

УДК 316.422: 330 (574)

**ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В РЕГИОНАХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (НА ПРИМЕРЕ ПАВЛОДАРСКОГО РЕГИОНА):  
ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

*Д.С. Бекниязова*

Изучены вопросы финансового обеспечения инновационной деятельности в Казахстане. Представлены основные проблемы финансового обеспечения инновационной деятельности в стране и пути их решения.

*Ключевые слова:* инновационная деятельность; инновационная инфраструктура; новые технологии и инновации.

---

**FINANCIAL PROVISION OF INNOVATIVE ACTIVITY  
IN THE REGIONS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN (AT THE EXAMPLE  
OF PAVLODAR REGION): PROBLEMS AND POSSIBLE WAYS OF THEIR DECISION**

*D.S. Bekniyazova*

It is studied the questions of Kazakhstan innovative activity's financial provision. It is presented main problems of state innovative activity's financial provision and ways of their decision.

*Key words:* innovative activity; innovative infrastructure; new technologies and innovations.

Сегодня большая часть инновационной деятельности в Казахстане стимулируется непосредственно государством. Необходимость развития новых технологий и инноваций, повышение спроса на инновационную продукцию является необходимым условием экономического роста в условиях глобализации экономических процессов.

Развитию инновационных процессов на предприятиях промышленного сектора Павлодарской области (как промышленного региона) способствует созданная инновационная инфраструктура области, которая включает в себя:

- научно-технологический парк Павлодарского государственного университета имени С. Торайгырова;
- региональный центр инноваций и трансферта технологий Павлодарского государственного университета имени С. Торайгырова;
- центр инновационных технологий Инновационного Евразийского университета;
- венчурный фонд Инновационного Евразийского университета;
- региональный Офис коммерциализации технологий на базе Инновационного Евразийского университета;
- научно-образовательные центры Павлодарского государственного педагогического института;
- научно-технические подразделения ТОО "Павлодарский научно-исследовательский институт сельского хозяйства";
- научно-технические подразделения крупных предприятий области (Аксуского завода ферросплавов, АО "Алюминий Казахстана", Фармацевтической компании "Ромат");
- СЭЗ "Павлодар";
- СПК "Павлодар";
- бизнес-инкубатор.

Основными направлениями данных институтов являются интеграция образования, науки и производства, разработка и реализация инновационных проектов. Проводится разработка и внедрение новых технологий, научных исследований в производство в соответствии с приоритетами индустриально-инновационного развития региона.

Таблица 1 – Капитальные и текущие затраты на технологические инновации по источникам финансирования в Павлодарской области за 2010–2014 годы, млн тенге

Источники финансирования	2010	2011	2012	2013	2014
Республиканский бюджет	-	52,4	33,6	53,6	107,9
Местный бюджет	-	1,0	2,6	4,5	0,4
Собственные средства	20 368,5	28 745,6	10 914,7	7 674,0	5 062,9
Иностранные инвестиции	-	-	7,0	4,2	-
Средства институтов развития	-	35,0	65,0	125,5	64,8
С привлечением кредитов и займов	-	-	-	33,5	26,1

Примечание: Составлена по данным Агентства РК по статистике.

Развитие инновационной экономики в Республике Казахстан во многом определяется ее финансовым обеспечением и на начальном этапе нуждается в существенной государственной поддержке. Необходимость развития новых технологий и инноваций, повышение спроса на инновационную продукцию является требованием современности.

Между тем развитие инновационной деятельности в Павлодарской области, несмотря на усилия государства, сдерживается рядом факторов. Рассмотрим проблемы и задачи финансового обеспечения инновационной деятельности в регионах Республики Казахстан (на примере Павлодарской области) и возможные пути их решения.

Сегодня в Казахстане создан ряд институтов, осуществляющих координацию и поддержку инноваций. Эти учреждения участвуют в финансировании и управлении инновациями посредством различных финансовых инструментов.

Финансовые инструменты, используемые для модернизации экономической структуры и поддержки инноваций, нацелены на акционерный капитал, льготные кредиты, гранты. Так, например, АО “БРК-Лизинг”, дочерняя организация АО “Банк Развития Казахстана”, предоставляет лизинг на реализацию инвестиционных проектов. АО “Национальное агентство по технологическому развитию” и АО “Фонд науки” (МОН РК) осуществляют финансирование инновационных проектов и НИОКР через систему грантов.

В соответствии с законом РК “О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности” основными инструментами поддержки инновационной деятельности являются:

- венчурное и проектное финансирование;
- развитие технопарков, центров и офисов коммерциализации технологий, отраслевых конструкторских бюро, международных центров трансферта технологий;
- услуги по технологическому бизнес-инкубированию, коммерциализации и трансферту технологий;
- предоставление инновационных грантов [1].

Эффективность инновационной деятельности во многом зависит от механизма финансового обеспечения.

При этом за последние годы расходы Казахстана на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в среднем составляли 0,21 % от ВВП, тогда как ЮНЕСКО рекомендует развивающимся странам довести расходы на НИР до 1 % к ВВП.

В настоящее время доля научных исследований в странах Европейского союза (далее – ЕС) составляет в среднем 1,8 % европейского ВВП (этот показатель планируется довести до 3 %). В среднем данный показатель в странах Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) составляет 2,24 % [2].

Капитальные и текущие затраты на технологические инновации по источникам финансирования в Павлодарской области Республики Казахстан представлены в таблице 1.

Как видно из таблицы, бюджетное финансирование инноваций и поддержка науки, прежде всего, осуществляется за счет собственных средств субъектов инновационной деятельности. Однако необходимо отметить, что в целом как средства субъектов инновационной деятельности, так и средства местных бюджетов в 2011 и 2012 годах снизились, а средства республиканского бюджета возросли в 1,3 раза. Увеличение средств республиканского бюджета произошло за счет средств институтов развития.

Это еще раз подчеркивает, что государство в большей мере выступает инвестором инновационных проектов через систему государственных институтов развития – за счет средств Фонда науки, а также Национального агентства по технологическому развитию путем предоставления грантов на конкурсной основе.

Рассматривая собственные средства субъектов инновационной деятельности в целом по Республике Казахстан, следует отметить, что в современных условиях в Казахстане они мало заинтересованы в развитии инноваций либо не имеют для их продвижения достаточного объема финансовых ресурсов.

Таблица 2 – Структура капитальных и текущих затрат предприятий Павлодарской области на технологические инновации за 2010–2014 годы, млн тенге

Виды капитальных и текущих затрат	2010	2011	2012	2013	2014
1. Исследование и разработка новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов	103,7	171,9	2 658,4	5 936,2	472,3
2. Приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями	20 109,1	26 899,2	2 791,7	1 201,7	2 764,0
3. Приобретение бесплатных технологий	-	-	-	-	156,7
4. Приобретение новых технологий	1,7	673,2	2,9	4,5	12,7
Из них: права на патенты, лицензии на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей	1,7	-	0,9	3,6	0,7
5. Приобретение программных средств	77,2	43,8	0,2	1,1	721,1
6. Производственное проектирование, другие виды подготовки производства для выпуска новых продуктов, внедрения новых услуг или методов их производства (передачи)	7,4	88,1	3 376,7	704,0	506,7
7. Обучение и подготовка персонала, связанного с инновациями	6,6	957,8	5,4	1,4	2,4
8. Маркетинговые исследования	-	-	0,4	0,6	0,4
9. Прочие затраты на технологические инновации	62,9	-	2 187,1	45,9	560,9
ИТОГО:	20 368,5	28 834,0	11 023,0	7 895,3	5 197,3

Примечание: Составлена по данным Агентства РК по статистике.

На сегодняшний день большая часть инновационной деятельности в Казахстане стимулируется непосредственно государством, и большинство научно-исследовательских работ ведется в государственных лабораториях.

Государство заинтересовано в развитии инноваций в стране, поскольку Казахстану необходимо повышать свою конкурентоспособность, но все его усилия недостаточно эффективны без участия в инновационном процессе частного сектора.

В настоящее время наблюдается слабая заинтересованность предпринимателей в поиске и продвижении отечественных научных разработок.

Так, капитальные и текущие затраты предприятий Павлодарской области на технологические ин-

новации направлены, прежде всего, на приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями, из-за рубежа (таблица 2).

Сравнительный анализ показал, что финансовая поддержка научных исследований и проектно-конструкторских работ остается в Казахстане слабым звеном инновационной политики. Для активизации инновационной деятельности стране необходимо увеличить объем средств, вкладываемых в развитие научных исследований.

Внутренние затраты на исследования и разработки в РК за 2003–2012 гг. представлены на рисунке 1.

Анализ зарубежного опыта показывает, что национальная инновационная система будет эффективной в том случае, если в стране присутствует развитый предпринимательский сектор, который в Казахстане характеризуется низким уровнем инновационной активности. Это, в свою очередь, обуславливает низкий показатель доли инновационной продукции в ВВП Казахстана.

Основной проблемой развития регионов являются существенные диспропорции в развитии, в результате которых многие предприятия республики оказались оторванными от цепочки производства конечного продукта. Так, проведенный анализ свидетельствует о слабой инновационной активности регионов, низком уровне восприимчивости инноваций среди населения, недостаточности финансовых ресурсов для инновационной деятельности.

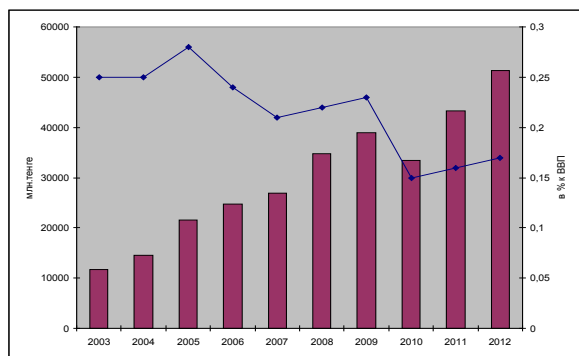


Рисунок 1 – Внутренние затраты на исследования и разработки в РК за 2003–2012 годы

Для решения указанных проблем необходимо следующее:

- усилить межрегиональную координацию в формировании новых проектов, развивать совместное предпринимательство;
- целесообразно создать условия для развития межрегиональной конкуренции в получении бюджетного финансирования;
- при единстве стратегических подходов на уровне государства разрабатывать региональную инновационную политику с учетом особенностей каждой области;
- инструменты реализации региональной инновационной политики также должны определяться факторами региональной дифференциации;
- по опыту США, Японии для достижения сбалансированности и координации деятельности между органами управления целесообразно четкое разграничение предметов их ведения и полномочий;
- активнее вовлекать потенциальные возможности социально-предпринимательских корпораций, субъектов региональной инновационной инфраструктуры;
- использовать научный потенциал университетов и научных институтов в части усиления взаимодействия науки и производства посредством предоставления налоговых льгот и других инструментов государственной поддержки.

В соответствии с позитивным опытом ряда стран в решении проблем финансовой децентрализации для достижения скоординированности деятельности между органами управления различных уровней необходимо расширение их финансовых полномочий. Необходимо, чтобы инициативы регионов постепенно перерастали в республиканские программы.

В Казахстане в настоящее время функционирует научно-инновационная система переходного типа, в которой сочетаются элементы старой и новой модели: преимущественно централизованное управление научно-инновационным процессом; низкий спрос на инновации в экономике; неэффективная структура – избыточный перевес в сторону закупки готового оборудования за рубежом в ущерб внедрению собственных новых разработок.

Основные причины низкой эффективности результатов научно-инновационной деятельности сводятся к следующему.

- слабые горизонтальные связи между участниками научно-инновационного процесса;
  - отсутствие мотивации в коммерциализации результатов при проведении НИОКР;
  - низкий уровень инновационной инфраструктуры, лабораторно-исследовательской базы, недостаточное количество современных приборов и оборудования;
  - отсутствие стратегического планирования и мониторинга НИОКР, что не позволяет осуществить доведение результатов исследований до конечного коммерческого продукта;
  - недостаток квалифицированных кадров для инновационной деятельности.
- На взгляд автора, конкретными инструментами государственной финансовой поддержки могут выступать:
- приобретение оборудования и технологий по лизингу и широкое распространение франчайзинговых отношений;
  - уточнение методов оценки стоимости интеллектуальной собственности и условий ее включения в хозяйственный оборот;
  - определение формы участия авторов наука в уставном капитале и, соответственно, в прибыли;
  - гармонизация механизма зарубежного патентования в целях уменьшения количества барьеров и стимулирования развития инновационных технологий в производстве;
  - увеличение микрофинансирования и предоставление малых грантов для поощрения попыток использования потенциальных возможностей и предпринимательской инициативы, в том числе в университетах и исследовательских организациях.

Реализация указанных рекомендаций будет способствовать повышению эффективности деятельности системы управления государственными финансами, что в конечном итоге является залогом успешной реализации форсированной индустриально-инновационной политики в Республике Казахстан.

#### *Литература*

1. Закон Республики Казахстан “О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности” № 534-IV от 9 января 2012 года.
2. Мутанов Г. Инновации – пропуск в мировое сообщество // Финансы Казахстана. 2014. № 1. С. 52.