

УДК 327

DOI 10.58649/1694-8033-2024-4(120)-182-188

ТЕНТИМИШОВ М.И.

К. Дикамбаев атындагы Кыргыз Республикасынын
Тышкы иштер министрлигинин Дипломатиялык академиясы

ТЕНТИМИШОВ М.И.

Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Кыргызской Республики им.

К. Дикамбаева

TENTIMISHOV M.I.

Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Kyrgyz Republic of K.

Dikambaev

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЕКАТЕРИНБУРГ ШААРЫНДАГЫ БАШКЫ
КОНСУЛДУГУНУН КЫРГЫЗ ЖАРАНДАРЫНЫН УКУКТАРЫН ЖАНА
КЫЗЫКЧЫЛЫКТАРЫН КОРГОО БОЮНЧА ИШ ТАЖРЫЙБАСЫ ЖӨНҮНДӨ

**ОБ ОПЫТЕ РАБОТЫ ГЕНЕРАЛЬНОГО КОНСУЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ В ГОРОДЕ ЕКАТЕРИНБУРГЕ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ
КЫРГЫЗСКИХ ГРАЖДАН**

**ABOUT THE EXPERIENCE OF THE CONSULATE GENERAL OF THE KYRGYZ
REPUBLIC IN YEKATERINBURG IN PROTECTING THE RIGHTS AND INTERESTS OF
KYRGYZ CITIZENS**

Кыскача мүнөздөмө: Бул макалада КРдин Екатеринбург шаарындагы Башкы консулдугунун мисалында КРдин консулдук мекемелеринин ишин уюштуруу изилденген. Бүгүнкү күнгө чейин бул тема илимий чөйрөлөрдө жана ЖМКларда чагылдырыла элек, жана КР консулдуктарынын ишмердүүлүгүн изилдөө дагы эле жакшы өнүгө элек. Свердлов, Челябинск, Тюмень облустарын, ошондой эле Россиянын Пермь крайын камтыган башкы консулдук тейлеген округда кыргыз диаспорасынын саны боюнча Россия Федерациясында экинчи орунда турат – ар кандай эсептөөлөр боюнча 300 000ден ашык адам, ал эми Москвада гана 500 000ден ашык адам жашайт. Буга байланыштуу коомчулук башкы консулдуктун иши жөнүндө билүүгө кызыкдар болот, анткени Кыргызстандын дээрлик ар бир жашоочусунун Россиянын бул ири, өнөр жайы өнүккөн аймагында жашаган туугандары, тааныштары жана достору бар.

Аннотация: В данной статье исследуется организация деятельности консульских учреждений КР на примере Генерального консульства КР в г. Екатеринбурге. До настоящего времени эта тема не освещена в научных кругах и СМИ, и изучение деятельности консульств КР ещё не получило должного развития. В обслуживаемом Генеральным консульством округе, который включает в себя Свердловскую, Челябинскую, Тюменскую области, а также Пермский край России, проживает вторая по численности кыргызская диаспора в Российской Федерации – по разным оценкам более 300 000 человек, больше только в Москве – более 500 000. В этой связи общественности будет интересно знать о работе Генконсульства, так как практически каждый житель Кыргызстана имеет родственников, знакомых и друзей, проживающих в этом крупном, промышленно развитом регионе России.

Abstract: This article is aimed at conducting a scientific study on how the activities of the consular institutions of the Kyrgyz Republic are organized using the example of the Consulate General of the Kyrgyz Republic in Yekaterinburg. To date, this topic has not been covered in scientific circles and in media and the activity of the Kyrgyz consulates abroad has not been properly studied yet.

Yekaterinburg is a home to the second largest Kyrgyz diaspora in the Russian Federation – more than 300,000 people, more than 500,000 only in Moscow. In this regard, it will be quite interesting for the public to know about the work of the Consulate General, since almost every resident of Kyrgyzstan has relatives, acquaintances and friends living in this large industrialized city of Russia.

Негизги сөздөр: КР Башкы консулдугу; Россия Федерациясы; Екатеринбург; Свердловск облусу.

Ключевые слова: Генеральное консульство Кыргызской Республики; Российская Федерация; Уральский Федеральный округ; Екатеринбург; Свердловская область.

Keywords: Consulate General of the Kyrgyz Republic; Russian Federation; Yekaterinburg; Sverdlovsk region.

В соответствии с законодательством, консульское учреждение КР является государственным органом, осуществляющим консульские функции, заключающиеся в защите прав и интересов граждан и юридических лиц КР и содействии осуществлению торгово-экономических, научных и культурных связей.

Кыргызстан имеет 10 генеральных консульств за рубежом, и Генконсульство в г. Екатеринбурге является одним из старейших. Оно было открыто в 2003 г. с целью защиты прав и интересов граждан Кыргызской Республики, которые переехали на постоянное или временное место жительства в этот город и регионы вблизи от него. Считается, что в обслуживаемом Генеральным консульством округе, который включает в себя Свердловскую, Челябинскую, Тюменскую и Челябинскую области, а также Пермский край России, проживает вторая по численности кыргызская диаспора в Российской Федерации – 300 000 человек, большинство из которых получило гражданство РФ. Больше граждан КР только в Москве и Московской области – более 500 000 человек.

Выбор Екатеринбурга в качестве места жительства обусловлен тем, что этот город является ближайшим к Кыргызстану, расположенным сразу после пересечения казахстанско-российской границы. Немаловажную роль в переселении соотечественников в регион сыграл железнодорожный транспортный маршрут Бишкек – Свердловск, который был популярен в 90-е и 2000-е гг. Екатеринбург, являясь 4-м крупнейшим городом России и ее промышленным центром, предоставляет нашим гражданам большие возможности в плане трудоустройства. Ныне с этим городом налажены наземные и воздушные транспортные маршруты – осуществляются ежедневные авиарейсы в Бишкек и Ош, курсирует автобусное и автомобильное сообщение и даже такси. В связи со своим выгодным географическим расположением Екатеринбург стал важнейшим транзитным пунктом для экспорта сельскохозяйственной и текстильной продукции из Кыргызстана, товарные потоки отсюда далее распределяются по всей сибирской части России.

В консульский округ Генерального консульства КР в Екатеринбурге входят 5 субъектов Российской Федерации – Свердловская, Челябинская, Тюменская и Курганская области и Пермский край или Уральский федеральный округ, без Ханты-Мансийского автономного округа. Все эти области являются промышленно развитыми и процветающими регионами, с богатыми природными ресурсами и недостатком рабочих рук, что привлекает граждан КР перспективами трудоустройства и высоких заработных плат.

Согласно официальным данным на миграционном учете МВД РФ в обслуживаемом консульском округе к 1 января 2024 г. состояло 44 062 гражданина КР, что примерно на 34% меньше, чем за аналогичный период 2023 г. (59 222). Представляется, что к уменьшению количества граждан КР в регионе привели ужесточение миграционного контроля, специальная военная операция и падение курса рубля.

Значительное количество граждан КР, проживающих в консульском округе Генерального консульства КР в Екатеринбурге, обуславливает большие нагрузки на сотрудников консульского учреждения, поскольку в повседневной жизни граждане КР сталкиваются с необходимостью получения разных документов и справок.

Генеральное консульство оказывает кыргызским гражданам все виды консульско-правовых услуг, в частности, предоставление государственных услуг, документирование граждан КР, в том числе оформление и выдачу паспортов, СВР, водительских удостоверений, различных справок, а также истребование документов.

Цифровизация государственных услуг, с одной стороны, облегчает оказание услуг нашим гражданам, автоматизируя рабочие процессы, с другой – утяжеляет работу консульских сотрудников, поскольку требует личной явки граждан для оформления документов.

С целью большего охвата аудитории граждан КР вся информация о консульских услугах размещена на веб-сайте генконсульства [1]. Также информация о консульских услугах распространяется через социальные сети и мессенджеры. Для поддержания контактов во внеурочное время по экстренным случаям функционирует специальная «горячая линия», по которой граждане Кыргызстана могут 24 часа в сутки обращаться в генконсульство по экстренным вопросам. Однако зачастую наши граждане путаются с понятием «экстренный случай», обращаясь по «горячей линии» по обыденным вопросам глубокой ночью, хотя этот вопрос можно было бы задать и в рабочее время. В этой связи во время встреч с гражданами КР сотрудники генерального консульства обращают их внимание на фактор времени, и объясняют, что в случае, если не требуется сиюминутного ответа, звонить на следующий день или же отправлять сообщения на ватсап-мессенджер, на который они получают ответ.

Серьезную проблему представляют нарушения гражданами КР правопорядка, что вызывает самую серьезную озабоченность властей России на высшем уровне. Криминальные сводки с участием мигрантов из стран Центральной Азии и Кыргызстана, в частности, усиливают негативное отношение к ним граждан России и общественности в целом.

Террористический акт в развлекательном центре «Крокус сити холл», произошедший 24 марта 2024 г., шокировав весь мир масштабом зверств и убийств невинных мирных жителей, привел к значительному ужесточению правопорядка в России по отношению к мигрантам. Правоохранительные органы РФ теперь принимают самые решительные меры в борьбе с преступностью, совершаемыми мигрантами – отныне за правонарушения мигранты попадают в тюрьму с последующей депортацией из страны.

«Интерфакс» со ссылкой на Федеральную службу судебных приставов сообщил о том, что 39,5 тыс. иностранцев выдворили с начала 2024 г. из России за нарушение миграционных правил [2]. Глава ведомства Д. Аристов ранее констатировал существенный рост числа иностранцев, депортируемых из РФ: «За 2023 год мы выдворили 44 тыс. мигрантов в 60 стран. В этом году идет значительный рост нашей работы в этой части. Только за 5 месяцев мы уже выдворили 30 тыс. человек», – заявил он в июне [3]. Сотрудники ФССП принудительно выдворяют за пределы РФ нелегальных мигрантов, иностранных граждан и лиц без гражданства на основании решений судов.

8 августа 2024 г. Президент РФ В. Путин подписал федеральный закон, устанавливающий новый правовой режим высылки мигрантов, не имеющих законных оснований для пребывания в России [4]. Режим будут применять в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства для обеспечения их выезда или приобретения законных оснований для пребывания в России. Предусматривается ограничение отдельных прав и свобод, использование мер контроля в сфере миграции.

Госдума 31 июля 2024 г. единогласно проголосовала за обращение к премьеру М. Мишустину по вопросу изменения подзаконных актов правительства в сфере миграционной политики [5]. Депутаты предлагают использовать спецприемники для

размещения в них выдворяемых мигрантов в случае нехватки мест в спецучреждениях или отсутствия такого учреждения в населенном пункте. Также предлагается ускорить внедрение механизма принудительного выдворения иностранцев. В обращении к премьер-министру говорится, что новый подход к использованию спецприемников позволит обеспечить безопасность граждан и не допустить выдворяемыми мигрантами нарушения общественного порядка.

В этой связи увеличилось посещение СИЗО и центров временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ) нашими консульскими сотрудниками для оказания консульской защиты гражданам КР.

Значительное количество граждан КР оказываются в СИЗО и ЦВСИГ без каких-либо документов, в результате чего их пребывание затягивается, а, после определения их личностей, им в генеральном консульстве оформляются свидетельства на возвращение на родину, на основании которых правоохранительные органы выдворяют мигрантов из страны.

Жесткий подход властей РФ к мигрантам из ЦА привел к тому, что в Россию стало въезжать меньше мигрантов из Кыргызстана [6]. В частности, по информации Росстата, в январе – мае 2024 г. в Россию въехали 164 725 мигрантов из стран СНГ. Из Кыргызстана в Россию въехали 17 837 мигрантов, что на 5 886 человек меньше, чем в январе – мае 2023 г. Снижение показателя наблюдается у всех стран-участниц СНГ, за исключением Узбекистана и Туркменистана.

Серьезную проблему представляет работа по переводу осужденных граждан КР из тюрем России, поскольку силовые структуры РФ выступают против возможного сокращения сроков в Кыргызстане за совершенные серьезные нарушения. По информации министра иностранных дел КР Ж. Кулубаева, в 2024 г. власти страны договорились о переводе из мест заключения в РФ в исправительные колонии республики 40 осужденных граждан КР [7]. Он добавил, что на стадии «завершения этапирования» из российских колоний в Кыргызстан находятся еще 52 осужденных.

Членство Кыргызстана в Евразийском экономическом союзе предоставило нашим гражданам такое преимущество, как свободное перемещение на пространстве 4 стран, благодаря этому преимуществу, многие мигранты из КР зачастую сразу из маленького села попадают в огромные мегаполисы России без знания русского языка, жизненного опыта и образования. Это приводит к тому, что они попадают в самые разные ситуации, в том числе и криминальные. Многие мигранты при трудоустройстве не подписывают договоры с работодателями, что создает основу для трудовых конфликтов.

Усугубляют ситуацию и недобросовестные посредники из КР, обманным путем привлекающие и устраивающие на работу с невыгодными для наших граждан условиями.

В основном граждане КР обвиняют своих работодателей в невыплате зарплат, незаконном освобождении, нарушении их трудовых прав и т.д. Вмешательство Генерального консульства выявляет отсутствие договоров о найме на работу, невыполнение трудовых обязательств со стороны граждан КР, различные злоупотребления и мн. др. В этих случаях приходится уповать только на добрую волю работодателей, которые могут пойти в чем-то навстречу мигрантам.

Наличие же юридических обязательств с обеих сторон в виде договоров о найме на работу значительно облегчает работу сотрудников Генерального консульства по урегулированию конфликтных ситуаций с участием граждан КР. Важно отметить, что здесь огромна роль государственных органов Российской Федерации, которые требуют от работодателей неукоснительного исполнения трудового и иного законодательства страны. При обращении граждан КР о нарушении их прав, Генеральное консульство КР в Екатеринбурге, в свою очередь, обращается в органы прокуратуры, инспекции по труду, уполномоченным по правам человека и другие инстанции Свердловской и иных областей с просьбой оказания помощи в их решении. Как правило, мы находим полную поддержку госорганов РФ, поскольку невыплата заработной платы является уголовно наказуемым

деянием, которое наказывается как штрафом, так и тюремными сроками от 1 года до 5 лет. При этом мигранты имеют равные права в этом вопросе с гражданами РФ. Здесь важным является легальное нахождение гражданина КР на территории России и его легальная работа. Если же речь идет о работе без трудового договора, патента и об отсутствии миграционного учета, то шансы на защиту прав мигрантов совсем минимальные.

Российские работодатели, после вмешательства органов прокуратуры или других ведомств, вынуждены в полной мере выполнять законодательство страны и взятые на себя юридические и финансовые обязательства. Благодаря этому граждане КР, работающие на заводах, предприятиях и в компаниях РФ, в случае нарушения трудового законодательства, получают невыплаченную зарплату, отпускные, а также восстанавливаются на работе.

Справедливости ради надо отметить, что в целом российские работодатели ответственно подходят к своим обязательствам, и кыргызские трудовые мигранты остаются довольными условиями оплаты их труда.

Приходится с сожалением констатировать, что нарушения техники безопасности приводят к производственным травмам и зачастую к смертельным случаям среди наших граждан. В этих случаях сотрудники Генконсульства оказывают помощь родным и близким граждан КР в лечении, получении денежных компенсаций и оплаты различных расходов. При этом, в случае смерти человека, Кыргызская Республика выделяет единовременную выплату на возмещение расходов по репатриации тела на родину в размере 70 тыс. сом., которую могут получить родные или близкие погибшего гражданина КР (Постановление правительства КР от 23.04.2021 г. № 169 об утверждении Инструкции о порядке единовременной выплаты на покрытие расходов по репатриации тел граждан КР, умерших за рубежом) [8]. Опять же в случае неконструктивного подхода со стороны работодателей Генеральное консульство решает такие вопросы с помощью государственных органов РФ.

Значительную роль в решении вопросов помощи мигрантам играют диаспоральные организации Кыргызстана. В консульском округе Генерального консульства функционируют 9 организаций диаспоры, в том числе один благотворительный фонд, прошедших официальную регистрацию в госорганах РФ. Эти организации также помогают решать финансовые, жилищные и иные аспекты наших трудовых мигрантов, попавших в трудные ситуации.

Приходится с сожалением констатировать, что эти диаспоральные организации разрознены и зачастую конкурируют друг с другом в борьбе за влияние в обществе, что негативно отражается на эффективности помощи нашим мигрантам.

Резюмируя деятельность Генерального консульства КР в Екатеринбурге, надо подчеркнуть, что она носит проактивный характер, что обусловлено, в первую очередь, политикой правительства по помощи мигрантам, защите их прав и интересов и содействию деятельности кыргызских диаспор за рубежом. Помимо этого у нас в стране весьма активное и мобильное общество, активно пользующееся Интернетом и социальными сетями, что не позволяет сотрудникам генконсульства «расслабляться».

Характер деятельности Генерального консульства КР отличается, к примеру, от генконсульств Узбекистана и Таджикистана в Екатеринбурге, деятельность которых направлена, в первую очередь, на документирование своих граждан. Реагирование на критику не осуществляется в силу большого авторитета государственных структур этих стран, да и не практикуется из-за инертности самих таджиков и узбеков. Деятельность диаспоральных организаций жестко контролируется государственными структурами Узбекистана и Таджикистана и полностью подчинена интересам и задачам государства.

По результатам исследования подготовлены следующие предложения:

рассмотреть возможные меры по подготовке экспорта рабочей силы в РФ, что включает в себя организованное трудоустройство, изучение правил пребывания, истории и культуры РФ до выезда в страну;

правоохранительным органам активно противодействовать «посредникам», незаконно устраивающим на работу в РФ граждан КР;

большое количество граждан обуславливает чрезмерную нагрузку на сотрудников Генерального консульства. При этом объем выполняемой работы в Екатеринбурге намного больше, чем в Генконсульстве КР в Новосибирске, при равном количестве дипломатических и технических сотрудников (экспертов). В этой связи актуальным является увеличение в ГК КР в Екатеринбурге количества референтов, которые осуществляют прием граждан и многую другую вспомогательную работу;

для снижения нагрузки на дипломатов и референтов в повседневной работе предлагается использовать современные технологии. В частности, весьма важно открыть чат-бот-вотсап или телеграмм-канал, что позволит отвечать на запросы кыргызских граждан в режиме реального времени, не отвлекая на это ограниченные людские ресурсы;

признавая важность общественных и диаспоральных организаций, необходимо вести последовательную работу по их консолидации и укрупнению, что позволит повысить эффективность их деятельности и положительно скажется на оказании помощи нашим мигрантам.

Список использованной литературы

1. Режим доступа: <https://mfa.gov.kg/ru/dm/General-sonsulate-of-the-Kyrgyz-Republic-in-Ekaterinburg>
2. Из РФ за полгода выдворили 40 тыс. иностранцев, нарушивших миграционное законодательство. «Интерфакс». 30 июля 2024. – URL: <https://www.interfax.ru/russia/973183> (дата обращения: 30.07.2024).
3. Глава ФССП отметил кратный рост числа иностранцев, подлежащих выдворению. «ТАСС». 30 июля 2024. – URL: <https://tass.ru/obschestvo/21219809> (дата обращения: 30.07.2024).
4. Путин подписал Закон о новом режиме высылки мигрантов. «РИА НОВОСТИ». 8 августа 2024. – URL: <https://ria.ru/20240808/putin-1965032184.html> (дата обращения: 12.08.2024).
5. Госдума обратилась к Мишустину по вопросам принудительного выдворения мигрантов // «Коммерсант», 30 июля 2024. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6865026> (дата обращения: 01.08.2024).
6. В Россию стало въезжать меньше мигрантов из Кыргызстана // Кактус, 6 августа 2024. – URL: https://kaktus.media/doc/506671_v_rossiu_stalo_vezjat_menshe_migrantov_iz_kyrgyzstana.htm (дата обращения: 06.08.2024).
7. Из тюрем России в Кыргызстан перевели 40 осужденных граждан КР. 6 августа 2024. «24.Kg». – URL: https://24.kg/obschestvo/301143_iztyurem_rossii_vkyrgyzstan_pereveli_40osujdennyih_grajdan_kr (дата обращения: 06.08.2024).
8. Об утверждении Инструкции о порядке единовременной выплаты на покрытие расходов по репатриации тел граждан КР, умерших за рубежом: Постановление правительства КР от 23.04.2021 года № 169 // Портал «Законодательство стран СНГ». – URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=132208 (дата обращения: 01.08.2024).