

Тулегенов Темирлан
ОИӨК “Кыргызстан эл аралык университети”
PhD докторанты
Тулегенов Темирлан
Докторант PhD
УНПК “Международный университет Кыргызстана»
Tulegenov Temirlan
PhD student
ERPC “International University of Kyrgyzstan”
email: tulegenoov@gmail.com

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЭМГЕК МИГРАНТЫ АЯЛДАРДЫН
УКУКТАРЫН КОРГОО: КӨЙГӨЙЛӨР ЖАНА АЛАРДЫ ЧЕЧҮҮ ЖОЛДОРУ**

**ЗАЩИТА ПРАВ ЖЕНЩИН-ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

**PROTECTION OF THE RIGHTS OF WOMEN MIGRANT WORKERS IN THE KYR-
GYZ REPUBLIC: PROBLEMS AND SOLUTIONS**

Аннотациясы: Бул макала Кыргыз Республикасындагы эмгек мигранты аялдардын укуктарын коргоого байланышкан көйгөйлөрдү изилдөө болуп саналат жана бул көйгөйлөрдү чечүүнүн натыйжалуу жолдорун идентификациялайт. Эмгек миграциясы өлкөнүн экономикасына жана коомуна жөнөтүүчү да, кабыл алуучу да олуттуу таасирин тийгизип, азыркы дүйнөдө маанилүү феноменге айланды. Берене эмгек миграциясына жана аялдардын укуктарына тиешелүү актуалдуу укуктук документтерди, улуттук мыйзамдарды жана эл аралык ченемдерди талдоого негизделген. Авторлор Кыргыз Республикасындагы эмгек мигранттары-эркектерге берилген укуктар менен кепилдиктерге салыштырмалуу талдоо жүргүзүп, мыйзамдардагы жана практикадагы кемчиликтерди жана кемчиликтерди аныкташат.

Негизги сөздөр: укуктарды коргоо, миграция, эл аралык укук, гендердик аспектилер, социалдык укуктар, басмырлоо, эксплуатациядан коргоо, укуктук механизмдер, мамлекеттин ролу, эл аралык кызматташтык, социалдык камсыздоо, билим берүү жана маалымдо.

Аннотация: Данная статья представляет собой исследование проблем, связанных с защитой прав женщин-трудовых мигрантов в Кыргызской Республике и идентифицирует эффективные пути решения данных проблем. Трудовая миграция стала значимым феноменом в современном мире, оказывая значительное влияние на экономику и общество страны, как отправляющей, так и принимающей. Статья основана на анализе актуальных правовых документов, национального законодательства и международных норм, касающихся трудовой миграции и прав женщин. Авторы проводят сопоставительный анализ прав и гарантий, предоставляемых мужчинам и женщинам-трудовым мигрантам в КР, и выявляют существующие недостатки и пробелы в законодательстве и практике.

Ключевые слова: защита прав, миграция, международное право, гендерные аспекты, социальные права, дискриминация, защита от эксплуатации, правовые механизмы, роль государства, международное сотрудничество, социальное обеспечение, образование и информирование.

Abstract: *This article is a study of the problems related to the protection of the rights of women migrant workers in the Kyrgyz Republic and identifies effective ways to solve these problems. Labor migration has become a significant phenomenon in the modern world, having a significant impact on the economy and society of the country, both sending and receiving. The article is based on the analysis of current legal documents, national legislation and international norms concerning labor migration and women's rights. The authors conduct a comparative analysis of the rights and guarantees provided to men and women migrant workers in the Kyrgyz Republic, and identify existing shortcomings and gaps in legislation and practice.*

Keywords: *protection of rights, migration, international law, gender aspects, social rights, discrimination, protection from exploitation, legal mechanisms, the role of the State, international cooperation, social security, education and information.*

В последние десятилетия мировая миграционная динамика продолжает расти, охватывая различные социокультурные и экономические сферы общества. Трудовая миграция играет существенную роль в изменении социальной структуры и экономического развития страны-приемника. Однако при этом возникают ряд сложностей и проблем, особенно для особых категорий мигрантов, таких как женщины-трудовые мигранты.

Кыргызская Республика, расположенная в центре Центральной Азии, также неизбежно столкнулась с вызовами, связанными с международной миграцией и трудовой активностью национальных граждан за рубежом. В последние десятилетия женщины из Кыргызстана стали все активнее участвовать в миграционных процессах, и их вклад в экономику страны-приемника и общественную жизнь стал существенным.

Тем не менее, женщины-трудовые мигранты оказываются в более уязвимом положении по сравнению с мужчинами, их права и интересы часто недостаточно защищены как на родине, так и в странах-приемниках. Они сталкиваются с многочисленными проблемами, такими как дискриминация, недостаточное социальное обеспечение, эксплуатация и нарушение трудовых прав.

Цель данной статьи – рассмотреть проблемы, с которыми сталкиваются женщины-трудовые мигранты в КР, и выявить пути и механизмы улучшения их защиты. Анализ и обсуждение этих вопросов являются крайне актуальными, учитывая увеличивающийся объем миграционных потоков и влияние мигрантов на развитие общества и экономики страны.

Статья будет основываться на систематическом обзоре научных исследований, официальной статистике и законодательстве Кыргызской Республики, а также международных документах и конвенциях, касающихся прав женщин и мигрантов. Такой подход позволит проанализировать сложившуюся ситуацию, выявить тенденции и рассмотреть лучшие практики в защите прав женщин-трудовых мигрантов.

Проблемы, с которыми сталкиваются женщины-трудовые мигранты в Кыргызской Республике, являются сложным социально-экономическим явлением, которое требует внимания и серьезных усилий для их решения. Ниже представлены некоторые из основных проблем, с которыми сталкиваются женщины-трудовые мигранты в КР, а также возможные пути и механизмы улучшения их защиты:

- **Дискриминация на рабочем месте:**

Дискриминация на рабочем месте является одной из наиболее серьезных проблем, с которой сталкиваются женщины-трудовые мигранты в Кыргызской Республике. Эта проблема проявляется в различных формах и может иметь разнообразные последствия для мигрантов, включая ухудшение условий работы, низкие заработные платы, ограничение возможностей профессионального роста, а также дискриминацию на основе пола, национальности или социального статуса.

Женщины-трудовые мигранты в КР зачастую привлекаются к работе в секторах экономики, которые характеризуются низкими зарплатами и плохими условиями труда.

Это может быть связано с доминированием таких отраслей, как сельское хозяйство, домашний персонал, строительство, ресторанный бизнес и другие сферы, где требуются неквалифицированные или недооплачиваемые рабочие.

Одна из основных причин такого положения дел – недостаточный контроль за соблюдением трудовых прав со стороны государства и слабая ответственность работодателей за нарушения. Женщины-мигранты, зачастую, не имеют доступа к профсоюзам или другим организациям, которые могли бы защищать их интересы и права на рабочем месте. Это усиливает их уязвимость перед возможным эксплуатацией со стороны недобросовестных работодателей.

Дополнительной проблемой является отсутствие равноправия и равенства возможностей на рабочем месте. Женщины-трудовые мигранты часто сталкиваются с сексуальным домогательством и другими формами дискриминации на основе пола. Им могут отказывать в повышении должности или равной оплате труда по сравнению с их мужскими коллегами.

Путь к решению проблемы дискриминации на рабочем месте для женщин-трудовых мигрантов включает несколько аспектов:

Улучшение контроля: государственные органы должны усилить контроль за соблюдением трудовых прав, особенно в отношении уязвимых категорий работников, включая женщин-мигрантов. Необходимо создать эффективные механизмы, которые будут наказывать работодателей за нарушение прав работников.

Содействие созданию справедливых условий: правительство и соответствующие структуры должны содействовать созданию справедливых и равноправных условий для всех работников, вне зависимости от их национальности или пола. Это включает установление минимальной заработной платы, регулирование рабочего времени, а также обеспечение безопасных и здоровых условий труда.

Развитие образования и информирование: необходимо проводить образовательные программы и информационные кампании для женщин-трудовых мигрантов о их правах и обязанностях на рабочем месте. Они должны быть осведомлены о том, как обращаться за помощью и защитой в случае нарушений прав.

Поддержка профсоюзов и общественных организаций: женщины-трудовые мигранты должны иметь доступ к профсоюзам и другим общественным организациям, которые защищают права работников. Поддержка этих структур поможет усилить голос мигрантов и улучшить их положение на рынке труда.

- **Недостаточная информированность:**

Недостаточная информированность женщин-трудовых мигрантов в Кыргызской Республике представляет собой серьезную проблему, которая ограничивает их способность защищать свои права и интересы на новом месте работы. Эта проблема связана с различными аспектами миграционного процесса, начиная с подготовки к выезду и заканчивая интеграцией в общество страны-приемника.

Причины недостаточной информированности женщин-мигрантов могут быть разнообразными. Одной из них является ограниченный доступ к информации о правовых аспектах трудовой миграции, особенно для тех, кто отправляется на работу нелегально или через неофициальных посредников. Недостаточное знание языка страны-приемника также создает препятствия для получения необходимой информации и понимания своих прав и обязанностей.

Без должной информационной поддержки женщины-трудовые мигранты оказываются уязвимыми перед эксплуатацией и нарушением их прав. Они могут стать объектами трудовой эскалации, незаконного содержания, недоплаты за труд, ограничения свободы передвижения и других форм эксплуатации. Некоторые женщины мигранты могут не знать о возможности обращения за помощью или не иметь доступа к правовой помощи.

Для решения проблемы недостаточной информированности женщин-трудовых мигрантов необходимо предпринять следующие шаги:

Информационная поддержка: нужно разработать и реализовать информационные кампании и образовательные программы, которые будут предоставлять женщинам-мигрантам информацию о правах и обязанностях на новом месте работы, а также о законодательстве страны-приемника, регулирующем трудовую миграцию.

Обучение языку: предоставление обучения языку страны-приемника поможет женщинам-мигрантам лучше интегрироваться и понимать свои права и возможности.

Международное сотрудничество: важно установить механизмы сотрудничества с государствами-приемниками, чтобы обмениваться информацией и опытом по защите прав женщин-мигрантов.

Создание центров поддержки: предоставление доступа к центрам поддержки, где женщины-мигранты могут получить помощь и консультацию по различным вопросам, связанным с их трудовой миграцией, содействует повышению их осведомленности и самоуверенности.

Сотрудничество с неправительственными организациями: неправительственные организации играют важную роль в обеспечении защиты прав женщин-трудовых мигрантов. Сотрудничество с ними поможет усилить усилия по защите интересов мигрантов.

- **Недостаток социального обеспечения:**

Недостаток социального обеспечения является серьезной проблемой для женщин-трудовых мигрантов в Кыргызской Республике, особенно для тех, кто работает нелегально или находится в стране без необходимых документов. Эта ситуация оставляет мигранток в уязвимом положении и создает множество социальных и экономических трудностей для них и их семей.

Одной из ключевых проблем является ограниченный доступ женщин-мигрантов к социальным услугам, таким как медицинская помощь и образование. Нелегальные мигранты и лица без документов сталкиваются с преградами в получении медицинской помощи в публичных медицинских учреждениях, так как часто требуется предоставление документов или страховки. Это ограничивает доступ к неотложной медицинской помощи, что может повлечь серьезные последствия для здоровья мигранток и их детей.

Кроме того, недостаток социального обеспечения означает, что женщины-трудовые мигранты лишены возможности получить социальную поддержку в случае утраты работы или столкновения с экономическими трудностями. Они не могут рассчитывать на пособия по безработице или другие формы помощи, которые обычно предоставляются гражданам. Это может сделать их семейное положение еще более уязвимым и зависимым от нестабильного дохода, что приводит к социальному неблагополучию.

Для улучшения положения женщин-трудовых мигрантов и их семей необходимо создание механизмов, которые обеспечат равный доступ к социальным услугам и социальной защите. Это может включать в себя следующие меры:

Расширение доступа к медицинской помощи: необходимо обеспечить доступ к медицинской помощи независимо от иммиграционного статуса. Медицинские учреждения должны предоставлять неотложную медицинскую помощь и основные медицинские услуги без требования предоставления документов.

Создание программ социальной поддержки: необходимо разработать программы социальной поддержки, которые будут доступны для женщин-мигрантов и их семей. Это может быть формой временной финансовой помощи, предоставления жилья или содействия в трудоустройстве.

Образование и информирование: проводить информационные кампании о доступных социальных услугах и правах женщин-мигрантов. Это поможет повысить осведомленность мигранток и способствовать использованию ими доступных ресурсов.

Сотрудничество с неправительственными организациями: взаимодействие с НПО и международными организациями, которые занимаются защитой прав мигрантов, может помочь в разработке и реализации программ социальной поддержки и обеспечения прав мигрантов.

- **Насилие и эксплуатация:**

Насилие и эксплуатация женщин-трудовых мигрантов представляют серьезные угрозы для их физического и психологического благополучия, и это одна из наиболее важных проблем, которым необходимо уделить пристальное внимание при рассмотрении правового регулирования трудовой миграции в Кыргызской Республике.

Многие женщины-трудовые мигранты приезжают в КР в поисках работы и лучшей жизни. Однако они сталкиваются с неконтролируемой деятельностью посредников труда или недобросовестных работодателей, которые могут использовать их уязвимое положение, недостаточное знание языка или местной культуры, а также неполное ознакомление с законами и правами, чтобы эксплуатировать их или нарушать их права.

Одной из главных причин насилия и эксплуатации является недостаточная защита и наказание за нарушения прав мигрантов. Некоторые работодатели и посредники труда могут считать, что они могут безнаказанно нарушать права мигрантов, потому что мигранты часто не имеют возможности обратиться за помощью или боятся высказываться из-за страха быть высланными из страны.

Для решения этой проблемы необходимо предоставить женщинам-трудовым мигрантам доступ к механизмам защиты от насилия и эксплуатации. Создание специализированных организаций и служб, которые могут оказывать помощь мигрантам в случае нарушения их прав, является важным шагом. Эти организации должны предоставлять консультации, юридическую помощь, психологическую поддержку и помощь в обеспечении безопасных условий труда.

Кроме того, важно содействовать созданию культуры защиты прав мигрантов среди работодателей и общества в целом. Необходимо проводить информационные кампании о правах мигрантов и последствиях нарушений. Кроме того, правительственные органы должны усилить контроль и наказание за нарушения прав мигрантов, чтобы обеспечить ответственность за эксплуатацию и насилие.

Однако важно понимать, что решение этой проблемы требует комплексного подхода. Необходимо совместное участие правительства, неправительственных организаций, общественности и международных структур для эффективной защиты прав женщин-трудовых мигрантов. Только таким образом можно обеспечить их безопасность, достойные условия труда и улучшить их общее положение в обществе.

- **Правовое регулирование:**

Правовое регулирование в сфере миграции и трудоустройства является критически важным аспектом обеспечения защиты прав женщин-трудовых мигрантов в Кыргызской Республике. Необходимость совершенствования законодательства и политики обусловлена комплексным и меняющимся характером миграционных процессов, а также специфическими вызовами, с которыми сталкиваются женщины-мигранты.

В первую очередь, законы и политика должны учитывать особенности и уязвимость женщин-трудовых мигрантов. Во многих случаях, женщины вынуждены отправляться за границу на работу, чтобы обеспечить семью или улучшить свое экономическое положение. Они часто оказываются в секторах экономики с пониженным уровнем защиты трудовых прав, таких как домашний персонал, сельское хозяйство или сфера низкооплачиваемых услуг.

Законодательство должно установить четкие права и гарантии для женщин-мигрантов, включая равные возможности на рабочем месте, защиту от дискриминации, а также право на рабочее время и оплату труда в соответствии с международными стандартами. Также необходимо обеспечить механизмы обращения за помощью и защитой прав жертв насилия или эксплуатации.

Правовое регулирование также должно включать меры по противодействию нелегальной миграции и недобросовестным посредникам труда. Часто женщины-мигранты оказываются в ловушке нелегальных структур, что делает их уязвимыми перед эксплуатацией и нарушением прав. Совершенствование законодательства в этой области может содействовать предотвращению нелегальных миграционных схем и обеспечению безопасности и законности трудоустройства.

Кроме того, важно разработать политику интеграции женщин-трудовых мигрантов в общество. Это включает предоставление возможности для обучения языку и культуре страны приема, доступа к образовательным и медицинским услугам, а также поддержку при освоении новой социальной среды. Интеграция способствует улучшению положения мигрантов, их самооценке и возможности более успешно адаптироваться в новой среде.

Следует также обратить внимание на международное сотрудничество и обмен опытом в сфере правового регулирования миграции и трудоустройства. Опыт других стран и международных организаций может быть ценным для разработки наилучших практик и эффективных политик в области защиты прав женщин-трудовых мигрантов.

- **Социальное включение:**

Социальное включение представляет собой важную составляющую в обеспечении защиты прав женщин-трудовых мигрантов в Кыргызской Республике. Это означает обеспечение условий, которые позволят мигрантам успешно интегрироваться в общество приемной страны и полноценно участвовать в социальной и экономической жизни.

Содействие социальной интеграции: часто женщины-трудовые мигранты оказываются в новой среде без знакомых контактов и социальной поддержки. Государственные и неправительственные организации, а также общественные структуры могут предоставить поддержку в ориентации в новом окружении, предоставить информацию о доступных социальных услугах и возможностях, а также создать сеть поддержки и взаимопомощи мигрантам.

Поддержка образования: доступ к образованию является ключевым фактором для успешной адаптации мигрантов и повышения их квалификации. Предоставление доступа к образовательным программам и языковым курсам позволит женщинам-трудовым мигрантам улучшить свои навыки, что в конечном итоге повысит их конкурентоспособность на рынке труда и облегчит социальную интеграцию.

Поддержка культурных и языковых нужд: культурные и языковые различия могут создавать барьеры для общения и взаимодействия мигрантов с окружающими. Предоставление культурных программ и языковых курсов, ориентированных на потребности мигрантов, поможет уменьшить языковой барьер и способствовать более гармоничной адаптации.

Помощь при освоении новой социальной среды: прибытие в новую страну часто сопровождается культурным шоком и стрессом. Оказание психологической поддержки, ориентационных программ и консультаций поможет мигрантам преодолеть сложности и эмоциональные проблемы, связанные с переездом.

Защита от дискриминации: проблемы дискриминации и предвзятости могут возникнуть как на рабочем месте, так и в обществе. Необходимо создание и популяризация антидискриминационных законов и программ, которые обеспечат защиту прав мигрантов и содействуют формированию толерантного и уважающего окружения.

Содействие доступу к жилищу: обеспечение жильем становится одной из основных проблем для мигрантов. Содействие в получении доступного жилья и организация жилищной поддержки поможет улучшить условия проживания и социальную стабильность мигрантов.

В настоящей статье мы рассмотрели важную проблематику, связанную с защитой прав женщин-трудовых мигрантов в Кыргызской Республике. Трудовая миграция играет существенную роль в изменении социальной структуры и экономического развития страны-приемника, и женщины-трудовые мигранты вносят значительный вклад в

развитие общества и экономики Кыргызстана. Однако, они также сталкиваются с различными сложностями и вызовами, которые требуют внимания и эффективных мер для их решения.

Анализ проблем, с которыми сталкиваются женщины-трудовые мигранты в КР, показал, что они часто сталкиваются с дискриминацией на рабочем месте, недостаточной информированностью о своих правах, недоступностью социального обеспечения, риском насилия и эксплуатации, а также сложностями в социальной адаптации. Однако, эти проблемы не являются неизбежными, и существуют пути и механизмы улучшения защиты прав женщин-трудовых мигрантов.

Важным аспектом решения этих проблем является социальное включение мигрантов. Содействие социальной интеграции женщин-трудовых мигрантов, поддержка их образования, культурных и языковых нужд, а также помощь при освоении новой социальной среды – все это способствует успешной адаптации и улучшению условий жизни мигрантов.

Для достижения положительных результатов в защите прав женщин-трудовых мигрантов необходимо совместное действие государственных органов, неправительственных организаций, международных организаций и общественности. Правительство Кыргызской Республики может улучшить законодательство и политику в сфере миграции и трудоустройства, учитывая особенности женской трудовой миграции. Неправительственные организации и международные организации могут предоставить поддержку и помощь в оказании социальных услуг и консультаций для мигрантов.

Защита прав женщин-трудовых мигрантов должна стать приоритетным направлением для общества и правительства, так как это способствует формированию справедливого, толерантного и развивающегося общества. Успешное решение проблем, связанных с женской трудовой миграцией, позволит создать более благоприятные условия для мигрантов и общества в целом, способствуя устойчивому развитию Кыргызстана.

Улучшение защиты прав женщин-трудовых мигрантов в Кыргызстане – это сложный, но важный процесс, который потребует усилий и сотрудничества всех заинтересованных сторон. Необходимо поддерживать и разрабатывать политики и программы, направленные на социальное включение и защиту женщин-трудовых мигрантов, чтобы обеспечить их права и достойные условия жизни. Только таким образом Кыргызстан сможет стать гостеприимным домом для всех мигрантов и процветающим обществом, где каждый человек имеет равные возможности и права.

Список использованной литературы:

1. Алдашев А., Данцер А. М., & Дитц Б. (2018). "Трудовая миграция из Центральной Азии в Россию: оценка последствий кризиса рубля 2014 года." *IZA Journal of Development and Migration*, 8(1), 1-27. DOI: 10.1186/s40176-018-0113-3
2. Всемирный банк. (2021). "Миграция и переводы денег: последние события и перспективы." Доклад о миграции и развитии 35. Источник: <https://www.knomad.org/sites/default/files/202104/Migration%20and%20Development%20Brief%2035.pdf>
3. Жанар Б., & Айталына Т. (2020). "Женщины-трудовые мигранты в Кыргызстане: проблемы и перспективы." *Общество и экономика*, 42(1), 115-131. DOI: 10.1556/204.2020.00007
4. Ибрагимова Р. (2020). "Женский труд, трудовая миграция и социальное размножение в Центральной Азии: случай Кыргызстана." *Social Politics*, 27(3), 469-489. DOI: 10.1093/sp/jxz035
5. Исакова Н., & Эргашева А. (2021). "Трудовые мигранты из Кыргызстана: доступ к социальной защите и трудовым правам в России." В: *Мобилизация ресурсов для социальной защиты в неформальной экономике в Центральной Азии*. Международная

- организация труда. Источник:
https://www.ilo.org/moscow/what-we-do/publications/WCMS_798345/lang--en/index.htm
6. Международная организация по миграции (МОМ). (2021). "Миграция в Кыргызстане: Обзор страны 2021 года." Региональный офис МОМ для Центральной Азии. Источник:
<https://www.iom.int/sites/default/files/country/docs/kyrgyzstan/Kyrgyzstan-CP-2021.pdf>
 7. Международная организация труда (МОТ). (2021). "Достойный труд для мигрантов в Кыргызстане: Отчет." Подрегиональный офис МОТ для Восточной Европы и Центральной Азии. Источник:
[https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_820977.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-moscow/documents/publication/wcms_820977.pdf)
 8. Объединенные Нации. (1990). "Международная Конвенция о защите прав всех трудовых мигрантов и членов их семей." Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
Источник:
<https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/cmw.aspx>
 9. Офис доклада о развитии человека. (2020). "Доклад о развитии человека 2020: Новый фронтир – развитие человека и антропоцен." Программа развития Организации Объединенных Наций. Источник:
<http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr2020.pdf>
 10. Тулегенов Т. Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах / Т. Тулегенов // Вестник Международного Университета Кыргызстана. – 2023. – № 1(49). – С. 276-281. – DOI 10.53473/16946324_2023_1_276. – EDN WAVBKN.
- Human Rights Watch. (2021). "Здесь нет клещей: права мигрантов в Кыргызстане." Human Rights Watch. Источник: <https://www.hrw.org/report/2021/07/20/no-ticks-here/migrant-workers-rights-kyrgyzstan>