

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

МАДАЛИЕВ М.М.

Международный университет Кыргызстана
УДК 32:323:308(575.2)

***Аннотация.** Макалада мамлекеттик башкаруунун концепциясы жана методологиялык мамилеси, анын реализациясы камтылат.*

***Негизги сөздөр.** Мамлекеттик улуттук саясат, улуттук мамиле, жарандык коом, социалдык саясат, улуттук коопсуздук.*

***Аннотация.** В статье раскрывается концепция государственного управления и методологические подходы ее реализации.*

***Ключевые слова:** государственная национальная политика, национальные отношения, гражданское общество, социальная политика, национальная безопасность.*

***Abstract.** The article explains the concept of governance and methodological approaches for its implementation.*

***Key words:** state, national policies, ethnic relations, civil society, social policy, national security.*

Стратегия разработана в целях обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина, укрепления государственного единства и целостности Кыргызстана, сохранения этнокультурной самобытности ее народов, сочетания общегосударственных интересов и интересов народов Кыргызстана, обеспечения конституционных прав и свобод граждан. Стратегия основывается на принципах построения демократического государства, служит основой для координации деятельности органов государственной власти, иных государственных органов и органов местного самоуправления, их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Кыргызской Республики.

Для того чтобы ответить на извечный вопрос «что делать?» нужно иметь четкое представление о том, что происходит с нашим обществом. Наука понимает, что четкое развитие человечества как внутренне закономерный и необходимый естественноисторический процесс. Отбросить такой подход можно, только противопоставив ему нечто более сильное, но попытки доморощенных политологов и социологов опереться на здравый смысл, чтобы с его помощью объяснить исторический процесс, выглядят несерьезно. Чтобы понять процесс возникновения общества, необходимо рассмотреть становление иного общества для выделения общих, повторяющихся и закономерных явлений.

В нашем обществе в ходе перестройки не только резко возрос интерес различных слоев общества к политике, но и существенно расширилось участие масс в её разработке и осуществлении. Митинги, демонстрации, столкновения политических партий, течений и групп, шумные избирательные кампании, политические скандалы стали привычными, характерными для современной политической, жизни.

Набирает темп политическое преобразование нашей системы. Происходят становление государственности и правового государства, создание собственной экономики и возрождение национальной культуры. Коренным образом меняются политическое сознание, психология и поведение людей.

Одновременно растет стремление связать политику с наукой, сделать её авторитетной научной дисциплиной со своим предметом, структурой и методикой.

Политическая наука, как и любая (не только общественная) наука, прошла длинный путь становления и развития [1]. Как самостоятельная отрасль общественноведения политическая наука начала складываться в Кыргызстане лишь в 70-е годы XX века.

Для понимания конкретных политических явлений, состояний и ситуаций, для изучения и прогнозирования эволюции политических структур методологический подход следует дополнить углубленным изучением фактов политической жизни и их теоретическим обобщением системой специальных категорий и понятий. Именно этому и служит теория политики среднего уровня на базе, которой вырабатываются методы и процедуры изучения политической жизни. Методами исследования на этом уровне являются функциональный, системный, структурный, сравнительный анализ, а также конкретно-исторический подход.

Вместе с тем, нельзя забывать эмпирический уровень изучения действительности, который представляет собой совокупность конкретно-социологических процессов, т.е. сумму приемов, по преимуществу технических, применяемых для накопления и систематизации эмпирического материала. Для политических исследований используется, прежде всего, то, что уже накоплено практикой конкретных экономических, социологических, исторических и правовых исследований: анализ статистических данных, опросы различных групп населения (анкетирование и интервьюирование); прямое наблюдение; изучение, анализ различных документов (например, программ политических партий) и правовых актов и т.д.

Концепция государственного управления не может быть сформирована без учета того особенного и уникального, что объективно присуще ему в силу своеобразия экономических, исторических, географических, производственных, этнических и других оснований. Но, уделяя такое большое внимание специфике, нельзя оставлять без внимания то типичное, универсальное, что должно быть присуще Кыргызской Республике как составной части мирового сообщества. При этом важным является и то, что слияние только этих свойств в государственном управлении нашей республики открывает путь к широкому использованию мирового опыта, к идентификации определенных государственно-управленческих институтов и одновременно к экономическому росту в стране. Однако, данные намерения легко декларируются и не легко достигаются.

Как многие международные эксперты и наблюдатели отметили, что за последние два десятилетия из-за неэффективности государственного управления, коррупции, а также криминализации отдельных государственных структур в период правления первых двух президентов страны, они не смогли задать достаточный позитивный импульс развития страны и в значительной степени не достигли цели.

Например, по данным международных исследований, Кыргызстан по итогам 2009 года стал самым бедным государством в СНГ [2.С. 3]. В то же время достигнутая за 2011 и 2012 годы стабильность, остается недостаточно устойчивой.

Как справедливо указано в Национальной стратегии динамичного развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы «в ближайшие пять лет перед Кыргызстаном стоит задача состояться как демократическое государство с устойчивой политической системой, динамично развивающейся экономикой и стабильно растущими доходами населения» [2.С. 4].

Для системы государственного управления, в частности одним из определяющим принципом государственной политики в большинстве стран мира является-подготовка квалифицированных кадров. Кстати, в настоящее время во многих странах создана и действует широкая сеть образовательных учреждений, центров, учебных заведений, которые под патронажем высших органов власти готовят управленческую элиту. Нужно сказать, что в некоторых странах, таких как Россия, Франция, Сингапур и других, такие заведения функционируют под непосредственным контролем глав государств. А в Республике Казахстан с момента обретения независимости сформировалась национальная система подготовки специалистов для сферы государственного управления [3].

Как показывает имеющая практика, к сожалению, исполнять требования противоречивого и нестабильного законодательства становится тяжелым и неблагодарным трудом, как для представителей государства, так и простых граждан. В

таких условиях создаются объективные предпосылки для появления у государственных служащих, применяющих закон и обеспечивающих его исполнение другими лицами, дискреционных полномочий и желания их использовать в корыстных интересах, а у граждан - открытого неуважения к закону и к власти.

Так, до сих пор в системе государственного управления Кыргызской Республики **существует глубокая проблема**-низкая ответственность и подотчётность. Каждый третий указ Президента Кыргызской Республики и каждое второе правительственное постановление исполняется с нарушением сроков. Каждый четвертый разработанный чиновниками нормативно-правовой акт возвращается на доработку, либо отправляется в корзину как негодный [4].

Для успешной реализации Национальной стратегии и динамичного развития Кыргызской Республики необходимо вовлечь все органы государственной власти, местного самоуправления, гражданского общества, всех активных людей населения Кыргызстана.

Нельзя забывать, что одной из главных обязанностей и важным критерием демократического правового государства является обеспечение и проведение свободных демократических выборов. Общество и политические организации Кыргызской Республики должны осуществлять то, что путь к власти лежит только через выборы. Только честные, подлинные выборы могут служить основой для построения процветающего и крепкого Кыргызстана, формирования в стране справедливой политической системы. Далее, необходимо усиления контроля за четким соблюдением выборного законодательства, неизбежности наказания участников выборного процесса за допущенные нарушения и злоупотребления.

С момента обретения независимости у Кыргызстана среди множества проводимых реформ, наиболее показательными являются развитие местного самоуправления и гражданского общества. Это объясняется: во-первых, потому, что оба являются, как было сказано, показательными в плане развития институтов демократии как инструменты волеизъявления граждан, и, во-вторых, потому, что оба довольно тесно пересекаются, будучи наиболее близкими к формам прямой демократии. Идея местного самоуправления заключается в том, чтобы эффективно решать вопросы сообществ на местном уровне и местными ресурсами [5].

По Конституции Кыргызской Республики местным кенешам были переданы исключительные права [6].

Одна из актуальных задач теории и политики на современном этапе- это глубоко разобраться в сложившейся ситуации в сфере национальных отношений и осуществить комплекс мер по их оздоровлению, устранить причины, вызывающие осложнения в этой области. Любые национальные проблемы требуют взвешенного всестороннего подхода. Они не могут решаться иначе, как на основе глубокого анализа и объективных оценок каждой конкретной ситуации, уважения национальных чувств каждого народа.

Кыргызстан **является** полиэтническим государством. Кроме кыргызов, сегодня в стране проживают представители более ста различных этносов, доля которых составляет более 27,8% населения Кыргызстана. Однако учет этнической структуры, составляющей в государственной политике недостаточен. Задача формирования общегражданской идентичности не является приоритетной в течении многих лет.

На фоне политической нестабильности последних лет усилилась националистическая напряженность, снижается уровень социального участия, происходит самоизоляция этнических сообществ, сохраняется взаимное недоверие между ними, что значительно ослабляет человеческий и социальный капитал Кыргызстана.

Как имеющие факты показали, что нерешённость проблем, вызвавших межэтнический конфликт 1990 года, сложная социально-экономическая ситуация,

политические кризисы и слабость государства привели к трагическим событиям на юге республики в июне 2010 года, повлекшим за собой многочисленные жертвы¹.

Для неповторения трагических событий повысить роль и статус Ассамблеи народа Кыргызстана. Направить все усилия на консолидацию народа Кыргызстана, объединение усилий органов государственной власти и местного самоуправления, гражданского общества в укреплении межэтнического согласия, преодоление последствий конфликта и формирование единой гражданской нации, включая интеграцию всех граждан, независимо от этнической принадлежности, во все сферы экономической, общественной, политической жизни.

Для функционирования общего символического пространства, важным фактором является и развитие языка как средства коммуникации. По итогам социологического исследования, видно, что область функционирования государственного языка является деловой и должностной. Так, около 31% респондентов отметили, что должностные лица обязаны знать государственный язык. В то же время, областью функционирования русского языка является межнациональное общение, причем данные позиции русского языка несколько упрочились за истекший период - с 23,7 до 28,4% в 2012 года [7.С.154].

В Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы справедливо указано, что «Основные направления государственной социальной политики Кыргызской Республики будут сконцентрированы на выполнении государством конституционных положений о социальных гарантиях гражданам страны, реализации задач гуманитарного развития Кыргызстана с учетом современных требований и возможностей государства, а так же соблюдении международных обязательств по отношению существующих прав граждан[2.С. 17].

К сожалению, несмотря на определенные достижения в реализации обязательств, предусмотренных в Декларации Тысячелетия (Кыргызстан принял ее в 2000 году), остается ещё немало проблем, решение которых нельзя забывать или тормозить, а необходимо их ускорить. Согласно официальным данным, почти половины детей (48,5%) ещё живут в условиях бедности, а каждый восьмой ребенок страдает от крайней бедности и лишений.

Далее, одним из важных факторов социальных проблем является система образования, объективный анализ сегодняшнего состояния системы образования в республике свидетельствует о наличии немало нерешенных проблем, которые сдерживают постоянного развития на пути к качественному образованию. Сегодняшняя ситуация и состояния характеризуются отставанием системы, образования страны не только от мировых потребностей, но и потребностей нашей жизни. Необходимый, правильный ответ на данный вызов может лежат только в плоскости реформирования всей системы образования.

Ныне в сфере образования обучаются и трудятся около 1,5 млн. кыргызстанцев. Важный этап реформирования системы образования в Кыргызской Республике – это принятие стратегии развития образования 2012-2020 годы. Динамика и осуществлена направлена на создание гибкой, открытой, соответствующей современным требованиям, национальной системы образования, с учетом наиболее лучших традиций отечественного образования, и естественно, ценного международного опыта[2.С. 17-18].

¹При подготовке Статьи использованы материалы Заключения Национальной комиссии по всестороннему изучению причин, последствий и выработке рекомендаций по трагическим событиям, произошедшим на юге республики в июне 2010 года, Отчета Временной депутатской комиссии ЖогоркуКенеша КР по выявлению и расследованию обстоятельств и условий, приведших к трагическим событиям, произошедшим в республике в апреле-июне 2010 года, и даче им политической оценки, Независимой комиссии Омбудсмана (Акыйкатчы) КР, Отчета Международной независимой комиссии по исследованию событий на юге Кыргызстана в июне 2010 года и комментариев правительства КР к нему, а также результаты исследований ряда отечественных и международных неправительственных организаций.

Повышение качества образования – это один из самых надежных индикаторов перспективного развития каждой нации [2.С. 18].

Анализ и наблюдение нынешнего состояния здравоохранения показывает не только о недостатках финансирования, но и имеющих глубоких проблемах внутри данной системы. По официальным статистическим данным на сегодняшний день, реально по всем показателям уровня здоровья наблюдается ухудшение положения, в последнее время признается, что даже эти неблагоприятные данные не отражают реальной картины медицинских услуг. Следует, прежде всего, отметить, что один из ключевых проблем здравоохранения являются неэффективность и нерациональность в использовании имеющихся ресурсов[2.С. 18-19].

Поэтому, важнейшими направлениями государственной политики в системе здравоохранения являются: эффективное использование имеющихся ресурсов; улучшения кадровой работы, особенно для сельской местности с повышением качества подготовки медицинских специалистов; контроль за регулярное обеспечение населения множественными препаратами и т.д. Не зря гласит кыргызская народная пословица:«- первое богатство человека-это забота о здоровье».

Одной из важных проблем социальной политики является обеспечение населения Кыргызстана пенсиями. Следует отметить, что сложившаяся система пенсионного обеспечения не соответствует современным требованиям и в перспективе может стать несостоятельной. Она не всегда стимулирует граждан к выплате пенсионных отчислений, слабо учитывает реальные вклады работающих граждан в создании пенсионного фонда. Кроме того, по разным причинам свыше 10% от общей численности населения Кыргызстана сегодня работают и проживают в других странах. Их доходы никак не регистрируются, они не платят, взносов в систему государственного социального страхования и в будущем не будут иметь возможность получать пенсию[2.С. 19-20].

Как указано в Национальной стратегии устойчивого развития, Кыргызской Республики для обеспечения эффективности пенсионной системы необходима реализации ряд мер, а именно – тарифная политика системы государственного социального страхования, политика финансирования пенсий из государственного бюджета; политика индикации пенсии; - радикальное использование инвестиционных ресурсов накопительного компонента; - повышение надежности негосударственного пенсионного страхования.

За последние годы вследствие усилившейся внутренней и внешней миграции резко ослабли традиционные семейные связи. Экономический кризис и изменение отношений собственности привели к кризису семьи как основы (ячейки) общества [2.С. 21-22].

Для сокращения и уменьшения негативных явлений, укрепления семейной жизни в обществе необходимо реализации следующих принципов: - соблюдения прав человека и обеспечения гендерного равенства; - государственные гарантии охраны семей, детства, материнства и отцовства, ответственности родителей за воспитание детей;-сотрудничества и взаимодействия государственных органов и гражданского общества.

Таким образом, стало ясным, что в социальной сфере имеется целый ряд направлений и задач, которые следует решать одновременно и параллельно с проблемами экономического развития.

Приоритетность экономики обусловлена общественным обстоятельством, что на современном этапе именно положение экономической сферы является главным и решающим фактором суверенитета и национальной безопасности страны.

Нужно понимать, что приоритетные сектора экономики станут приносить ощутимые результаты народу Кыргызстана только тогда, когда их продукция и услуги будут востребованы, конкурентоспособны и узнаваемы в других странах, в первую очередь соседних странах и странах Таможенного союза.

Важнейшим стратегическим направлением работы государства будет создание в республике наиболее привлекательных условий для отечественных и зарубежных

инвесторов. Особо пристальное внимание будет сосредоточено на развитие горной промышленности, сельского хозяйства (агропромышленный сектор), энергетики, туризма, торговли, финансового сектора, транспорта и коммуникации, а так же сферы бизнеса, основанного на новых и эколого-ориентированных технологиях.

В перспективе Кыргызстан должен добиться устойчивого экономического роста и построения эффективно функционирующей социальной рыночной экономики. Вместе с тем, ключевым целевым ориентиром станет макроэкономическая стабильность. Макроэкономическая стабильность выражается в достижении и сохранении таких ключевых параметров:

- среднегодовой рост ВВП (числовой показатель не менее 7%);
- инфляция (целевой показатель – интервал 5%-7%)
- дефицит бюджета (целевой показатель - не более 5% к ВВП);
- государственный внешний долг (целевой показатель - до 60% к ВВП).

Важнейшей задачей роста экономической сферы является экономическое развитие регионов, поскольку именно экономическая и социальная устойчивость регионов дает устойчивость страны в целом, а экономические связи регионов позволяет связать воедино всю экономику страны. Развитию экономики регионов будет способствовать возобновление работы простаивающих предприятий, использующих местные сырьевые ресурсы, также совершенствование налоговой системы, позволяющей развитие местной экономики, поддержка приоритетных направлений экономики регионов, содействие продвижению отечественных товаров из регионов на внешние рынки[2.С. 53].

Главным результатом пятилетней работы по успешной реализации Стратегии должно стать окрепшее демократическое светское государство с устойчивой политической системой, динамично развивающейся экономикой и стабильно растущими доходами населения Кыргызской Республики.

Литература:

1. Мальхин А.А., Чернышев В.И. Наука о политике. Социально политические науки. №1, 1991г.
2. Национальная Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы.//Нормативные акты Кыргызской Республики.9 марта 2013г., - 56 с.
3. Есенина Б.К. Подготовка управленцев новой формации в Республике Казахстан. Вестник Академии Управления при Президенте Республики Казахстан, №9 2009 г.
4. «Российская газета»От 27 июля 2008г.
5. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» от 29 мая 2008 г., № 99.
6. Конституция Кыргызской Республики. 27 июня 2010.
7. Кошоева Ч.М. Проблемы национально-государственного развития. Вестник Академии Управления при Президенте Кыргызской Республики, №9, 2009 г.
8. "ЭркинТоо" от 18 мая 2012 года, N 44.