действующих норм трудового законодательства в сторону более справедливой оценки результатов труда, заполняя существующие пробелы в определении некоторых норм в трудовых отношениях, включают перечень востребованных индикаторов в сфере трудовых отношений, схему действий профсоюзов и критерии оценки проведенной работы.

Сегодня перед обществом стоят острые проблемы развития социально-ориентированной экономики России, как и ее социального устройства,

проблемы становления подлинно социального государства. Позиция профсоюзов, которые представляют единое мнение наиболее организованной части трудящихся России, часто расходится с мнением части российского чиновничества и бизнеса, которые пытаются серьезно деформировать трудовые отношения и ликвидировать завоевания последних десятилетий по повышению защищенности наемных работников, прибегая к жестким формам давления на труд.

В этих условиях ФНПР должен оказывать активное влияние на становление и развитие системы социальной защиты работников, формирование эффективной системы социального страхования и социальных услуг, работать над возвращением социальной защиты работника на страховые принципы, упразднением плоской шкалы налогообложения, развитием институтов социального партнерства, социальной самозащиты граждан, взаимопомощи и солидарности.

Важнейшим инструментом социальной защиты прав и интересов работников является социальное партнерство в сфере труда. В рамках социального партнерства принимаются решения по основным вопросам экономической и социальной жизни страны, регионов и организаций. Сегодня необходимо осуществлять реальное и эффективное взаимодействие профсоюзов, работодателей и органов власти на принципах социального партнерства.

Российским профсоюзам необходимо постоянно осуществлять социальную экспертизу и профсоюзный мониторинг законопроектов и программ в области экономики и трудового законодательства, социального развития, используя все возможности для повышения уровня жизни трудящихся и их се-

мей. Оказывать поддержку реализации экономической стратегии, ориентированной на эффективные структурные изменения в экономике, обеспечивающие занятость населения, достойные рабочие места, достойную зарплату и социальную защиту интересов работников. Однако решить столь сложные вопросы могут только независимые, сильные и крупные профсоюзы, которые сегодня нуждаются в модернизации в контексте принципов и положений достойного труда, как концептуальной основы их деятельности.

Литература

1. Декларация МОТ “О социальной справедливости в целях справедливой глобализации”. [Электронный ресурс]: URL: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/.../wcms_100193.pdf (дата обращения 20.12.2014).
2. Резолюция съезда “Достойный труд – достойная зарплата”: ФПРБ [Электронный ресурс]: <http://...omskprof.ru/fnpr10.html> (дата обращения 11.01.2015).
3. Путин В. Россия поддерживает Программу достойного труда и проведет международную конференцию по вопросам ее реализации. URL: <http://gorod54.ru/index.php?newsid=14683> (дата обращения: 16.05.2014).
4. Достойный труд: сущность, предпосылки и причины появления концепции. [Электронный ресурс]: URL: <http://ilo.org/wcmsp5/groups/public/@e...> (дата обращения 16.05.2014).
5. Программа ФНПР “Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны” Принята 14 января 2011 года постановлением VII съезда ФНПР [Электронный ресурс]: URL: <http://fnpr.ru/n/249/> (дата обращения 16.05.2014).