

УДК [343.847:343.848.5]-053.2(575.2)
DOI: 10.36979/1694-500X-2025-25-3-123-127

ОСОБЕННОСТИ ПРОБАЦИОННОГО НАДЗОРА В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Н.Н. Сулайманова

Аннотация. Рассматриваются вопросы освобождения от наказания в виде лишения свободы с применением судом пробационного надзора в отношении осужденного ребенка в соответствии с Уголовным кодексом Кыргызской Республики. Пробационный надзор (пробация) в Кыргызской Республике является принудительно-поощрительной мерой уголовно-правового воздействия. Проанализированы статистические данные по количеству несовершеннолетних клиентов пробации за период с 2020 по 2023 годы. Автором отмечается важность рассмотрения в Законе Кыргызской Республики “О пробации” отдельной главы, регламентирующей вопросы ювенальной пробации. Сформулированы предложения, направленные на совершенствование норм Уголовного кодекса Кыргызской Республики по применению пробационного надзора в отношении осужденного ребенка.

Ключевые слова: пробационный надзор; пробация; ювенальная пробация; ювенальная юстиция; орган пробации; пробационные обязанности; надзорные требования; клиенты пробации.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА БАЛДАРГА КАРАТА ПРОБАЦИЯЛЫК КӨЗӨМӨЛДҮН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ

Н.Н. Сулайманова

Аннотация. Макалада Кыргыз Республикасынын Кылмыш-жаза кодексине ылайык соттолгон балага карата сот тарабынан пробациялык көзөмөл колдонуу менен эркиндигинен ажыратуу түрүндөгү жазадан бошотуу маселелери каралат. Кыргыз Республикасындагы пробациялык көзөмөл (сыноо) кылмыш-укуктук таасир этүүнүн мажбурлоо чарасы болуп саналат. Макалада ошондой эле 2020-жылдан 2023-жылга чейинки мезгилде жашы жете элек пробация кардарларынын саны боюнча статистикалык маалыматтар талданат. Автор Кыргыз Республикасынын Мыйзамында «Пробация жөнүндө» жашы жете электердин пробация маселелерин жөнгө салуучу өзүнчө беренени кароонун маанилүүлүгүн белгилейт. Макалада соттолгон балага пробациялык көзөмөлдү колдонуу боюнча Кыргыз Республикасынын Кылмыш-жаза кодексинин ченемдерин өркүндөтүүгө багытталган сунуштар иштелип чыккан.

Түйүндүү сөздөр: пробациялык көзөмөл; пробация; ювеналдык пробация; ювеналдык юстиция; пробация органы; пробация милдеттери; көзөмөлдөө талаптары; пробациянын кардарлары.

PECULIARITIES OF PROBATION SUPERVISION OF CHILDREN IN THE KYRGYZ REPUBLIC

N.N. Sulaimanova

Abstract. The article considers the issues of release from punishment in the form of imprisonment with the application of probation supervision by the court in respect of a convicted child in accordance with the Criminal Code of the Kyrgyz Republic. Probation supervision (probation) in the Kyrgyz Republic is a coercive and encouraging measure of criminal-legal influence. The article also analyzes statistical data on the number of juvenile probation clients for the period from 2020 to 2023. The author notes the importance of considering in the Law of the Kyrgyz Republic “On Probation” a separate chapter regulating the issues of juvenile probation. The article formulates proposals aimed at improving the norms of the Criminal Code of the Kyrgyz Republic on the application of probation supervision in relation to a convicted child.

Keywords: probation supervision; probation; juvenile probation; juvenile justice; probation office; probation duties; supervisory requirements; probation clients.

Процесс социального, правового сопровождения ребенка, совершившего преступление, проводится со стороны государства в рамках ювенальной пробации.

Вопросам правовой регламентации ювенальной пробации в Кыргызстане посвящена отдельная глава 7 Закона КР “О пробации”. Понимая всю важность правильно поставленной работы с детьми, совершившими правонарушения, законодатель определяет целью деятельности ювенальной пробации обеспечение детей их прав и законных интересов, предотвращения повторного совершения ими правонарушений, обеспечения эффективности психолого-педагогического процесса, а также их ресоциализации и реинтеграции в общество (ст. 35 Закона) [1].

Так, по итогам анализа судебной практики в Кыргызской Республике за период с 2020 по 2023 год, были получены данные о количестве детей в возрасте до 18 лет, совершивших преступление и находящихся под надзором, контролем органов пробации. Для наглядности статистические данные представлены в таблице 1.

Как мы видим, из статистических данных таблицы 1, предоставленных Департаментом пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики [2], в период с 2020 по 2021 год происходит рост числа детей, находящихся в сфере работы органов пробации, при этом в 2021 году наблюдается наибольшее количество детей (394 человека). Далее, количество несовершеннолетних в ювенальной пробации имеет тенденцию на уменьшение в период с 2022 по 2023 год, 253 человека и 182 человека, соответственно. Такая динамика может свидетельствовать о следующем: во-первых, либо имеет место снижение фактов совершения преступлений среди детей в возрасте от 14 до 18 лет, и (или) во-вторых, это результат эффективной работы соответствующих органов по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних лиц. Также из приведенных статистических данных видно, что количество девочек, находящихся в ювенальной пробации, значительно меньше по сравнению с мальчиками. Это может указывать на меньшую степень вовлеченности девочек в совершение преступлений.

Таблица 1 – Количество несовершеннолетних клиентов пробации в Кыргызской Республике по всем видам пробации за период 2020–2023 гг.

По всем видам пробации	2020	2021	2022	2023
Несовершеннолетние, всего	323	394	253	182
Мальчики	303	366	231	163
Девочки	20	28	22	19

Как отмечают исследователи, “ювенальная пробация должна представлять собой систему субъектов, состоящих из взаимосвязанных учреждений и органов, совместно работающих с несовершеннолетними правонарушителями, деятельность которых осуществляется на основе законоположений и процессуальных норм, регламентирующих обращение с несовершеннолетними” [3, с. 53]. Действительно, если мы хотим достичь поставленной цели в рамках деятельности ювенальной пробации и получить положительные результаты в предупреждении совершения преступлений среди несовершеннолетних, в этой работе должны быть задействованы не только органы пробации и государственные органы по работе с детьми, но и органы местного самоуправления и неправительственные организации.

Далее, в статье мы проанализируем особенности регламентации пробационного надзора в Кыргызской Республике в отношении детей, совершивших преступление.

Так, в соответствии с Уголовным кодексом Кыргызской Республики (УК КР) в отношении ребенка в возрасте от 14 до 18 лет, совершившего менее тяжкое или тяжкое преступление, суд может применить к нему пробационный надзор, тем самым освободив ребенка от отбывания наказания в виде лишения свободы. При рассмотрении вопроса о применении пробационного надзора в отношении ребенка суд также учитывает личность виновного и другие обстоятельства дела, на основании которых суд придет к выводу о возможности исправления осужденного ребенка без изоляции его от общества [4].

При этом законодатель не устанавливает перечень преступлений при совершении, которых пробационный надзор не может быть применен в отношении осужденного ребенка, как это регламентировано в части 2 статьи 82 УК КР в отношении осужденных лиц, достигших 18-летнего возраста, где четко прописан перечень преступлений, при совершении которых к лицу не может быть применен пробационный надзор. Таким образом, можно сделать вывод о том, что законодатель установил лишь один критерий, при котором пробационный надзор не может быть применен в отношении осужденного ребенка – только лишь при совершении им особо тяжкого преступления.

Так, в случае применения пробационного надзора в отношении осужденного ребенка, суд возлагает на него выполнение от одной до нескольких пробационных обязанностей. Перечень общих пробационных обязанностей, которые суд может возложить на осужденного, представлен в ст. 83 УК КР.

К ним относятся такие обязанности, как:

- 1) пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или болезни, представляющей опасность для здоровья других лиц, на что им предварительно было дано согласие до вынесения приговора суда;
- 2) не употреблять психоактивные вещества;
- 3) не контактировать с определенными лицами;
- 4) возместить в определенный судом срок ущерб, причиненный потерпевшему в результате преступления;
- 5) не посещать определенные места;
- 6) находиться в определенное судом время суток по месту жительства;
- 7) поступить на работу или учебу к установленному судом сроку;
- 7-1) пройти коррекционную программу по изменению насильственного поведения в соответствии с законодательством об охране и защите от семейного насилия;
- 8) участвовать в программах ресоциализации, назначаемых органом пробации;
- 9) осуществлять обязанности по содержанию лиц, находящихся на иждивении;
- 10) по требованию органа пробации извещать об исполнении обязанностей, возложенных судом [4].

Отметим, что в законе не устанавливается исчерпывающий перечень возможных пробационных обязанностей, которые суд может наложить на виновное лицо. В уголовном законодательстве отмечается, что суд самостоятельно по своему усмотрению может дополнительно установить для лица и другие пробационные обязанности, которые суд посчитает необходимыми, поскольку они помогут в своей совокупности достичь исправления лица [4].

Однако в статье 109 УК КР не говорится о наложении на осужденного ребенка надзорных требований в соответствии со ст. 83 УК КР. Таким образом, получается, что суд при применении пробационного надзора в отношении ребенка не возлагает в отношении него каких-либо надзорных требований, соответственно, возникает вопрос, насколько это правильно? Поскольку надзорные требования, установленные в законе, являются обязательными для всех лиц, находящихся под пробационным надзором.

Сочетание различных пробационных обязанностей и надзорных требований, конечно, создает осужденному массу неудобств, но ради того, чтобы избежать лишения свободы, он соглашается на испытание, то есть на пробационный надзор. Время нахождения под пробационным надзором зависит от выполнения осужденным всех предписаний суда [5, с. 82].

Законодатель установил срок пробационного надзора в отношении осужденного ребенка меньше по сравнению со сроком для лиц, достигших 18-летнего возраста, что является правильным. Так, пробационный надзор в отношении осужденного ребенка может быть установлен от 6 месяцев до 1-го года, в то время как в отношении взрослого лица данный срок составляет от 1-го года до 5 лет и устанавливается судом в зависимости от тяжести совершенного лицом общественно опасного деяния. При этом для несовершеннолетних осужденных законодатель не устанавливает рамки для выбора соответствующего размера срока (от минимального до максимального) в зависимости от тяжести совершенного им преступления.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 166 Уголовно-исполнительного кодекса КР, срок пробационного надзора начинает исчисляться со дня явки осужденного в орган пробации

после вступления приговора суда в законную силу [6].

В части 4 статьи 110 УК КР закреплены условия, при которых органы пробации имеют право направить в суд представление на осужденного ребенка, находящегося под пробационным надзором, об отмене данного надзора. Законодатель установил следующие критерии: во-первых, истечение не менее половины срока нахождения под пробацией, во-вторых, добросовестное исполнение условий пробационного надзора, в-третьих, полное возмещение ущерба, причиненного в результате преступления, в-четвертых, достижение осужденным ребенком положительных результатов в исправлении и ресоциализации [4].

Анализ указанной нормы показал необходимость внесения в нее некоторых уточнений. Так, в действующей норме используется следующая формулировка “если *до истечения* половины срока пробационного надзора”, предлагаем изложить ее в следующей редакции “если *по истечении* половины срока”. Предложенная формулировка позволяет точно зафиксировать позицию законодателя по данному вопросу, что только лишь по истечении половины установленного судом срока пробационного надзора, а не “до истечения половины срока”, как указано в норме, и выполнения установленных в законе условий, можно начать процесс подготовки документов на подачу представления со стороны органа пробации в суд на отмену пробационного надзора.

При этом подача органом пробации представления об отмене пробационного надзора в отношении осужденного является рекомендательной для суда и не обязывает суд отменить пробационный надзор. Если суд отказывает в отмене пробационного надзора, то повторно орган пробации может направить такое представление лишь по истечении 3-х месяцев с момента отказа (ч. 3 ст. 167 УИК КР) [6].

Также законодатель предусмотрел и возможность наступления правовых последствий в случае нарушения осужденным ребенком возложенных на него пробационных обязанностей. В этом случае орган пробации готовит представление в суд об отмене пробационного надзора,

на основании которого суд принимает решение об отмене надзора и отбывании осужденным ребенком наказания, назначенного ему в приговоре. При этом, если в части 2 ст. 82 УК КР прямо указано, при каких обстоятельствах может быть отменен пробационный надзор для лиц, достигших 18 лет, это в случае “неявки без уважительной причины в орган пробации в течение десяти дней после вступления приговора в законную силу или двух и более раз нарушения лицом возложенных на него требований и обязанностей”, то в отношении осужденного ребенка закон установил лишь одно условие – если он нарушит возложенные на него пробационные обязанности без уважительных причин (часть 2 ст. 110 УК КР) [4].

При этом в данном основании не говорится о количестве допущенных нарушений пробационных обязанностей со стороны осужденного ребенка, как это указано для лиц, достигших 18-летнего возраста, что, на наш взгляд, является неправильно. Также в законе не прописано о возможном факте неисполнения лицом возложенных на него пробационных обязанностей в целом. Можем лишь предположить, что это положение не прописано в норме, допустим в силу того, что “факт неисполнения обязанностей” рассматривается законодателем в рамках “нарушения обязанностей” и то лишь в случае его широкого толкования. На наш взгляд, законодателю необходимо уточнить данное положение, установив, что негативные правовые последствия для лиц, находящихся под пробационным надзором, наступают не только в случае нарушения возложенных на лицо обязанностей, при этом уточнив в норме количество нарушений (например, два или более раз), но и в случае неисполнения возложенных обязанностей осужденным ребенком в целом. Таким образом, законодатель четко определит условия отмены пробационного надзора в отношении осужденного ребенка и отбытия им уголовного наказания, указанного в приговоре суда.

Также в законе установлено правило назначения наказания в случае совершения осужденным ребенком в течение установленного пробационного срока нового преступления, тогда суд отменяет пробационный надзор и назна-

чает ему наказание по совокупности приговоров в соответствии со статьей 78 Уголовного кодекса [4].

Выводы

1. Подводя итог вышеизложенному, отмечается, что в правовой регламентации пробационного надзора в отношении осужденного ребенка имеются свои особенности в отличие от регламентации пробационного надзора, применяемого в отношении лиц, достигших 18-летнего возраста.
2. В статье сформулированы предложения, направленные на совершенствование норм Уголовного кодекса Кыргызской Республики по применению пробационного надзора в отношении осужденного ребенка.

Поступила: 27.12.2024;

рецензирована: 11.01.2025; принята: 13.01.2025.

Литература

1. Закон Кыргызской Республики “О пробации” от 24 февраля 2017 года № 34. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/111517/edition/1103351/ru> (дата обращения: 25.11.2024).
2. Интервью заместителя директора Департамента пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики. URL: https://oper.kaktus.media/doc/500198_v_kyrgyzstane_sokrashaut_turemnoe_naselenie_zachem_nujna_eta_reforma_i_yspeshna_li_ona.html (дата обращения: 21.08.2024).
3. Венина О.А. Ювенальная пробация / О.А. Венина // Материалы межвузовской научно-практической конференции, посвященной памяти заслуженного деятеля науки РСФСР, доктора юридических наук, профессора А.И. Зубкова и Дню российской науки. Рязань, 2024.
4. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 127. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/112309/edition/14072/ru> (дата обращения: 25.11.2024).
5. Сулайманова Н.Н. Пробация как новый институт в законодательстве Кыргызской Республики / Н.Н. Сулайманова, Л.Ч. Сыдыкова // Национальная правовая система Республики Таджикистан и стран СНГ: анализ тенденций и перспектив развития: VII Международная научно-практическая конференция, посвященная 25-летию Конституции Республики Таджикистан. Душанбе, 2019.
6. Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики от 31 января 2017 года № 17. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/111528/edition/14117/ru> (дата обращения: 25.11.2024).