

УДК 336143 (575.2)

DOI 10.58649/1694-8033-2024-2(118)-4-11

**ТАЛАНТБЕК КЫЗЫ А.,  
ОСМОНАЛИЕВА С.У.**  
Ж. Баласагын атындагы КУУ  
**ТАЛАНТБЕК КЫЗЫ А.,  
ОСМОНАЛИЕВА С.У.**  
КНУ имени Ж. Баласагына  
**TALANTBEK KYZY A.,  
OSMONALIEVA S.U.**  
KNU named after J.  
Balasagyn

КЫРГЫЗРЕСПУБЛИКАСЫНЫЖАРАНДАРЫҮЧУНБЮДЖЕТТИКМААЛЫМАТТЫ  
НАЧЫК –АЙКЫНДУУЛУККӨЙГӨЙЛӨРҮ

**ПРОБЛЕМЫ ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ГРАЖДАН  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**PROBLEMS OF BUDGET TRANSPARENCY AND ACCESS TO BUDGET  
INFORMATION FOR THE CITIZENS OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

**Кыскача мүнөздөмө:** Макалада жарандардын бюджеттик маалыматка жетүүсүнө байланыштуу негизги көйгөйлөр баяндалат. Ишенимдүү жана өз убагында бюджеттик маалыматтын болушу жарандык коомдун бюджеттик процесске натыйжалуу катышуу жана бийлик түзүмдөрүнүн отчеттуулугун камсыз кылуу мүмкүнчүлүгүнө таасир этет. Ошондуктан берене бюджеттик маалыматтын ачыктыгы маселесин козгойт, бул жалпысынан бюджеттик ассигнованиелердин натыйжалуулугуна таасир этет.

**Аннотация:** В статье описываются основные проблемы, связанные с доступом граждан к бюджетной информации. Наличие достоверной и своевременной бюджетной информации влияет на возможность гражданского общества эффективно участвовать в бюджетном процессе и обеспечить подотчетность властных структур. Поэтому статья затрагивает вопрос открытости бюджетной информации, что влияет на эффективность бюджетных ассигнований в целом.

**Abstract:** The article described main problems related to budget transparency. The availability of adequate and timely budget information impacts the ability of the civil society to effectively participate in the budget process and to increase the accountability of the Executive. Therefore, the article looks at the budget transparency issues which in the end impacts the way the budget allocations are made.

**Негизги сөздөр:** бюджет; бюджеттик ачык-айкындуулук; мамлекеттик чыгымдардын натыйжалуулугу.

**Ключевые слова:** бюджет; бюджетная прозрачность; эффективность государственных расходов.

**Keywords:** budget; budget transparency; efficiency of budget allocations.

Во всем мире уделяется все больше внимания вопросам открытости и доступности адекватной бюджетной информации. В соответствии с исследованием, проведенным НПО «Международное бюджетное партнерство», существует сильная корреляция между прозрачностью бюджетной информации и уровнем экономического развития страны (при прочих равных условиях).

Информация, которая точна, своевременна и доступна, является основным элементом устойчивой бюджетной системы. Качественная информация необходима на всех стадиях бюджетного процесса: она важна для определения видов и величины государственных услуг, а также для определения достижения целей от затраченных средств. Без соответствующей информации правительство работает в “темноте”, и необходимые институты не могут эффективно выполнять свои роли.

К сожалению, развивающимся странам зачастую особенно не хватает своевременной информации. Несмотря на то, что персональные компьютеры и компьютерные программы могут помочь в процессе сбора и обработки соответствующей информации, процедура сбора информации и отчетности может занимать годы. При этом доступность информации для граждан является составной частью адекватной бюджетной системы.

Прозрачность и участие граждан расширяют пределы бюджетного процесса и способствуют «хорошему» управлению. Открытое и демократичное общество характеризуется информированными гражданами, наличием официальных каналов для общественного участия, механизмами отчетности и прозрачными процессами государственного управления. Поэтому прозрачность и общественное участие являются основами демократичного бюджетного процесса. К сожалению, возможность эффективного участия неправительственных организаций в бюджетном процессе не всегда существует в тех развивающихся странах, где демократические институты ещё слабые и технические возможности ограничены.

Прозрачность бюджетной информации означает не только доступность информации, но и ее полезность для публичных слушаний и формирования политики. Таким образом, полезно совмещать прозрачность и участие, а целью прозрачности в таком контексте является общественное участие. В самом деле, многие цели, связанные с прозрачностью, такие как подотчетность правительства, поддержка решений правительства, повышение эффективности государственных программ и проектов, не могут реализовываться без

участия депутатов и общественных организаций. Например, информация дает возможность депутатам проверять решения и деятельность исполнительного органа, но без возможности реагировать на полученную информацию. Такая проверка будет неэффективной и стимулы для корректировки исполнения решений будут отсутствовать.

Вовлеченные и информированные граждане составляют другой аспект контроля за бюджетной системой. Широкое участие углубляет публичные обсуждения и делает возможным достижение большего социального согласия по поводу трудных приоритетов политики.

Конституцией Кыргызской Республики заложены основные положения для прозрачности бюджетной информации. В частности, ст.33 гарантирует каждому гражданину доступ к информации в ведении государственных органов, ст. 52 прописывает, что граждане имеют право участвовать в формировании бюджета и получать информацию о его исполнении.

На практике это гарантированное право не всегда выполняется в силу разных причин. Почему же гарантированное право не реализуется?

- Во-первых, многие государственные структуры уже привыкли размещать всю информацию на своих сайтах, но, к сожалению, не все граждане, особенно в сельской местности, имеют доступ к Интернету или даже к компьютеру. Соответственно, даже если информация о бюджете имеется на сайте, не все граждане могут ею воспользоваться.

- Во-вторых, многие государственные структуры страдают «неподдержанием» сайтов, то есть информация подолгу не обновляется на сайте, и часто даже устаревшая информация висит годами на сайтах государственных структур. Основная причина здесь заключается в ограниченности бюджета и невозможности государственным органам содержать специалистов, которые являются наиболее востребованными на рынке труда, и их заработные платы выше средних, предлагаемых в государственном секторе.

- В-третьих, некоторые части бюджетной информации являются секретными и носят гриф «Для служебного пользования». Хотя, согласно Закону о доступе к бюджетной информации, для засекречивания бюджетной информации необходимо решение специально созданной экспертной группы, которая подтвердит, что ущерб от раскрытия информации превышает полезность от её доступности.

- В четвертых, имеющаяся информация технически сложна или сильно агрегирована для граждан, и поэтому граждане даже не пытаются разобраться в предложенной бюджетной информации.

- И последний, пятый фактор: интересующая граждан информация не предоставляется. Так, например, часто граждане задаются конкретными насущными вопросами на уровне своих населенных пунктов и государственных структур, школ, больниц. Бюджетная информация на уровне отдельных бюджетополучателей обычно не публикуется.

Для оценки степени прозрачности бюджетной информации проводится исследование по бюджетной прозрачности, которое делает оценку доступности бюджетной информации для граждан через Индекс бюджетной прозрачности. Данный Индекс оценивается в более чем 100 странах.

С помощью Индекса открытости бюджета определяется степень доступности бюджетной информации общественности. А именно, предоставляется ли обществу восемь основных бюджетных документов правительством, а также является ли информация,

содержащаяся в этих документах, понятной, своевременной и полезной для практического гражданского мониторинга. Для исследования и рейтинга каждой страны используются признанные на международном уровне критерии и стандарты оценки прозрачности бюджета, разработанные такими международными организациями, как Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международная организация высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ).

По результатам исследования в Индексе открытости бюджета 2021 г. Кыргызская Республика предоставляет бюджетной информации на 20% из 100. Показатель Кыргызстана также ниже баллов других стран Центральной Азии. Показатель Кыргызской Республики указывает на то, что правительство предоставляет обществу лишь некоторую информацию о бюджете правительства страны и его финансовой деятельности в течение бюджетного года. Поэтому перед гражданами страны стоит вопрос о подотчетности правительства за управление общественными средствами.

Кыргызская Республика заняла 74-е место в мировом рейтинге по Индексу бюджетной прозрачности 2021 г. Подобная цифра сложилась ввиду того, что в Кыргызской Республике:

- **слабое** участие/незаинтересованность гражданского общества в бюджетном процессе;
- **не** публикуется своевременно Государственный бюджет;
- главой государства или правительства **не** озвучивается «бюджетное послание» населению;
- Министерством финансов **не** подготавливается полугодовой отчет об исполнении государственного бюджета;
- Счетной палатой **не** разрабатывается отчет об аудите эффективности расходования бюджетных средств и **не** публикуется своевременно аудиторский отчет по исполнению бюджета;
- **недостаточность** информации, представляемой в проекте республиканского бюджета.

Несмотря на то, что баллы Кыргызстана увеличивались, все же 20 баллов из 100 в Индексе открытости бюджета 2021 г., указывают на то, что правительство Кыргызстана имеет возможность существенно увеличить показатель прозрачности бюджета с помощью ряда краткосрочных и среднесрочных мер, некоторые из которых можно осуществить почти без дополнительных для правительства расходов.

Ряд экспертов, а также Международное бюджетное партнерство рекомендуют Правительству, Счетной палате и Жогорку Кенешу осуществить следующие меры по увеличению прозрачности бюджета:

- публиковать бюджетное послание и аудиторский отчет об исполнении бюджета – оба документа составляются в настоящее время, но для внутреннего пользования;
- составлять и публиковать Государственный бюджет и Полугодовой обзор исполнения бюджета. Опубликованием данных отчетов правительство могло бы повысить уровень прозрачности бюджетной информации и бюджетного мониторинга со стороны граждан;
- расширить полноту информации, предоставляемой в Проекте бюджета исполнительной власти, в особенности заостря внимание на предоставлении информации о расходах и доходах за ряд лет по административной, функциональной, экономической

классификации, давать оценку рисков и управления рисками. Предоставлять информацию о том, как предлагаемый бюджет связан с заявленными целями политики правительства на долгосрочный период, а также нефинансовую информацию, позволяющую оценить качественные параметры проводимых политик и изменений в бюджете и влияние этих бюджетных изменений и политики на уязвимые и бедные слои населения;

- законодательная власть должна иметь внутренний экспертный потенциал и институциональную возможность осуществлять анализ бюджета и проводить формальную экспертно-подтвержденную полемику, до представления проекта бюджета исполнительной властью; исполнительной власти следует представить свой проект бюджета законодательной власти минимум за шесть недель, в идеальном случае – минимум за три месяца до начала нового бюджетного года;

- ЖогоркуКенешу необходимо анализировать все аудиторские отчеты до утверждения проекта бюджета;

- Счетной палате необходимо повысить качество аудита структур центрального правительства, включая государственный сектор.

В целом реализация данных мероприятий позволит улучшить доступность и своевременность предоставления бюджетной информации, а также усилить систему контроля и подотчетности исполнительной власти.

#### **Список использованной литературы:**

1. Конституция Кыргызской Республики. – Бишкек, 2020.
2. Исследование прозрачности бюджета 2020 г. – Вашингтон: НПО «Международное бюджетное партнерство», 2020.
3. Ведет ли бюджетная прозрачность к более высоким показателям человеческого развития и повышению социальных и экономических прав: Рабочее исследование / Сакико Фукудо-Парр, Патрик Гийер, Терра Лоусон-Ример, 2020.
4. Вивек Рамкумар. Наши деньги, наша ответственность: Руководство для граждан по мониторингу за правительственными расходами, 2020.
5. Оптимальные подходы государств-членов ОЭСР к обеспечению прозрачности государственного бюджета. – Секретариат ОЭСР, 2020.
6. Араева А.К., Тилеков У.Т. Бухгалтерская отчетность в системе информационного обеспечения управления деятельностью // Вестник КНУ, 2023, Спецвыпуск, с. 11-14.