

УДК 32:341.231.14:347.156(575.2)
DOI: 10.36979/1694-500X-2025-25-3-170-175

**РОЛЬ ГОСУДАРСТВА И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ
ПОЛИТИКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА
И ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ**

Е.В. Рылова

Аннотация. Рассматривается анализ государственной политики Кыргызской Республики в сфере защиты прав женщин. Описывается роль государства в создании и реализации правовой и институциональной базы для защиты прав женщин, а также в обеспечении гендерного равенства и устранении дискриминации. Анализируется институциональная структура, созданная для защиты прав женщин, включая государственные органы, неправительственные организации и международные организации. Исследование институциональной структуры защиты прав женщин в Кыргызской Республике показывает, что в стране создана система государственных органов, общественных организаций и международных институтов, занимающихся защитой прав женщин. Также рассматриваются механизмы реализации государственной политики в сфере защиты прав женщин, включая законодательное обеспечение, программы и мероприятия, направленные на повышение осведомленности о правах женщин, предоставление им доступа к образованию, здравоохранению и экономическим возможностям. Статья основана на анализе законодательных актов, официальных документов, отчетов и исследований. Она вносит вклад в понимание политики Кыргызской Республики в сфере защиты прав женщин и выявляет области для дальнейшего развития и совершенствования.

Ключевые слова: государственная политика; Кыргызская Республика; защита прав женщин; законодательство; насилие в отношении женщин; общественная жизнь; программы; проекты; международные обязательства.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА АЯЛДАРДЫН УКУКТАРЫН
КОРГОО САЯСАТЫН ИШКЕ АШЫРУУНУН МЕХАНИЗМДЕРИ
ЖАНА МАМЛЕКЕТТИН РОЛУ: ИНСТИТУТТУК ТҮЗҮМ
ЖАНА ПРАКТИКАЛЫК ИШКЕ АШЫРУУ**

Е.В. Рылова

Аннотация. Макала Кыргыз Республикасынын аялдардын укуктарын коргоо чөйрөсүндөгү мамлекеттик саясатын талдоого арналган. Аялдардын укукта-рын коргоо үчүн укуктук жана институционалдык базаны түзүүдө жана ишке ашырууда, ошондой эле гендердик теңчиликти камсыз кылууда жана бас-мырлоону жоюуда мамлекеттин ролу баяндалган. Аялдардын укуктарын, анын ичинде мамлекеттик органдарды, өкмөттүк эмес уюмдарды жана эл аралык уюмдарды коргоо үчүн түзүлгөн институционалдык түзүм талданат. Кыргыз Республикасында аялдардын укуктарын коргоонун институттук түзүмүн изилдөө көрсөткөндөй, өлкөдө аялдардын укуктарын коргоо менен алектенген мамлекеттик органдардын, коомдук уюмдардын жана эл аралык институттардын системасы түзүлгөн. Макалада ошондой эле аялдардын укуктарын коргоо чөйрөсүндө мамлекеттик саясатты ишке ашыруунун меха-низмдери, анын ичинде мыйзамдык камсыздоо, аялдардын укуктары жөнүндө маалымдуулукту жогорулатууга, аларга билим алууга, саламаттык сактоого жана экономикалык мүмкүнчүлүктөргө жеткиликтүүлүктү камсыз кылууга багытталган программалар жана иш-чаралар каралган. Макала мыйзамдарды, расмий документтерди, отчетторду жана изилдөөлөрдү тал-доого негизделген. Ал Кыргыз Республикасынын аялдардын укуктарын кор-гоо чөйрөсүндөгү саясатын түшүнүүгө салым кошот жана мындан ары өнүгүү жана өркүндөтүү багыттарын аныктайт.

Түйүндүү сөздөр: мамлекеттик саясат; Кыргыз Республикасы; аялдардын укуктарын коргоо; мыйзамдар; аялдарга карата зомбулук; коомдук турмуш; программалар; долбоорло; эл аралык милдеттенмелер.

THE ROLE OF THE STATE AND MECHANISMS FOR IMPLEMENTING POLICIES TO PROTECT WOMEN'S RIGHTS IN THE KYRGYZ REPUBLIC: INSTITUTIONAL STRUCTURE AND PRACTICAL IMPLEMENTATION

E.V. Rylova

Abstract. The article analyzes the state policy of the Kyrgyz Republic in the field of women's rights protection. It describes the role of the state in creating and implementing a legal and institutional framework for the protection of women's rights, as well as in ensuring gender equality and eliminating discrimination. The institutional structure established for the protection of women's rights, including government bodies, non-governmental organizations and international organizations, is analyzed. The study of the institutional structure of women's rights protection in the Kyrgyz Republic shows that the country has established a system of state bodies, public organizations and international institutions engaged in the protection of women's rights. The article also examines the mechanisms for implementing state policy in the area of women's rights protection, including legislative support, programs and activities aimed at raising awareness of women's rights and providing them with access to education, health care and economic opportunities. The article is based on an analysis of legislative acts, official documents, reports and research. It contributes to the understanding of the Kyrgyz Republic's policy on the protection of women's rights and identifies areas for further development and improvement.

Keywords: state policy; Kyrgyz Republic; protection of women's rights; legislation; violence against women; public life; programs; projects; international obligations.

Защита прав женщин является одним из основополагающих принципов Конституции Кыргызской Республики и ключевым компонентом ее государственной политики. За последние годы правительство добилось значительного прогресса в продвижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин, однако проблемы остаются.

Государственная политика в сфере защиты прав женщин в Кыргызской Республике направлена на [1, с. 13]:

- Искоренение всех форм дискриминации в отношении женщин.
- Обеспечение равных прав и возможностей для мужчин и женщин.
- Предотвращение и борьбу с насилием в отношении женщин.
- Улучшение доступа женщин к образованию, здравоохранению и экономическим ресурсам.
- Участие женщин в принятии решений на всех уровнях.

Роль государства в защите прав женщин.

Права женщин являются неотъемлемой частью прав человека, и их защита имеет решающее

значение для создания справедливого и равноправного общества. Государство играет важную роль в обеспечении защиты прав женщин, создавая правовую базу, предоставляя услуги и ресурсы, а также содействуя культурным изменениям. Защита прав женщин также требует культурных изменений. Государство должно содействовать этим изменениям, просвещая общественность о правах женщин, бросая вызов стереотипам и поощряя гендерное равенство [2, с. 5].

Многие страны взяли на себя международные обязательства по защите прав женщин. Эти обязательства включают [3, с. 23]:

- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW).
- Пекинскую декларацию и Платформу действий.
- Цели устойчивого развития (ЦУР).

Создавая правовую базу, предоставляя услуги и ресурсы, а также содействуя культурным изменениям, государство может помочь создать общество, в котором женщины могут пользоваться своими правами и жить свободно от насилия и дискриминации [4, с. 51].

Институциональная структура защиты прав женщин в Кыргызской Республике.

Кыргызская Республика является страной со значительным гендерным неравенством. Женщины в Кыргызстане сталкиваются с множеством проблем, включая насилие, дискриминацию и ограниченный доступ к образованию и экономическим возможностям. Для решения этих проблем правительство Кыргызстана создало ряд институтов, призванных защищать права женщин [5, с. 23]. Институциональная структура защиты прав женщин в Кыргызстане включает в себя следующие учреждения:

- Национальный совет по делам женщин и гендерному равенству является консультативно-совещательным органом Кыргызской Республики. Совет разрабатывает и реализует государственную политику в области гендерного равенства и защиты прав женщин.
- Министерство труда, социального обеспечения и миграции отвечает за реализацию государственной политики в области защиты прав женщин. Министерство также предоставляет услуги жертвам насилия и дискриминации.
- Генеральная прокуратура осуществляет надзор над соблюдением законов о защите прав женщин. Прокуратура также ведет расследования и возбуждает уголовные дела по фактам насилия и дискриминации в отношении женщин.
- Судебная система обеспечивает правосудие по делам о насилии и дискриминации в отношении женщин. Суды также рассматривают дела о нарушении прав женщин на образование, здравоохранение и другие социальные услуги.
- Неправительственные организации играют важную роль в защите прав женщин в Кыргызстане. НПО предоставляют юридическую помощь, убежища и другие услуги жертвам насилия и дискриминации. НПО также проводят просветительскую работу по вопросам гендерного равенства и прав женщин.

Несмотря на наличие институциональной структуры защиты прав женщин в Кыргызстане, женщины по-прежнему сталкиваются с рядом проблем. К ним относятся:

- Недостаточное финансирование институтов по защите прав женщин.
- Недостаточная осведомленность о правах женщин среди населения.
- Традиционные гендерные стереотипы, которые ограничивают возможности женщин.
- Коррупция в правоохранительных органах и судебной системе.
- Для решения этих проблем правительство Кыргызстана должно принять следующие меры:
- Увеличить финансирование институтов по защите прав женщин.
- Проводить просветительские кампании по вопросам гендерного равенства и прав женщин.
- Бороться с традиционными гендерными стереотипами через образование и СМИ.
- Устранить коррупцию в правоохранительных органах и судебной системе.

Институциональная структура защиты прав женщин в Кыргызской Республике является важным шагом в направлении обеспечения гендерного равенства и защиты прав женщин. Однако для решения проблем, с которыми сталкиваются женщины в Кыргызстане, необходимо предпринять дополнительные усилия. Правительство Кыргызстана должно продолжать укреплять институциональную структуру и принимать меры по устранению препятствий, с которыми сталкиваются женщины в реализации своих прав.

Механизмы реализации государственной политики в сфере защиты прав женщин в Кыргызской Республике.

Защита прав женщин является одним из приоритетных направлений государственной политики Кыргызской Республики. В последние годы в стране принят ряд законов и стратегических документов, направленных на обеспечение гендерного равенства и защиту прав женщин. Однако, несмотря на принятые меры, в Кыргызстане сохраняются проблемы в сфере защиты прав женщин, такие как насилие в отношении женщин, дискриминация на рынке труда и в политической сфере [6, с. 17]. Кыргызская Республика является участницей ряда международных конвенций и договоров, направленных на защиту прав женщин. К ним относятся:

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Пекинская декларация и Платформа действий, а также Конвенция Международной организации труда (МОТ) № 190 о насилии и домогательствах в сфере труда. Эти документы обязывают государство принимать меры по обеспечению гендерного равенства и защите прав женщин [7, с. 33].

Реализация государственной политики в сфере защиты прав женщин осуществляется через различные механизмы:

- *Законодательные механизмы:* принятие и совершенствование законодательства, направленного на защиту прав женщин.
- *Институциональные механизмы:* создание и укрепление государственных органов, ответственных за реализацию государственной политики в сфере защиты прав женщин.
- *Финансовые механизмы:* выделение бюджетных средств на реализацию программ и мероприятий по защите прав женщин.
- *Информационно-просветительские механизмы:* проведение информационных кампаний, повышение осведомленности населения о правах женщин и недопустимости насилия в отношении них.
- *Международное сотрудничество:* взаимодействие с международными организациями и другими странами в сфере защиты прав женщин.

Несмотря на принятые меры, в Кыргызстане сохраняются **проблемы в сфере защиты прав женщин** [8, с. 17], а именно:

- *Недостаточная реализация законодательства:* законы, направленные на защиту прав женщин, часто не реализуются на практике из-за отсутствия политической воли, коррупции и недостаточного финансирования.
- *Стереотипы и дискриминация:* в обществе сохраняются стереотипы и дискриминация в отношении женщин, что препятствует их полному участию в общественной и политической жизни.
- *Недостаточная осведомленность:* многие женщины не знают о своих правах и не умеют их защищать.

- *Недостаточное финансирование:* государство выделяет недостаточно средств на реализацию программ и мероприятий по защите прав женщин.

Для решения этих проблем необходимо:

- *Усилить политическую волю:* государство должно принять на себя обязательства по реализации государственной политики в сфере защиты прав женщин и обеспечить ее финансирование.
- *Усовершенствовать законодательство:* необходимо принять и совершенствовать законодательство, направленное на защиту прав женщин, и обеспечить его эффективную реализацию.
- *Изменить стереотипы и дискриминацию:* необходимо проводить просветительские кампании и образовательные программы, направленные на изменение стереотипов и дискриминации в отношении женщин.
- *Повысить осведомленность:* необходимо повышать осведомленность женщин о своих правах и способах их защиты.
- *Увеличить финансирование:* государство должно увеличить финансирование программ и мероприятий по защите прав женщин.

Государственная политика Кыргызской Республики в сфере защиты прав женщин направлена на создание равных условий для мужчин и женщин, искоренение дискриминации и насилия в отношении женщин. Необходимо продолжать совершенствовать правовую базу, повышать осведомленность населения и поддерживать деятельность женских организаций [9, с. 26].

Государства несут ответственность за защиту репродуктивных прав женщин, включая доступ к безопасным и легальным абортam, контрацепции и охране материнского здоровья. Обеспечение систем социальной защиты, уход за детьми и жилищная помощь имеют важное значение для поддержки экономических прав и благополучия женщин. Ратификация и выполнение международных конвенций, таких как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW),

демонстрируют приверженность государства защите прав женщин и приведению своих законов и политики в соответствие с международными стандартами. Обмен передовым опытом, ресурсами с другими странами может повысить эффективность усилий государства по защите прав женщин. Создавая прочную законодательную базу, реализуя эффективную политику и программы и обеспечивая соблюдение этих мер, государства могут создать общество, в котором женщины будут свободны от дискриминации, насилия и неравенства. Это не только приносит пользу женщинам и девочкам, но и способствует общему прогрессу и развитию общества в целом.

За последние годы в Кыргызской Республике достигнут значительный прогресс в сфере защиты прав женщин. Приняты законы, направленные на искоренение дискриминации и насилия в отношении женщин, созданы механизмы для реализации государственной политики. Однако, по-прежнему существуют проблемы, требующие решения [10, с. 17]:

- Сохраняющаяся гендерная дискриминация в различных сферах жизни.
- Высокий уровень насилия в отношении женщин.
- Недостаточный доступ женщин к экономическим ресурсам и участию в принятии решений.

Государство играет многогранную и ключевую роль в защите прав женщин. Посредством законодательной базы, политики и правоприменительных механизмов государство несет ответственность за обеспечение женщинам равного доступа к правосудию, физической автономии, экономическим возможностям и свободе от насилия и дискриминации. Кодификация прав женщин в конституциях и законах имеет важное значение для обеспечения их защиты: признание принципа гендерного равенства, запрет дискриминации по признаку пола и определение конкретных прав, связанных с репродуктивным здоровьем, образованием и занятостью. Законы, специально разработанные для борьбы с дискриминацией в отношении женщин, например, те, которые касаются разницы в оплате труда, половых домогательств и гендерного насилия,

имеют решающее значение для создания справедливого и равноправного общества.

Кыргызская Республика добилась значительного прогресса в продвижении прав женщин и гендерного равенства. Однако еще многое предстоит сделать для того, чтобы эти законы и политика были эффективно реализованы и чтобы женщины в Кыргызской Республике пользовались полными и равными правами. Правительство, организации гражданского общества и частный сектор должны сыграть свою роль в преодолении проблем, стоящих на пути реализации государственной политики по защите прав женщин. Работая вместе, сможем создать более справедливое и равноправное общество для всех.

Для усиления реализации государственной политики по защите прав женщин в Кыргызской Республике предлагаются следующие рекомендации:

- *Повысить осведомленность.* Правительство должно проводить общественные кампании по информированию женщин об их правах и доступных им механизмах защиты этих прав.
- *Устранить культурные барьеры.* Правительство и организации гражданского общества должны совместно работать над устранением культурных норм и практик, которые создают препятствия для реализации государственной политики в области прав женщин.
- *Усилить правоприменение.* Правительство должно укреплять правоприменение законов и политики, защищающих права женщин, предоставлять достаточные ресурсы правоохранительным органам и судам.
- *Поддерживать организации гражданского общества.* Правительство должно поддерживать работу организаций гражданского общества, которые занимаются продвижением прав женщин и гендерного равенства. Такая поддержка может включать финансовую помощь, техническое содействие и доступ к информации.
- *Мониторинг прогресса.* Правительство должно отслеживать прогресс в реализации государственной политики по защите прав женщин, что включает сбор данных

о насилии в отношении женщин, дискриминации в отношении женщин и других формах жестокого обращения.

Правительство должно продолжать реализацию политики и программ, направленных на борьбу с гендерным насилием, расширение участия женщин в принятии решений, улучшение их доступа к образованию и здравоохранению.

В заключение следует отметить, что роль государства в защите прав женщин в Кыргызской Республике имеет решающее значение для создания условий, в которых гендерное равенство может быть полностью реализовано. Институциональная структура, занимающаяся защитой прав женщин, развивалась в течение долгого времени, ключевые институты и правовые рамки были созданы для решения конкретных проблем, с которыми сталкиваются женщины в стране. Эти институты, включая различные государственные учреждения, неправительственные организации и специализированные органы, совместно работают над обеспечением соблюдения законов и политики, направленных на поощрение гендерного равенства и защиту женщин от насилия и дискриминации. Механизмы реализации этой политики, такие как разработка национальных планов действий и программ, а также усилия по повышению осведомленности общественности и улучшению доступа женщин к правосудию, играют важную роль в продвижении прав женщин. Однако остаются проблемы, связанные с эффективной координацией, распределением ресурсов и преодолением культурных и социальных барьеров. Продолжение усилий по укреплению этих институциональных структур и практической реализации политики будет иметь жизненно важное значение для достижения устойчивого прогресса в защите прав женщин в Кыргызстане.

Поступила: 19.01.2025;

рецензирована: 03.02.2025; принята: 06.02.2025.

Литература

1. Закон Кыргызской Республики “Об охране и защите от семейного насилия” от 27 апреля 2017 года № 63. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/> (дата обращения: 13.04.2024).
2. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года. Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/> (дата обращения: 05.04.2024).
3. Воронина О.А. Формирование гендерного подхода в социальных науках / О.А. Воронина // Гендерный калейдоскоп. М., 2001.
4. Гендерная реконструкция политических систем: сборник / под ред. Н.М. Степановой, Е.В. Кочкина. СПб., 2004. 991 с.
5. Гидденс Э. Устроение общества. Очерк теории структуризации / Э. Гидденс. 2-е изд. М.: Академический Проект, 2005. 528 с.
6. Гончаров Д.В. Теория политического участия / Д.В. Гончаров. М.: Юрист, 1997. 208 с.
7. Киселева Т.Г. Социальный образ женщины в культурах мира / Т.Г. Киселева // Общественные науки и современность. 2003. № 3.
8. Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года. URL: <https://shailoo.gov.kg/media/azamat/2023/01/27/2030.pdf> (дата обращения: 09.04.2024).
9. О защите конституционных прав женщин в Кыргызской Республике в контексте международных коммуникаций. URL: <https://multiurok.ru/files/o-zashchite-konstitutsionnykh-prav-zhenshchin-v-ky.html?ysclid=lupi5v6kul239960881> (дата обращения: 11.04.2024).
10. Практическое пособие. Сотрудничество для защиты прав человека и трансформации конфликтов. URL: https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2019-09/Compressed_FTI-UN%20Women_RUS_PBSO.pdf (дата обращения: 07.04.2024).