

НОВЕЙШАЯ ИСТОРИОГРАФИЯ ИНСТИТУТА ВОЛОСТНЫХ УПРАВИТЕЛЕЙ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Орто Азиядагы волосттук башкаруучулар институтунун акыркы
тарыхнаамасы

The latest historiography of the institute of volost governors in Central Asia

Аннотация. В данной статье осуществлен обзор новейшей литературы по проблеме становления института волостных управителей в Центральной Азии в контексте изучения истории реформирования национальных окраин империи и переосмысления истории переселенческой политики Российской империи на южные окраины. Проведя обзор научных исследований ученых Кыргызстана, Казахстана, Узбекистана и России по данной проблеме, автор пришел к выводу, что в настоящее время наблюдается новый импульс в изучении института волостных управителей в Центральной Азии, но проблема остается актуальной для дальнейшего исследования.

Аннотация. Бул макалада империянын улуттук чет жакаларын реформалоо тарыхын изилдөө жана тарыхты кайрадан карап чыгуу контекстинде Борбордук Азияда волосттук башкаруучулар институтун түзүү көйгөйүн изилдөө боюнча акыркы адабияттарга сереп берилет. Россия империясынын элди түштүк четине көчүрүү саясаты каралат. Бул маселе боюнча Кыргызстан, Казакстан, Өзбекстан жана Россиянын окумуштуулары тарабынан жүргүзүлгөн илимий изилдөөлөрдү карап чыгып, автор Борбордук Азиядагы волост-губернаторлор институтун изилдөөдө жаңы дем бар деген жыйынтыкка келген, бирок көйгөйдү андан ары изилдөө актуалдуу бойдон калууда.

Abstract. This article provides an overview of the latest literature on the study of the problem of the establishment of the institution of volost governors in Central Asia in the context of studying the history of reforming the national outskirts of the empire and in the context of rethinking the history of the resettlement policy of the Russian Empire to the southern outskirts. After reviewing scientific research on this issue by scientists from Kyrgyzstan, Kazakhstan, Uzbekistan and Russia, the author came to the conclusion that there is currently a new impetus in the study of the institution of volost governors in Central Asia, but the problem remains relevant for further research.

Урунттуу сөздөр: волосттор, волость башкаруучулары, тарыхнаама, Борбордук Азия, империялык мезгил, чиновниктер, өзүн-өзү башкаруу;

Ключевые слова: волости, волостные управители, историография, Центральная Азия, имперский период, чиновники, самоуправление.

Keyword: volosts, volost rulers, historiography, Central Asia, imperial period, officials, self management.

В современной казахстанской, российской, кыргызской, узбекской исторической литературе наблюдается новый импульс изучения проблемы становления института волостных управителей в Центральной Азии в контексте изучения истории реформирования национальных окраин Российской империи и в контексте переосмысления истории ее переселенческой политики на южные окраины империи.

Можно сказать, что данная научная проблема стала трендовым направлением в исследовательской деятельности целого ряда ученых Центральной Азии.

Среди работ российских ученых в ряду новых исследований по организации Российской империей органов самоуправления в Центральной Азии особо хотелось бы выделить работы С.Н. Абашина [1], А.Ю. Батуриной [3], Д.В. Васильева [7,8,9], Ф.Т. Тухтаметова [27].

В Кыргызстане в последние годы целый ряд исследователей стал разрабатывать проблему реформы органов общественного самоуправления кыргызов в имперский период, в частности, исторический экскурс о развитии местного самоуправления в Кыргызстане, в том числе в имперский период, дан в коллективном сборнике кыргызских ученых [19].

История Кыргызстана в системе государственного устройства и управления российского государства, становление органов общественного самоуправления кыргызов в составе Российской империи стали объектом изучения кыргызского ученого правоведа Б.И. Борубашева [4, 5,6]. По его мнению, в Кыргызстане введение выборности должностных лиц привело к разрушению института наследственной преемственности власти, ранее осуществляемой исключительно биями-манапами, далее постепенно стали утрачиваться вековые традиции родовых взаимоотношений, связанная с этим зависимость населения от родовой верхушки и в целом совершенствовалась система местного управления и политическое устройство кыргызского общества [5]. Вместе с тем автор отмечает прогрессивное значение административных реформ органов общественного самоуправления кыргызов. Интересам кыргызского народа, по его мнению, отвечали определенные элементы народовластия, соблюдение принципов избирательного права в виде регулярных выборов, тайного голосования [5].

Роль выборного начала в местной административной системе управления Кыргызстана второй половины XIX – начала XX вв. исследовала другой кыргызский ученый А. Маматова [21]. Автор приходит к выводу, что введение выборной системы предназначалось для того, чтобы придать управлению в Кыргызстане характер «самоуправления», «но этот процесс с самого начала был демагогическим маневром, чисто дипломатической акцией, призванной демонстрировать якобы привлеченность населения к управлению» [21, с.51]. Работа А. Маматовой интересна представленными сведениями о волостной и аульной административной системе управления у кыргызского населения.

В Узбекистане систему административно-территориального управления Туркестанского края в конце XIX – начале XX вв. и участие в ней представителей местного населения на примере Ферганской области исследовал С.Б. Тиллебаев [26].

Организация областного, городского, уездного и сельского управления Туркестаном в начале XX века в круге организационно-правовых основ управления Туркестанским генерал-губернаторством и изменений, произошедших в связи с административно-территориальной реформой 1899 г. изучены российским историком М.А. Шушковой [36].

В казахстанской историографии вопросы формирования казахского чиновничества, становления и функционирования института волостных управителей стали предметом исследования целого ряда ученых.

Так, проблемы формирования и своеобразия деятельности казахского чиновничества в системе органов колониального управления царизма стали объектом кандидатской диссертации З.Ш. Макажановой [20], исторический аспект формирования, профессиональная и общественно-политическая деятельность в XIX – начале XX вв. казахских служащих исследовал в своей работе А.А. Айтмухамбетов [2], изменения родовых отношений в контексте формирования волостей в Семиреченской и Сырдарьинской областях стали предметом научного исследования С.С. Сайфулмаликовой [22], изменение роли казахской родовой знати в процессе внедрения

государственных институтов Российской империи в Семиречье исследовала М.Р. Сатенова [23].

Другой казахстанский историк Г.Б. Избасарова в своей монографии «Казахская степь Оренбургского ведомства в имперских проектах и практиках первой половины XIX века», наряду с институтом казахских султанов-правителей, проводит анализ функционированию нижнего звена в системе управления казахами Оренбургского ведомства – дистаночных начальников и аульных старшин [15].

Казахстанский исследователь Ш.А. Ильясов рассматривает деятельность казахских должностных лиц колониальной администрации Степного края в административном аппарате системы органов колониального управления Степного края (1891–1917 гг.) [16,17].

Коллектив научных проектов «Казахское чиновничество в XIX- XX вв.: формирование, структура, персоналии», «Институт волостных в системе управления Казахской степи XIX – начале XX вв.» Г.С. Султангалиева, Т.Т. Далаева, С.К. Удербаетова с 2012 года занимались изучением формирования казахского чиновничества имперского периода, историей становления института волостных управителей в системе управления Казахстана. Результатом данных проектов стали два документальных сборника: «Казахские чиновники на службе Российской империи: сборник документов и материалов» и «Волости и волостные управители XIX – начале XX вв. Сборник документов и материалов» [18, 10].

Дальнейшее исследование указанных научных проблем получило отражение в целом ряде научных публикаций членов этих двух исследовательских проектов.

Г.С. Султангалиева в своей статье раскрывает особенности функционирования института волостной системы в Казахской степи с 1822 по 1917 годы. Автор выделяет три этапа, постепенного процесса изменений нормативных документов империи по отношению к социальному происхождению, срокам службы и выборов волостных правителей в Степи и принципам образования волостей [25].

На первом этапе с 1822 по 1868 годы шел процесс конкретизации критериев к назначению волостного управителя: от султанского сословия к «почетным казахам», от неопределенного срока к трехлетнему периоду исполнения обязанностей, 1868 – 1902 годы автор обозначает как второй этап этого процесса, в это время разрабатывался механизм выборов волостных управителей с введением таких понятий как «выборные», «волостные съезды». На третьем этапе с 1902 по 1917 годы волостные управители перешли в подчинение к крестьянским начальникам, казахские волости перемежались с русскими волостями [25]. Особенности восприятия власти казахскими чиновниками стали объектом изучения в другой статье Г.С. Султангалиевой [24].

Не менее плодотворно изучением особенностей утверждения в должности волостных управителей в казахских степях Западно-Сибирского ведомства в XIX – начале XX вв., эволюции статуса и социального состава казахских султанов занимается участник указанных выше исследовательских проектов Т.Т. Далаева. В списке источников мы представили только часть исследований ученого [11,12,13,14].

Автор данной статьи в ходе реализации указанных научных проектов изучала процесс инкорпорирования казахов в имперскую систему управления, функции и направления деятельности казахских чиновников, их образовательный уровень и социальное происхождение, кооптации казахов Туркестанского края на службу Российской империи, социальные условия службы казахских чиновников и региональные особенности – заработная плата, пенсия и условия труда, деятельность и полномочия казахского чиновничества Туркестанского генерал-губернаторства и другие проблемы [28,29,30,31,32,33,34,35].

В заключение хотелось бы отметить, что в данный обзор новейшей историографии института волостных управителей в Центральной Азии включены в основном исследования ученых, опубликованные в последние два десятилетия, в том числе в

интернет-ресурсах, и доступны широкому кругу исследователей. Не претендуя на полный обзор новейшей литературы по истории внедрения органов самоуправления Российской империи в Центральной Азии – института волостных управителей, а также местного чиновничества, мы можем заключить, что в новейшее время данная научная проблема получила широкое отражение в научной литературе. Тем не менее, по-прежнему остается трендовым направлением для дальнейшей научной разработки.

Список цитируемых источников:

1. Абашин С.Н. Империя и местное самоуправление: идеология реформ в русском Туркестане в конце XIX – начале XX вв. // Пространство власти: исторический опыт России и вызовы современности. – М., 2001.
2. Айтмухамбетов А.А. Казахские служащие Российской империи: формирование, профессиональная и общественно-политическая деятельность в XIX – начале XX вв. (исторический аспект). – Семей, 2010. 346 с.
3. Бахтурина А. Ю. Окраины Российской империи: государственное управление и национальная политика в годы Первой мировой войны (1914–1917 гг.). – М., 2004.
4. Борубашов Б.И. Кыргызстан в системе государственного устройства и управления Российского государства // Вестник КРСУ. – 2008. Том 8. № 2. – С. 109-114.
5. Борубашов Б.И. Местное управление в Кыргызстане во второй половине XIX века. Режим доступа: <http://articlekz.com/>. Дата обращения: 22.06.2014.
6. Борубашов Б.И. Органы общественного самоуправления кыргызов в составе Российской империи // Из истории России. Муниципальное право – 2010. №2.– С. 73-76.
7. Васильев Д.В. Организация управления в Русском Туркестане по проектам Положения об управлении 1870-х гг. // Интернет журнал «Науковедение». Выпуск 5 (24), сентябрь – октябрь 2014. Режим доступа: publishing@naukovedenie.ru. Дата обращения: 24.06.2016.
8. Васильев Д.В. Россия и Казахская степь в первой половине XIX века: на пути к интеграции // Вестник Российского гуманитарного научного фонда. – 2013. № 4 (73). – С.5-22.
9. Васильев Д.В. Становление и развитие системы управления Туркестанского края, 1865-1886 гг. Автореферат дис... к.и.н. – М.,1999. Режим доступа: Научная библиотека диссертаций и авторефератов: <http://www.dissercat.com>.
10. Волости и волостные управители XIX – начала XX вв. Сборник документов и материалов / Отв. редактор: Г.С. Султангалиева. Составители: Г.С. Султангалиева, Т.Т. Далаева, С.К. Удербаетова, Б. Маликов. – Алматы: «Қазақ университеті», 2018. – 298 с.
11. Далаева Т.Т. Алихан Букейханов о выборах казахских волостных управителей в начале XX века. // Политические лидеры тюркских и мусульманских народов Евразии: судьбы, идеи, личности. Начало XX века: материалы междунар. научно-практ. конф. – Алматы: КазНПУ имени Абая, 2016. – С. 125-130.
12. Далаева Т.Т. Волостные управители в казахских степях Западно-Сибирского ведомства: особенности утверждения их в должности в XIX – начале XX вв. // Вестник (Хабаршы) КазНПУ им. Абая, Серия «Исторические и социально-политические науки». – 2015. № 3(46). – С. 30-38.
13. Далаева Т.Т. Награды в повседневной жизни казахских должностных лиц в Российской империи (XIX – нач. XX вв.) // Электронный научный журнал «edu.e-history.kz». № 3(23), 2020.
14. Далаева Т.Т. От волостного султана к волостному управителю (1822 -1868 гг.): эволюция статуса и социального состава // Электронный научный журнал «edu.e-history.kz» № 1(05).
15. Избасарова Г.Б. Казахская степь Оренбургского ведомства в имперских проектах и практиках первой половины XIX века. – М.: Press-book, 2018. – 473 с.

16. Ильясов Ш.А. Деятельность административного аппарата в системе органов колониального управления Степного края (1891-1917 гг.). – URL:<http://ksu.kz/file/nauka/ilyasov2/disser.pdf>. Дата обращения: 9.10.2017.
17. Ильясов Ш.А., Ускембаев К.С., Джумабеков Д.А. Деятельность казахских должностных лиц колониальной администрации Степного края // Вестник Карагандинского университета. Серия «История. Философия». – 2019. № 2(94). – С.39-49.
18. Казахские чиновники на службе Российской империи: сборник документов и материалов/ Отв. редактор Г.С. Султангалиева. Составители Султангалиева Г.С., Т.Т. Далаева, С.К. Удербоева. – Алматы: Қазақ университеті, 2014. – 418 с.
19. Карашев А.А., Тарбинский О.С. Современное состояние местного самоуправления в Кыргызской Республике. – Бишкек. 2002. 84.с.
20. Макажанова З.Ш. Проблема формирования и своеобразие деятельности казахского чиновничества в системе органов колониального управления царизма (вторая половина XIX в.). Автореферат дис... к.и.н. – Алматы, 2010. – 26 с.
21. Маматова А. Роль выборного начала в местной административной системе управления Кыргызстана второй половины XIX – начала XX вв.// Вестник Академии наук МОН РК. – 2011. № 5. – С. 48-52.
22. Сайфулмаликова С.С. Жетісу, Сырдария областарындағы болыстардың құрылу тарихынан: қазақ қоғамындағы рулық қоғамды жою бағытындағы 1844, 1867 ж. Ережелердің әлеуметтік салдары. // ҚазМУ хабаршысы. Тарих сер. – 2012. № 4. – 18-22 б.
23. Сатенова М.Р. Изменение роли казахской родовой знати в процессе внедрения государственных институтов Российской империи в Семиречье // Электронный научный журнал «edu.e-history.kz» №3. Режим доступа: <https://edu.e-history.kz/ru/publications/view/296>.
24. Султангалиева Г.С. Казахские чиновники Российской империи XIX в.: особенности восприятия власти // Cahiers du Monde russe. – Vol. 56. No. 4. Médiateurs d'empire en Asie centrale (1820-1928) (Octobre-décembre 2015), pp. 651-679.
25. Султангалиева Г.С. Волость, волостные управители казахской степи в XIX в.: особенности функционирования // Институты общинного самоуправления в социальной жизни многонационального крестьянства Волго-уральского региона (XVIII в. – 20-е гг. XX в. // Материалы Всероссийской научной конференции. Изд-во: Институт истории имени Ш. Марджани АН Республики Татарстан – Казань, 2019. – С.160-175.
26. Тиллебаев С.Б. Система административно-территориального управления Туркестанского края в конце XIX – начале XX вв. и участие в ней представителей местного населения (на примере Ферганской области). – Автореферат дис... к.и.н. – Ташкент, 2006.
27. Тухтаметов Ф.Т. Правовое положение Туркестана в Российской империи: Вторая половина XIX века: Историко-правовое исследование: Автореферат дис... д.ю.н. – М., 2003. – 42 с
28. Удербоева С.К. Архивные документы из фондов Центрального Государственного архива Республики Казахстан по казахским чиновникам Туркестанского генерал-губернаторства. // Известия Национального центра археологии и источниковедения. – Астана. 2014. №2. – С.58-62.
29. Удербоева С.К. Архивные документы из фондов Центрального Государственного архива Республики Казахстан по материальному обеспечению чиновников Семиреченской области Туркестанского генерал-губернаторства // Известия Национального центра археологии и источниковедения. – Астана. 2014. № 3. – С.38-45.

30. Удербаева С.К. Волостные управители Семиреченской области: круг функциональных обязанностей и общественная деятельность // Известия Национальной АН МОН РК. – 2017. №3. – С.189-195.
31. Удербаева С.К. Деятельность и полномочия казахского чиновничества Туркестанского генерал-губернаторства // Известия Национальной АН МОН РК. – 2016. №4. – С.144-154, на сайте «edu.e-history.kz» № 4(08). Режим доступа: <https://edu.e-history.kz/en/publications/view/543>.
32. Удербаева С.К. Интеграция казахской элиты в начале XX века в административно-управленческие структуры Российской империи // Региональное управление и проблема эффективности власти в России (XVIII – начало XXI). Сборник статей Всероссийской научной конференции с международным участием (Оренбург, 30 октября – 2 ноября 2012 года). – Оренбург, 2012. – 520с. – С. 501-503.
33. Удербаева С.К. Механизм назначения волостных управителей в Семиреченской области // Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию Независимости Республики Казахстан «Мәңгілік ел – стратегический курс к национальному единству, духовности и устойчивому развитию. – Алматы, 2016. – С.203-206.
34. Удербаева С.К. Особенности создания, географического расположения волостей в Семиреченской и Сырдарьинской областях (XIX – начало XX вв.) // Электронный журнал «edu.e-history.kz». – №. 2. 2021.

Благодарность: Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда (проект №19-18-00162), реализуемого в Институте языков и культур имени Льва Толстого.