

УДК 342.8: 329 (575.2) (04)

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ

Г.А. Бидильдаева – ст. преподаватель

The article of Bidildaeva G.A., “Political Parties in Electoral Process”, is dedicated to the analysis of the current legislation of the republic, which defines legal bases of political parties activities in electoral process. One of the major functions of political parties is their participation in forming and realization of state power, expression of concerns of social stratum in the society.

At the same time the happening modifications in social and political life of the country require revision of the law about political parties. The perfecting of electoral law will promote further strengthening of the democratic bases of electoral process giving it stable character.

Решающим направлением реформы политико–правовой системы является совершенствование избирательного законодательства, ориентированного на международно–правовые избирательные стандарты.

“Юридизация и институционализация избирательного процесса будут неполными, если в нем не будет найдено место политическим партиям как существенному фактору и условию перехода к демократической политической системе и конституционно–демократической государственности как таковой”¹.

Законодательство, регулирующее участие политических партий в избирательном процессе, играет первостепенную роль в конституировании партийно–политической системы. Политические партии участвуют не только в избирательном процессе на всех его стадиях, но и в формировании и осуществлении государственной власти, выявлении и выражении интересов различных социальных групп. Они являются своеобразным связующим звеном

между обществом и властью. Эти конституционные положения на начальном этапе демократизации общества сыграли важную роль в развитии многопартийной системы в Кыргызстане. В основу реальной, устойчивой многопартийности должны быть заложены правовые средства, прежде всего, избирательное законодательство и закон о политических партиях². Правовую основу деятельности политических партий в Кыргызстане составляют Конституция КР, Закон КР “О политических партиях”, Кодекс о выборах КР и другие нормативно–правовые акты.

Конституция Кыргызской Республики определила главным образом правовые формы участия субъектов в избирательном процессе. Основным законом государства провозгласил принципы избирательного процесса, закрепил права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, участвовать в референдуме, а также некоторые организационные вопросы проведения выборов. Выборы в Кыргызской

¹ *Веденев Ю.А.* Политические партии в избирательном процессе: правовые иллюзии и юридическая реальность // Государство и право. – 1995. – № 7. – С. 24.

² *Лапаева В.* Становление многопартийности в России // Государство и право. – 1995. – № 8. – С. 12.

Республике проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (ст. 1 п. 6 Кодекс о выборах КР).

Формой участия политических партий в управлении государством является выдвижение своих кандидатов в Жогорку Кенеш, на государственные должности и в органы местного самоуправления, а также формирование фракций в представительных органах.

В Конституции КР отсутствуют разделы об “Избирательной системе” и “Статусе депутата”. Включение подобных норм способствовало бы, на наш взгляд, совершенствованию конституционного законодательства о выборах.

Возросшая политико-правовая значимость политических партий как участников избирательного процесса обусловила принятие в 1999 г. Кодекса о выборах Кыргызской Республики. В отличие от ранее действовавшего законодательства новый избирательный закон оказал позитивное воздействие на процесс партийного строительства в Кыргызстане. Активизируя политическую роль партий, законодатель ввел совершенно новую избирательную систему выборов депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша – пропорционально-мажоритарную. Для политических партий, выдвигающих своих кандидатов по партийным спискам, было предусмотрено 15 мест в парламенте. Партиям предоставлено право предлагать свои кандидатуры в составы избирательной комиссии и право в осуществлении контроля за выборами. Для политических партий Кодекс о выборах КР вводил 25%-ю квоту, которую в процессе выборов в парламент 2000 г. поделили между собой пять политических партий и один межпартийный блок из 10 партий и два межпартийных блока, допущенных к выборам. Кодекс о выборах КР ввел институт постоянно действующих избирательных комиссий, что помогает формированию профессиональных организаторов выборов, кроме того, впервые предусмотрен механизм голосования вне помещения для голосования, досрочного и по открепительным талонам.

Согласно ст. 17 Кодекса о выборах КР представители общественности, средств мас-

совой информации могут наблюдать за выборами, подтвердив свои полномочия соответствующими документами. Эта норма была признана общественностью прогрессивной¹.

Позитивные изменения в избирательном законодательстве Кыргызстана были отмечены международными экспертными организациями, Международным фондом избирательных систем, лидерами неправительственных организаций, Бюро по демократическим институтам, которые определили действующий Кодекс о выборах КР, как соответствующий международным стандартам, с точки зрения обеспечения открытости, внутренней последовательности, ясности².

Принятие подобного рода законодательных актов означает расширение сферы правового регулирования деятельности политических институтов, углубление процесса институционализации политических партий. В то же время необходимо отметить, что действующее законодательство, регулирующее избирательный процесс, не лишено недостатков. Более того, многие нормы избирательного законодательства противоречат объективным общественным процессам. Это послужило поводом для различного рода дискуссий среди участников избирательного процесса, представителей власти и гражданского общества. По их мнению, в действующие избирательные законы необходимо внести коррективы, в частности, в Кодекс о выборах КР и Закон КР “О политических партиях” о запрещении финансирования международными организациями участников избирательного процесса.

В соответствии со ст. 50 п. 3 Кодекса о выборах КР запрещается финансирование выборов иностранными государствами, предприятиями, организациями, гражданами, хотя подобное запрещение финансирования выборов является прямым нарушением международных обязательств, что ни одна страна не имеет пра-

¹ Выборы – это нечто большее, чем простая процедура баллотирования нескольких граждан на руководящие посты в государственном управлении. Интервью с лидером коалиции “За демократию и гражданское общество” Т. Исмаиловой // Республика. – 2001. – 16 октября.

² Там же.

ва лишать своих граждан благотворительной помощи извне¹.

Однако “выборы являются внутренним делом государства, поэтому любое вмешательство в выборный процесс подрывает суверенитет государства”².

В проект нового Закона КР “О политических партиях”, подготовленного правительством республики (он еще не внесен на обсуждение в парламент), введен запрет на деятельность политических организаций, не прошедших регистрацию в Министерстве юстиции КР.

Подобное ограничение деятельности политических организаций, на наш взгляд, вполне обосновано. В противном случае существование незарегистрированных политических объединений создаст реальную возможность для их практических действий: участие в избирательном процессе, организация митингов, провозглашение своих программных целей и задач и т.д. Иначе говоря, незарегистрированные объединения будут обладать теми же правами и обязанностями, что и зарегистрированные.

Важным событием в социально-политической жизни страны стало принятие Закона “О новой редакции Конституции Кыргызской Республики” в феврале 2003 г. В него введена норма, не “допускающая деятельность иностранных политических партий, общественных и религиозных организаций, их представительств и филиалов, преследующих политические цели”, а также “образование и деятельность политических партий, наносящих ущерб конституционному строю и общена-

циональной безопасности”. С введением этого положения (второй ее части) политические партии в своих программных документах либо не будут выдвигать антиконституционные и антигосударственные цели и задачи, либо ограничатся незначительной корректировкой, например, уберут слово “образование”.

Принятие Закона “О новой редакции Конституции Кыргызской Республики” в перспективе позволит внести соответствующие изменения в избирательное законодательство, поскольку в нем predetermined новый подход к выработке и реализации избирательной политики.

Важное место в исследовании проблем совершенствования избирательной системы и практики его применения занимает учет и изучение общественного мнения по социально-значимым законопроектам. Это своего рода общественные слушания, участниками которых могут быть представители общественности, лидеры политических партий, законодатели.

Подобная практика позволяет согласовывать различные мнения по многим социально-политическим проблемам, в том числе по совершенствованию избирательного процесса.

Совершенствование нормативного регулирования деятельности политических партий обеспечит их реальное активное участие в формировании государственных органов власти. Очень важно, что в предвыборный период политические партии явились фактором стабилизации политической обстановки в стране.

¹ См.: Т. Исмаилова // Республика. – 2001. – 16 октября.

² Там же.