

УДК 296433.6 233  
DOI 10.58649/1694-8033-2024-4(120)-321-325

**БУЙЛАШОВА Г.Д.**  
Ж. Баласагын атындагы КУУ  
**БУЙЛАШОВА Г.Д.**  
КНУ имени Ж. Баласагына  
**BUILASHOVA G.D.**  
KNU named after J. Balasagyn

[ORCID 0009-0006-7890-1628](https://orcid.org/0009-0006-7890-1628)

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ПЕНСИЯЛЫК СИСТЕМАНЫ  
МОДЕРНИЗАЦИЯЛООНУН БАГИТТАРЫ

НАПРАВЛЕНИЯ МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

DIRECTIONS OF MODERNIZATION OF THE PENSION SYSTEM  
IN THE KYRGYZ REPUBLIC

**Кыскача мүнөздөмө:** Макалада пенсиялык камсыздоо системасынын модернизациялоо процессине талдоо берилген, үч негизги элементти: эмгек пенсиясынын камсыздандыруу бөлүгүнүн бирдиктүү, белгиленген базалык өлчөмүн, милдеттүү топтоо элементин камтыган пенсиялык камсыздоо системасынын түзүмдүк курулушунун көп компоненттүүлүгүн киргизүүнүн натыйжалуулугуна баа берилген.

**Аннотация:** В статье представлен анализ модернизационного процесса системы пенсионного обеспечения, дана оценка эффективности от внедрения многокомпонентности структурного построения системы пенсионного обеспечения, включающей три основных элемента: единый, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии, обязательный накопительный элемент.

**Abstract:** The article introduces the analysis of pension system modernization process, gives the assessment of efficiency of pension system complexity structural building integration, which includes three basic elements: common, fixed and basic rate of retirement pension insurance component, notional account system, compulsive funded component.

**Негизги сөздөр:** модернизациялоо; камсыздандыруу (бөлүштүрүү) компоненти; милдеттүү топтоо компоненти; эсептик пенсиялык формула; эмгек пенсиясынын бирдиктүү белгиленген базалык өлчөмү.

**Ключевые слова:** модернизация; страховая (распределительная) компонента; обязательная накопительная компонента; расчетная пенсионная формула; единый фиксированный базовый размер трудовой пенсии.

**Keywords:** modernization; insurance (distributive) component; mandatory funded component; calculated pension formula; a single fixed basic amount of a labor pension.

С увеличением доли пожилого населения возрастает спрос на медицинские услуги, социальное обслуживание, пенсии и другие виды поддержки. Это может привести к увеличению расходов государства и затруднить его финансовое положение. Кроме того, с увеличением доли пожилых людей в обществе может измениться и структура рабочей силы. Уменьшение динамики роста населения и увеличение продолжительности жизни приводят к тому, что активное население будет проявлять более высокую мобильность, стремиться к более высоким доходам, а также будут меняться их предпочтения в выборе профессии. Для того чтобы адаптироваться к изменениям в структуре населения и

эффективно использовать потенциал пожилых людей, Кыргызстану необходимо провести реформы в области социальной защиты, образования и здравоохранения. Также важно развивать программы поддержки занятости для пожилых людей и стимулировать их участие в социально-экономической жизни страны. Это создает дополнительное бремя для тех, кто доживает до пенсии.

Система социальных выплат должна быть пересмотрена и, возможно, скорректирована, чтобы обеспечить поддержку не только работающих граждан, но и тех, кто по разным причинам не может дожить до пенсионного возраста. Необходимо также проводить работы по улучшению условий жизни и медицинского обслуживания, чтобы увеличить продолжительность жизни и уменьшить количество преждевременных смертей.

В целом эта проблема требует комплексного подхода и внимания со стороны государства и общественности. Многие работники могут предпочесть сохранить свои средства и вложить их в другие формы накопления на старость, такие как инвестиции или частные пенсионные фонды. Поэтому важно не только продлевать срок выхода на пенсию, но и стимулировать работников делать отчисления в Пенсионный фонд через различные меры и программы. С другой стороны, стоимость рабочей силы в Кыргызстане остается относительно низкой, что может привлекать инвесторов и предпринимателей. Однако необходимо учитывать, что низкие заработные платы могут привести к недостаточному уровню жизни для работников и вызвать социальные проблемы.

В целом баланс между социальной защитой работников и финансовыми нагрузками для работодателей играет важную роль в развитии экономики страны. Поэтому важно постоянно анализировать и оптимизировать систему налогов и отчислений, чтобы она стимулировала экономический рост и обеспечивала достойные условия труда для всех граждан.

Ведь чем больше взносов будет поступать в Пенсионный фонд, тем больше средств будет доступно для выплаты пенсий текущим пенсионерам. Таким образом, отчисления являются важным источником доходов для обеспечения финансовой устойчивости Пенсионного фонда и его способности выплачивать пенсии населению.

Пенсия – это форма социального обеспечения, предоставляемая государством или другими социальными институтами гражданам в определенных случаях. Она может быть назначена при достижении определенного возраста, при инвалидности, при потере кормильца или в связи с длительной трудовой деятельностью. Это один из механизмов обеспечения достойного уровня жизни для граждан в пожилом возрасте или в случае иных обстоятельств, мешающих трудоустройству или обеспечению себя. Пенсионное обеспечение играет ключевую роль в различных аспектах жизни страны. Вот некоторые из основных аспектов, где пенсионная система оказывает влияние.

1. Экономическая стабильность: Пенсионные выплаты обеспечивают стабильный и регулярный источник дохода для пожилых граждан, что способствует поддержанию их потребительского спроса и стабильности на рынке.

2. Социальная справедливость: Пенсионная система помогает смягчать неравенство в доходах и обеспечивает минимальный уровень жизни для граждан, особенно тех, кто не в состоянии работать или у них нет иных источников дохода.

3. Демографическая политика: Пенсионная система может иметь большое значение для демографической политики, включая стимулирование рождаемости или регулирование миграционных потоков.

4. Финансовая устойчивость: Управление пенсионными фондами и финансирование пенсионных выплат имеют прямое отношение к финансовой устойчивости государства и его бюджетной политике.

5. Рынок труда: Пенсионная система может влиять на рынок труда, в том числе на пенсионный возраст, стимулируя или затормаживая выход людей на пенсию, что в свою очередь может влиять на уровень занятости и потребление.

6. Инвестиционная активность: Пенсионные фонды могут быть крупными инвесторами на рынке капитала, и их деятельность может оказывать влияние на инвестиционную активность и развитие экономики.

В целом пенсионная система тесно связана с множеством аспектов общественной жизни и требует внимательного регулирования и управления для обеспечения ее эффективного функционирования и социальной справедливости. Адаптация пенсионной системы к текущим экономическим условиям и социальным потребностям является ключевым аспектом обеспечения ее эффективного функционирования.

Ниже представлены некоторые направления реформирования пенсионной системы, учитывающие современные вызовы и потребности.

1. Гибкость пенсионного возраста: Учитывая увеличение продолжительности жизни и изменения на рынке труда, важно предоставить гражданам возможность выбора момента выхода на пенсию в зависимости от их жизненной ситуации и здоровья.

2. Развитие дополнительных пенсионных программ: Помимо государственной пенсии, следует содействовать развитию дополнительных пенсионных схем, таких как негосударственные пенсионные фонды или частные пенсионные накопления, чтобы облегчить нагрузку на государственный бюджет и обеспечить дополнительные источники дохода для пенсионеров.

3. Инвестирование пенсионных накоплений: Предоставление возможности инвестирования пенсионных накоплений в различные финансовые инструменты может увеличить доходность пенсионных фондов и обеспечить более стабильные выплаты пенсионерам.

4. Социальная поддержка: Важно предоставить дополнительные социальные меры поддержки для наиболее уязвимых групп населения, включая пенсионеров с низкими доходами и инвалидов.

5. Образование и информационная кампания: Необходимо проводить образовательные кампании по пенсионной системе и планированию пенсии, чтобы обеспечить осведомленность граждан о своих правах и возможностях.

Адаптация пенсионной системы к современным вызовам и потребностям требует комплексного подхода и учета множества факторов, включая демографические, экономические и социальные аспекты. Действительно, существует множество проблем в пенсионной системе Кыргызской Республики, которые мешают ей быть эффективной и удовлетворительной для граждан. Ниже приводятся некоторые из основных проблем.

1. Низкий уровень пенсионных выплат: Пенсии, предоставляемые гражданам, часто являются недостаточными для обеспечения достойного уровня жизни, особенно учитывая инфляцию и рост стоимости жизни.

1. Неэффективное управление: Недостаточное управление и контроль за пенсионными фондами может привести к коррупции, неправильному расходованию средств и недостаточной доходности инвестиций.

2. Несовершенство законодательства: Некоторые законодательные нормы и правила пенсионной системы могут быть устаревшими и не соответствовать современным вызовам и потребностям.

Для улучшения ситуации необходимо проведение комплексных реформ, которые учитывали бы современные экономические и социальные условия, а также обеспечивали более эффективное управление и увеличение доходности пенсионных фондов. Это требует широкого обсуждения и согласования со всеми заинтересованными сторонами, включая правительство, бизнес-сектор, общественные организации и граждан.

Модернизация системы пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике требует не только повышения эффективности текущих механизмов, но и создания новых инновационных подходов к управлению и финансированию пенсионных программ. Приведем некоторые из возможных направлений модернизации.

1. Внедрение цифровых технологий: Использование современных информационных технологий для улучшения управления пенсионной системой, автоматизации процессов и улучшения доступа к информации для граждан.

2. Развитие дополнительных пенсионных программ: Содействие развитию дополнительных пенсионных схем, включая частные и корпоративные пенсионные накопления, которые могут дополнить государственную пенсию и обеспечить более комфортные условия для пенсионеров.

3. Стимулирование инвестиций: Создание условий для привлечения инвестиций в пенсионные фонды и развитие инфраструктуры для инвестирования пенсионных накоплений в различные финансовые и реальные активы.

4. Образование и информационная кампания: Проведение образовательных мероприятий и информационных кампаний по пенсионной системе, планированию пенсии и финансовой грамотности для повышения осведомленности и ответственности граждан.

5. Усиление роли государства: Разработка и реализация государственных программ поддержки пенсионеров с низкими доходами, обеспечение социальной защиты для наиболее уязвимых групп населения.

Модернизация пенсионной системы в Кыргызской Республике должна быть направлена на создание более устойчивой, эффективной и адаптивной системы, которая обеспечит достойный уровень жизни для пенсионеров и сможет соответствовать современным вызовам и потребностям общества. Понимание аспектов модернизационного процесса и общей теории модернизации имеет большое значение для переосмысления, анализа и применения ключевых принципов построения системы пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике. Вот несколько ключевых аспектов, которые могут быть применены к этому процессу.

1. Институциональные изменения: Модернизация пенсионной системы требует изменения институциональных структур, включая законодательные, организационные и управленческие аспекты. Это может включать в себя разработку новых законов и политик, усиление роли надзорных органов и улучшение системы управления и контроля.

2. Экономические реформы: Модернизация пенсионной системы также требует экономических реформ, направленных на стимулирование роста экономики, улучшение инвестиционного климата и повышение доходности пенсионных фондов.

3. Правовые изменения: Разработка новых правовых норм и механизмов регулирования пенсионной системы, а также обеспечение их эффективного применения и соблюдения играют ключевую роль в модернизации системы пенсионного обеспечения.

4. Социальные аспекты: Учитывая социальные потребности и ожидания граждан, модернизация пенсионной системы должна стремиться к обеспечению более справедливого и равноправного доступа к пенсионным выплатам, а также обеспечивать социальную защиту для наиболее уязвимых групп населения.

5. Инновации и технологический прогресс: Применение современных технологий и инновационных подходов к управлению и финансированию пенсионной системы может значительно улучшить ее эффективность и прозрачность.

Обращение к общей теории модернизации и ключевым аспектам модернизационного процесса поможет разработать комплексный подход к реформированию системы пенсионного обеспечения, который будет соответствовать современным вызовам и потребностям общества. Дифференциация подходов к модернизационному процессу через теоретико-методологические и междисциплинарные рамки позволяет более полно и разносторонне рассмотреть этот процесс и его аспекты.

Модернизация системы пенсионного обеспечения начинается с осознания необходимости изменений и разработки политического проекта, который определяет цели и ориентиры деятельности в этом направлении. Выбор правильного ориентира играет ключевую роль, поскольку от него зависит направленность модернизационных усилий и их социально-экономические последствия.

Процесс модернизации системы пенсионного обеспечения должен быть основан на анализе современных вызовов и требований, а также учете конкретных особенностей и потребностей общества. Это может включать в себя разработку новых законов и политик, внедрение инновационных подходов к управлению и финансированию пенсионных программ, а также усиление роли государства в обеспечении социальной защиты и справедливости.

Важно также учитывать участие всех заинтересованных сторон в процессе модернизации, включая правительство, бизнес-сектор, профсоюзы, общественные организации и гражданское общество. Только путем совместных усилий и консенсуса можно добиться успешной и эффективной модернизации системы пенсионного обеспечения, которая будет отвечать современным требованиям и обеспечивать достойный уровень жизни для пенсионеров.

Модернизация и реформа – это два различных понятия, хотя они могут иметь некоторое пересечение в контексте изменений в социально-экономической сфере. Рассмотрим основные различия между ними.

### **1. Модернизация:**

- внедрение усовершенствований, соответствующих современным требованиям и технологическим достижениям;
- качественное преобразование системы или процесса с целью адаптации к изменяющимся условиям и требованиям;
- может быть направлена на повышение эффективности, улучшение качества и оптимизацию процессов.

### **2. Реформа:**

- целенаправленное, краткосрочное и непродолжительное по времени преобразование, часть текущей макроэкономической политики государства;
- направлена на изменение структуры или функционирования системы с целью достижения определенных целей или решения определенных проблем;
- может быть связана с изменением законодательства, политики или организационных структур.

Таким образом, модернизация скорее представляет собой широкий и длительный процесс изменений, охватывающий различные аспекты общества или экономики, в то время как реформа – это конкретные и ограниченные по времени и пространству мероприятия, направленные на достижение определенных целей в рамках текущей политики и задач государства. Модернизация, как процесс, обычно предполагает более длительный временной интервал и охватывает широкий спектр изменений, направленных на улучшение и обновление действующих структур.

В целом введение накопительной компоненты и капитализация системы пенсионного обеспечения имеют потенциал для улучшения ее функционирования и обеспечения устойчивого и справедливого пенсионного обеспечения для будущих поколений.

### **Список использованной литературы**

1. Конституция Кыргызской Республики от 05.05.2021 г.
2. Социальная защита и профсоюзы в республике: Цифры и факты от 20.10.2022 г.
3. Абдыкеримова А. Пенсионная система Кыргызстана: проблемы и пути их решения // Вестник Кыргызского государственного технического университета им. И. Раззакова, 2019, № 1(38), с.7-12.
4. Айдарова А. Пенсионная система Кыргызстана: проблемы и перспективы // Вестник КНУ им. Ж. Баласагына, 2019, № 3(49), с.7-12.

5. Алымкулова А. Пенсионная система Кыргызстана: проблемы и перспективы // Вестник КНУ им. Ж. Баласагына, 2016, № 4(40), с.7-12.