

УДК 349.2
DOI 10.58649/1694-8033-2024-4(120)-256-259

АНДАШЕВ У.Т., МАДАЛИНОВ А.Т.
Ж. Баласагын атындагы КУУ
АНДАШЕВ У.Т., МАДАЛИНОВ А.Т.
КНУ имени Ж. Баласагына
ANDASHEV U.T., MADALINOV A.T.
KNU named after J. Balasagyn

SPIN-код: 6105-1799, AuthorID: 943137, ORCID: 0009-0007-2616-5451
SPIN-код: 8362-1664, AuthorID: 942244, ORCID: 0009-0007-5790-9222

КАРА-КЫРГЫЗ АВТОНОМИЯЛУУ ОБЛУСУНУН ТҮЗҮЛҮШҮ ЖАНА БУЛ
МЕЗГИЛДЕ ЭМГЕК УКУГУНУН АЙРЫМ ИНСТИТУТТАРЫНЫН ӨНҮГҮШҮ
(ЖУМУШ УБАКТЫСЫ, ЖАМААТТЫК КЕЛИШИМДЕР, ЭМГЕК АКЫ ЖАНА
ЭМГЕКТИ КОРГОО)

**ОБРАЗОВАНИЕ КАРА-КИРГИЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ И РАЗВИТИЕ
В ЭТОТ ПЕРИОД НЕКОТОРЫХ ИНСТИТУТОВ ТРУДОВОГО ПРАВА (РАБОЧЕЕ
ВРЕМЯ, КОЛЛЕКТИВНЫЕ ДОГОВОРЫ, ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА И ОХРАНА
ТРУДА)**

THE FORMATION OF THE KARA-KYRGYZ AUTONOMOUS REGION AND THE
DEVELOPMENT DURING THIS PERIOD OF SOME INSTITUTIONS OF LABOR
LAW (WORKING HOURS, COLLECTIVE AGREEMENTS, WAGES AND LABOR
PROTECTION)

Кыскача мүнөздөмө: Бул макалада Кара-Кыргыз Автономиялуу облусунун түзүлүшү каралып, жумушчу убактысынын маселелери, жамааттык келишимдердин ролу, эмгек акы жана Кара-Кыргыз автономиялуу областынын түзүлүшүндөгү жумушчулар менен кызматчылардын эмгегин коргоону жөнгө салуу маселелери кыскача каралат.

Аннотация: В данной статье рассматривается образование Кара-Киргизской Автономной области, вопросы, касающиеся социального аспекта: рабочее время, роль коллективных договоров, заработная плата и регулирование охраны труда рабочих и служащих в период образования Кара-Киргизской Автономной области.

Abstract: This article discusses the formation of the Kara-Kyrgyz Autonomous Region, briefly covering issues such as working hours, the role of collective agreements, wages, and the regulation of labor protection for workers and employees during the period of the formation of the Kara-Kyrgyz Autonomous Region.

Негизги сөздөр: автономиялык област; мыйзамдардын актылары; эмгек; жумуш убактысы; эмгекти коргоо.

Ключевые слова: автономная область; законодательные акты; труд; рабочее время; охрана труда.

Keywords: autonomous region; legislative acts; labor; working hours; labor protection.

15 сентября 1924 г. Чрезвычайная сессия ЦИК Туркестанской АССР приняла постановление о национально-государственном размежевании, 11 октября 1924 г. на заседании политбюро ЦК РКП (б) с участием представителей руководящих партийных и советских органов Туркестана, Хорезма и Бухары было принято решение о национально-государственном размежевании в Средней Азии.

Вторая сессия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета 14 октября 1924 г. приняла постановление «О реорганизации Автономной Туркестанской Социалистической Советской Республики на отдельные автономные единицы».

В результате национально-государственного размежевания Средней Азии возникла Киргизская Автономная область – первоначальная национально-советская государственность кыргызского народа [1, с.17].

27-30 марта 1925 г. состоялся I учредительный съезд Советов Кара-Кыргызской Автономной области, законодательно закрепивший образование автономии кыргызского народа.

В конце мая 1925 г. Кара-Киргизская Автономная область постановлением ВЦИК РСФСР переименовывается в Киргизскую Автономную область (КАО).

III сессия Исполкома КАО (25-27 ноября) провозглашает преобразование Киргизской Автономной области в Автономную республику, а 1 февраля 1926 г. Президиум ВЦИК принимает соответствующее решение. В последующем оно было утверждено III сессией ВЦИК РСФСР, которая поручила Киргизской АССР издать «Положение о государственном устройстве Киргизской АССР». 1 марта 1927 г. ВЦИК и СНК РСФСР утверждают «Положение о государственном устройстве Киргизской АССР» [2, с. 14].

Правовое положение Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики также определялось Конституцией СССР 1924 г. [3], Конституцией РСФСР 1925 г. [4] и Конституцией Киргизской АССР, принятой на II Всекиргизском съезде Советов 30 апреля 1929 г. [5].

Постановлением Президиума ВЦИК Советов от 21 октября 1924 г. был образован Революционный комитет Киргизской Автономной области, Революционный комитет был создан для временного управления областью. Своим первым постановлением революционный комитет объявил, что он приступает к исполнению своих обязанностей как временное правительство Киргизской Автономной области и определил, в частности, что впредь до особого распоряжения оставить на территории Киргизской Автономной области в силе действие всех законодательных актов ТАССР [6, с. 34-35].

В результате размежевания от Туркестанской АССР к Киргизской автономной области отошли: Каракольский, Нарынский и Пишпекский уезды Джети-Суйской (Семиреченской) области, десять волостей Андижанского уезда, десять волостей Наманганского уезда, 5 волостей Ферганского уезда, две волости Кокандского уезда и Ошский уезд Ферганской области, 14 волостей (Таласский участок) Аулие-Атинского уезда Сыр-Дарьинской области [7].

В Киргизской АССР основой правового регламентирования отношений по труду на предприятиях были общесоюзные нормативные акты. Центральное место занимал КЗОТ РСФСР 1922 г. Трудовое право Кыргызской Республики находит свое развитие с трудовым законодательством РСФСР, но наряду с этим в автономной области временно оставались в силе и законодательные акты Туркестанской АССР.

В новых экономических условиях в Киргизской АССР, как и в целом в Союзе ССР, было осуществлено сокращение рабочего времени, в течение 1928-1932 гг. был осуществлен переход от 8-часового рабочего дня к 7-часовому без уменьшения заработной платы на всех промышленных предприятиях, связи и коммунального хозяйства, производственных предприятий транспорта. Так, в 1931 г. 73,39% рабочих Киргизской АССР перешли на 7-часовой рабочий день. Все остальные предприятия, учреждения и организации на 7-часовой рабочий день были переведены в годы второй пятилетки (1932-1935 гг.).

Продолжительность рабочего времени в КААСР регулировалась КЗоТ от 1922 г., положения кодекса соблюдались неукоснительно, но, учитывая местную специфику, допускались некоторые отступления, например, в кустарной и мелкой промышленности, рабочем дне батраков и др.

Важную роль в регулировании трудовых отношений в Киргизской АССР стали играть коллективные договоры. Резюмировалось, что коллективные договоры направлены на охрану интересов рабочих и служащих в сочетании с интересами госпредприятий, учреждений и организаций. После образования Киргизской АССР развернулась широкая компания по заключению коллективных трудовых договоров. Так, если 1 апреля 1925 г. в Кыргызстане имелось всего 23 коллективных договора, то в 1928 г. уже был заключен 201 коллективный договор, охвативший 14 870 человек [8, с. 65].

Коллективные договоры содержали обязательства по удовлетворению культурно-бытовых условий трудящихся, по охране труда и техники безопасности. Изменился характер коллективных отношений, его сутью составили взаимные обязательства администрации и коллектива предприятия по выполнению плана, на первый план выдвинулись вопросы механизации производства, снижения себестоимости и пр.

Заключению коллективного договора зачастую предшествовало заключение трудовых договоров, которые и стали в Киргизской АССР основной формой привлечения граждан к труду.

С переходом к индустриализации советское правительство приступило к осуществлению мероприятий по регулированию заработной платы по всей стране. В Киргизской АССР первым шагом в этом направлении явилось установление на 1926-1927 бюджетный год минимальных ставок заработной платы для некоторых групп работников, состоящих на местном бюджете [9].

Однако уже в 1924-1925 гг. наблюдаются темпы роста заработной платы работников, особенно высокие темпы отмечаются в горнодобывающей и каменноугольной промышленности и в ряде других производств. В соответствии с Постановлением СНК СССР от 30 октября 1928 г. была введена система твердых должностных окладов для всех служащих государственных предприятий и учреждений. В регулировании заработной платы усиливается роль коллективного договора. В то же время в нормировании заработной платы рабочих угольной промышленности и железнодорожного транспорта к 1933 г. начинает преобладать государство.

В начале 30-х годов была проведена перестройка тарифов заработной платы, которая в значительной мере способствовала росту производительности труда. Систематически росла заработная плата рабочих и служащих Кыргызстана. Так, в 1932 г. по сравнению с 1928 г. она выросла почти на 100% [10, с.343,377].

Одним из показателей повышения материального благосостояния работников Киргизской АССР стал рост фонда заработной платы. Так, годовой фонд заработной платы рабочих и служащих к 1936 г. составил 270 млн. руб. Среднегодовая заработная плата рабочих и служащих в 1937 г. возросла на 114% по сравнению с 1932 г. Среднегодовая заработная плата рабочих, занятых в крупной промышленности, с 1932 по 1937 г. увеличилась на 154,1%.

Рост заработной платы рабочих и служащих происходил также за счет выплат по линии социального страхования, которые во второй пятилетке составили 6,6 млн. руб. [11].

В КАССР были созданы и функционировали инспекции по охране труда, осуществлявшие контроль и надзор за соблюдением нанимателями нормативно-правовых актов о труде, постановлений профсоюзов в области охраны труда. Среди нормативных актов, регулировавших охрану труда рабочих и служащих, следует отметить циркуляр Народного комиссариата труда РСФСР от 20 апреля 1929 г. «О работе инспекции труда по охране женского труда» и циркуляр Народного комиссариата труда КАССР «О недопущении подростков на работы во вредные цеха».

Инспекцией труда систематически проводились обследования условий соблюдения охраны труда во всех организациях и учреждениях, включая сферу применения труда в сельском хозяйстве. В отдаленных районах случаями нарушений охраны труда занимались Советы джайлоо, которыми было предъявлено множество требований

частным лицам по фактам нарушения ими правил охраны труда, в том числе с передачей материалов дела в суд.

Значительную роль по контролю за соблюдением условий труда и охраны труда рабочих и служащих играли профсоюзы КАССР. При фабрично-заводских комитетах действовали комиссии по охране труда и технике безопасности. В профсоюзных комитетах избирались общественные инспекторы, привлекались рабочие и квалифицированные кадры для обследования состояния техники безопасности и санитарии на предприятиях и в учреждениях. В эти же годы значительно улучшилось и качество медицинского обслуживания трудящихся, расширилась сеть лечебно-профилактических учреждений, что в совокупности благоприятно сказалось на состоянии здоровья трудящихся.

Список использованной литературы

1. Момунбаев И.М. О некоторых проблемах советской автономии и федерации // Труды юридического факультета, вып. 3, 1966, с.3-26.
2. Уметов К.А. Этапы становления и развития государственности кыргызского народа: автореф. дис. ... к.ю.н. – Бишкек, 2009, 26 с.
3. Конституция СССР от 3-12 января 1924 г.
4. Конституция РСФСР 1925 г.
5. Конституция Кыргызской АССР от 30 апреля 1929 г. (Принята II Всекиргизским съездом Советов).
6. Матцаков Т.М. Из истории создания Ревкома Кыргызской Автономной области // Труды КГУ им. 50-летия СССР. Серия «Юридические науки», вып. 10-й. – Фрунзе, 1975, с. 30-38.
7. ЦГА Кыргызской Республики, ф. 20, оп.6, д.35, л. 1-2.
8. Мусин Х.М. Профсоюзы Советского Киргизстана: исторический очерк. – Москва: Профиздат, 1962, 206 с.
9. ЦГА Кыргызской Республики, ф. 739, оп.1, д. 125, л.258.
10. История Киргизии. – Фрунзе: Киргосиздат, 1963, с. 343, 377.
11. ЦГА Кыргызской ССР, ф.21, оп.5, лл. 177-178.