

УДК 368.9.06
DOI 10.58649/1694-8033-2024-3(119)-432-436

САЯКБАЕВА А.А., БАЙГУТТИЕВ С.С., ЭГИМБАЕВА А.
Ж. Баласагын атындагы КУУ
САЯКБАЕВА А. А., БАЙГУТТИЕВ С. С., ЭГИМБАЕВА А.
КНУ имени Ж. Баласагына
SAYAKBAEVA A.A., BAIGUTTIEV S.S., EGIMBAEVA A.
KNU named after J. Balasagyn

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МИЛДЕТТҮҮ МЕДИЦИНАЛЫК
КАМСЫЗДАНДЫРУУНУ БЮДЖЕТТЕШТИРҮҮНҮН ЖАНА САНАРИПТЕШТИРҮҮНҮН
АЙРЫМ АСПЕКТИЛЕРИ

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ БЮДЖЕТИРОВАНИЯ И ЦИФРОВИЗАЦИИ
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

SOME ASPECTS OF BUDGETING AND DIGITALIZATION OF COMPULSORY HEALTH
INSURANCE IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Кыскача мүнөздөмө: Макалада калктын жашоо деңгээли менен контексте Кыргыз Республикасында милдеттүү медициналык камсыздандыруу фондунун бюджетин түзүүнүн жана медициналык кызматтарды санариптештирүүнүн айрым аспектилери көрсөтүлгөн.

Аннотация: В статье показаны отдельные аспекты бюджетирования Фонда обязательного медицинского страхования и цифровизации медицинских услуг в Кыргызской Республике в контексте с уровнем жизни населения.

Abstract: The article shows some aspects of budgeting of the Compulsory Health Insurance Fund and digitalization of medical services in the Kyrgyz Republic in the context of the standard of living of the population.

Негизги сөздөр: Милдеттүү медициналык камсыздандыруу фонду; медициналык камсыздандыруу; калкты социалдык жактан коргоо; саламаттыкты сактоо; жакырчылыктын деңгээли; Мамлекеттик кепилдиктер программасы; бюджет; кошумча төлөм; Бирдиктүү төлөөчү; кирешелер жана чыгашалар; санариптештирүү; Электрондук кызмат көрсөтүүлөрдүн мамлекеттик порталы – Тундук.

Ключевые слова: Фонд обязательного медицинского страхования; медицинское страхование; социальная защита населения; здравоохранение; уровень бедности; Программа государственных гарантий; бюджет; сооплата; Единый плательщик; доходы и расходы; цифровизация; Государственный портал электронных услуг – Тундук.

Keywords: Compulsory Health Insurance Fund; medical insurance, social protection of the population, healthcare, poverty level, State Guarantees Program, budget, co-payment, Single Payer, income and expenses, digitalization, State Portal of Electronic Services – Tunduk.

Деятельность Фонда обязательного медицинского страхования (далее – Фонд ОМС/ФОМС, Фонд) ведется в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызстана, в том числе Конституцией Кыргызской Республики.

Цель внедрения обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) после развала СССР – обеспечить социальную защиту населения в области здравоохранения в условиях социально-экономического хаоса из-за бессистемного перехода на рыночные отношения [5; 9]. Уровень жизни резко снизился, и населения было не в состоянии получать качественную медицинскую помощь (рис. 1).

Необходимо отметить, что уровень жизни также имеет динамику резкого снижения после глобальной пандемии COVID -19 (рис. 2).

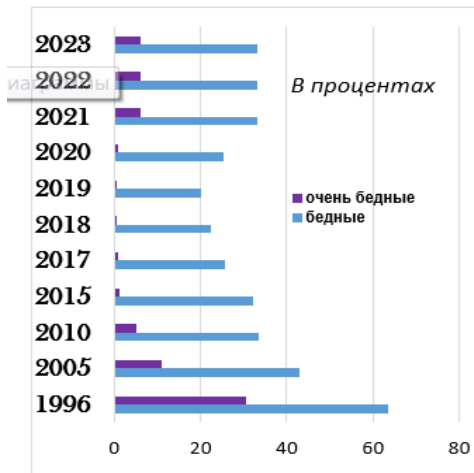


Рис. 1. Уровень бедности в КР за 1996-2023 гг., % [5;6;8;11]

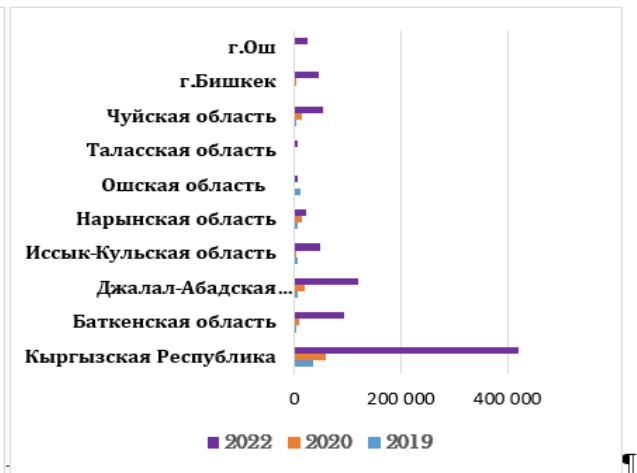
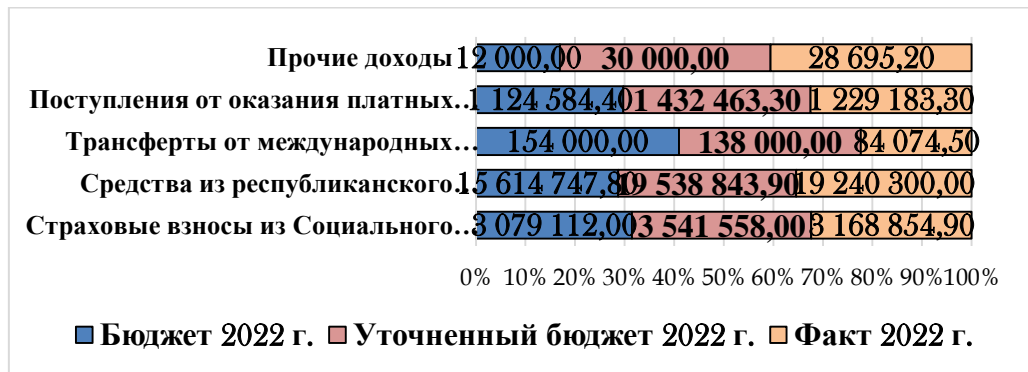


Рис. 2. Уровень бедности в КР за 2019-2022 гг., человек [8;11]

Возросла стоимость лекарственных средств, повысились неформальные выплаты в организациях здравоохранения, а также другие причины явились следствием роста смертности населения. В 2023 г. в рейтинге стран мира по уровню процветания Кыргызстан в докладе британского аналитического центра Legatum Institute занял 94-е место. Рейтинг составляется на основе различных показателей, среди них как экономика в целом, так и здравоохранение, социальный капитал и др. [12].

Закон КР «О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения Кыргызской Республики» (2003 г.) явился важным этапом в модернизации финансовой и организационной структуры здравоохранения [1; 9]. В соответствии с этим Законом Фонд медицинского страхования и его территориальные подразделения являются Единым плательщиком (далее – ЕП), основная цель которого заключается в консолидации бюджета здравоохранения для ресурсного обеспечения исполнения Программы государственных гарантий, а одним из основных принципов функционирования системы является равная доступность для граждан получения медико-санитарной помощи по Программе [1; 2; 3; 4; 5; 6; 7; 9].

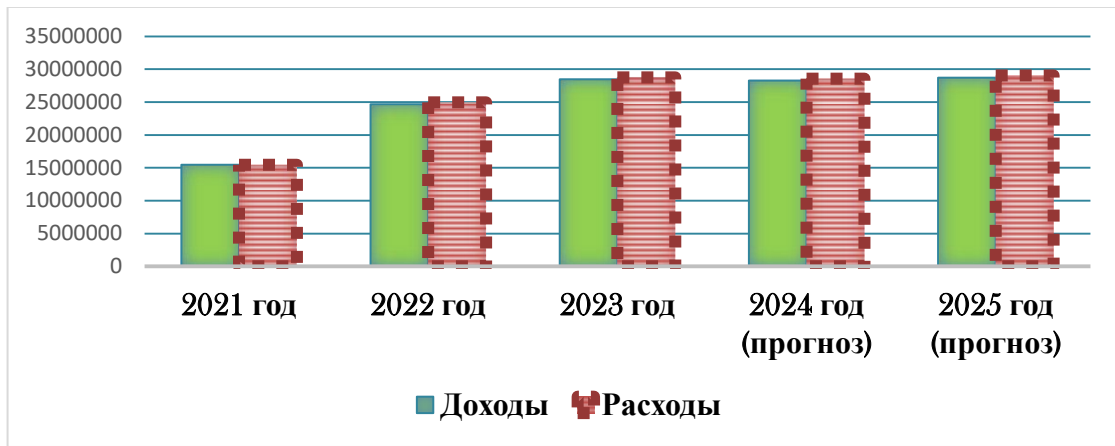


Источник: по данным <http://foms.kg/> [10].

Рис. 3. Структура доходов Фонда ОМС в 2022 г., тыс. сом.

Общий анализ показывает, что бюджет Фонда ОМС в основном соответствует плану, однако имеются некоторые отклонения по отдельным статьям доходов, что визуально можно рассмотреть в качестве примера на рис. 3.

Прогнозные данные на 2023-2025 гг. также показывают стабильное увеличение доходов (в 2024 г. ожидается небольшой спад, но с общим трендом роста в следующие годы) (рис. 4).



Источник: по данным <http://foms.kg/> [10].

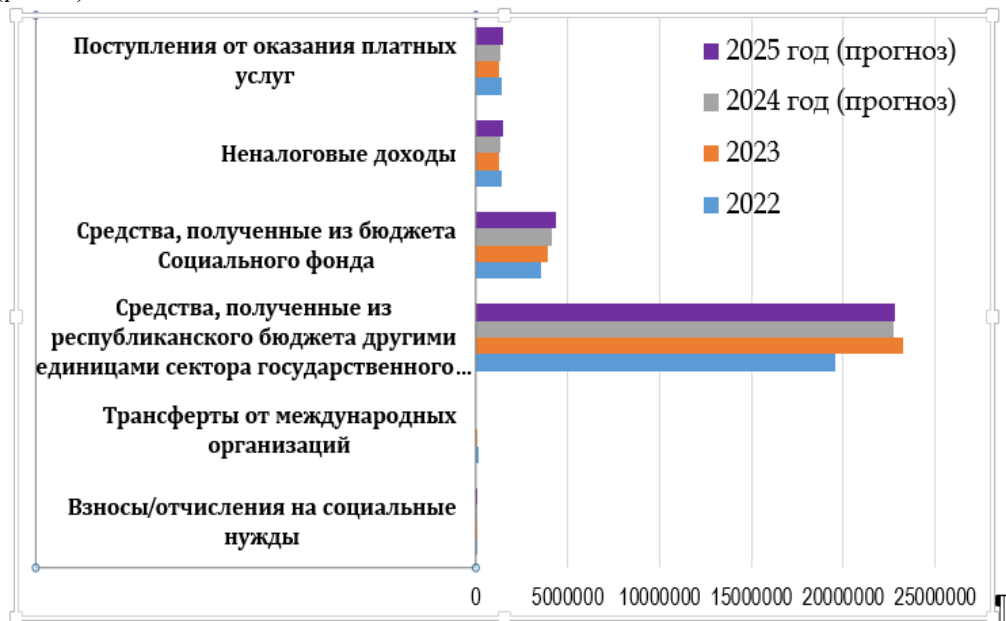
Рис. 4. Динамика доходов и расходов Фонда ОМС, тыс. сом.

Расходы в 2022 г. увеличились по сравнению с 2021 г. (рис. 4), что обусловлено увеличением финансирования организаций здравоохранения, изменениями в Программе государственных гарантий и другими факторами.

Прогнозные данные на 2023-2025 гг. также демонстрируют увеличение расходов, что может быть связано с ростом затрат на медицинские услуги, развитие инфраструктуры здравоохранения и другими причинами.

Общий тренд показывает, что в последующие годы ожидается рост как доходов, так и расходов (рис. 4).

Доходы Фонда обеспечиваются различными источниками, включая официальные трансферты (рис. 5).



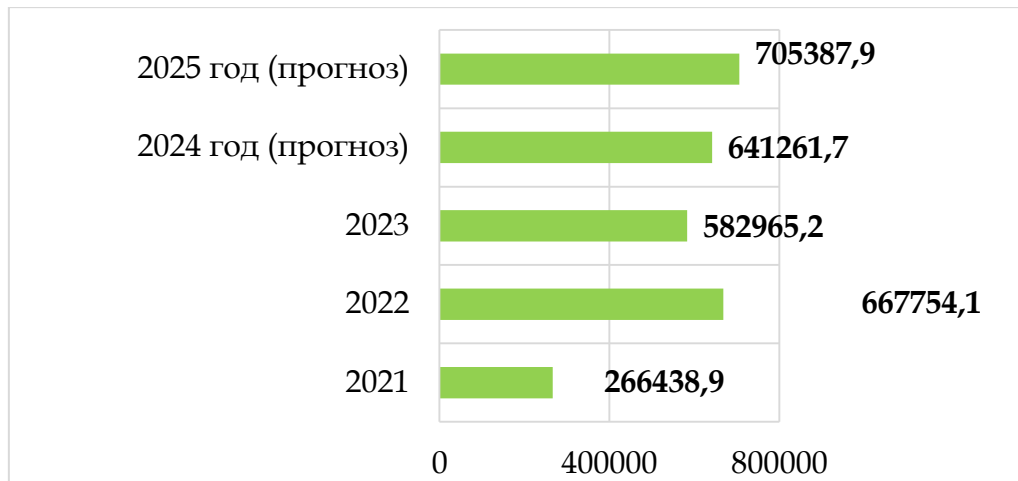
Источник: по данным <http://foms.kg/> [10].

Рис. 5. Динамика структуры доходов Фонда ОМС, тыс. сом.

Анализ прогнозных данных показал, что ФОМС в Кыргызстане ориентирован на обеспечение финансовой стабильности и устойчивости здравоохранения КР. Необходимость постоянного мониторинга и корректировок в финансовой стратегии остается архиважной в свете изменяющихся экономических условий и потребностей здравоохранения.

Таким образом, несмотря на некоторые колебания в отдельных категориях, общий уровень финансирования остается стабильным. Увеличение средств от оказания платных услуг и сооплаты может свидетельствовать о цели разнообразить источники доходов, что позитивно влияет на

устойчивость Фонда ОМС, качественное исполнение Программы госгарантий и ликвидацию некоторых ее формальных положений, что наглядно продемонстрировала пандемия.



Источник: <http://foms.kg/> / [10].

Рис. 6. Динамика средств сооплаты Фонда ОМС, тыс. сом.

Финансовое положение Фонда ОМС тесно связано с системой государственного здравоохранения [3; 5; 9], и его устойчивость способствует обеспечению качественных медицинских услуг всем слоям населения, особенно в послепандемийный период в связи с ростом бедности населения (см. рис. 2), требующего социальной защиты.

Оценка качества медицинской помощи, проведенная с использованием Оценочной карты, охватила 78 организаций первичной медико-санитарной помощи и 77 организаций, предоставляющих стационарные услуги и заключивших договоры с Фондом ОМС. Индекс качества деятельности первичной медико-санитарной помощи в среднем по республике остался на уровне 62% [10]. Показатели соответствия качества медицинских услуг утвержденным клиническим протоколам в стационарах за последние три года сохраняют высокие значения в городах Бишкек (89,4%), Ош (77,1%), Чуй (72,8%) и Нарын (73%). Однако в Иссык-Кульской (64,2%), Таласской (61,4%), Баткенской (60,0%) и Джалал-Абадской (46,9%) областях они оказываются ниже среднереспубликанского уровня [10].

Фонд ОМС с целью повышения достоверности и оперативности получения данных успешно интегрировался с СМЭВ "Тундук". В настоящее время установлено взаимодействие с несколькими государственными органами, включая:

Государственную регистрационную службу: обмен данными для идентификации пациентов по их персональным идентификационным номерам;

Социальный фонд при Кабинете Министров КР: обмен данными о взносах на ОМС в отношении работающих граждан;

Министерство здравоохранения КР: обмен данными о приписанном населении, статусе застрахованности по ОМС и лицах, получающих социальные пособия.

Также заключено дополнительное Соглашение по обмену данными по лекарственным средствам с ДЛСМИ при МЗ КР. Согласно данному Соглашению веб-сервис был опубликован в каталоге системы "Тундук" и интегрирован с информационной системой "Электронный рецепт". На текущий момент система интеграции работает в тестовом режиме, поскольку ведется работа по устранению технических и программных ошибок.

Оценочная карта, созданная на базе данных, дает возможность оценить и контролировать качество медицинских услуг в 89 организациях здравоохранения, с которыми Фонд ОМС заключил договоры [10].

Для повышения доступности льготных медикаментов все регионы страны перешли на электронную систему выписки льготных рецептов. В результате за отчетный период было выписано 1588,7 тыс. таких рецептов на общую сумму 413 949,7 тыс. сом. [10].

Список использованной литературы

1. О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения Кыргызской Республики: Закон КР от 30 июля 2003 года № 159 (В посл. редакции Законов КР от 22 августа 2020 года № 142).
2. Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике: Закон КР от 12 января 2024 года № 14.
3. Саякбаева А.А., Джапарова Д. Практика бюджетного финансирования здравоохранения в Кыргызской Республике // Евразийское Научное Объединение, 2018, № 3-3 (37), с. 176-180.
4. Саякбаева А.А. и др. Фонд обязательного медицинского страхования Кыргызской Республики как единый плательщик // Известия Исык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии, 2018, № 2 (21), с. 168-174.
5. Саякбаева А.А. и др. Финансирование здравоохранения в Кыргызской Республике: статистический анализ и прогнозирование // Евразийское Научное Объединение, 2018, № 10-2 (44), с. 131-135.
6. Таалайбек Т., Нурмукамбетова Ж.К. и др. Отдельные аспекты финансовой деятельности Социального фонда Кыргызской Республики // Евразийское Научное Объединение, 2019, № 10-4 (56), с. 338-342.
7. Саякбаева А.А. и др. Некоторые организационно-правовые и теоретические аспекты внебюджетных фондов и их бюджетирования // Экономическая серия Вестника ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2020, № 3, с. 139-146.
8. Саякбаева А.А. и др. Влияние пандемии COVID-19 на уровень жизни населения государств-членов ЕАЭС как фактор угрозы социально-экономической безопасности // Известия Исык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии, 2022, № 2(37), с. 104-111.
9. Сборник нормативно-методических документов по финансированию учреждений здравоохранения в системе Единого плательщика / Т.С. Мейманалиев, Р.М. Учкемпирова, Догерти Шейла О., Саякбаева А.А. и др. – Бишкек: Министерство здравоохранения КР, Министерство финансов КР, 2002, 225 с.
10. Режим доступа: <http://foms.kg>
11. Режим доступа: <https://www.stat.kg>
12. Режим доступа: https://24.kg/obschestvo/281307_kyrgyzstan_zanyal_94-e_mesto_vreytinge_stran_pourovnyu_protsvetaniya_v2023_godu/