

Сутенова Алиман Джекшебаевна
ОИӨК «Кыргызстан Эл аралык университети»
«Социалдык иштер жана
социалдык-гуманитардык илимдер»
кафедрасынын ага окутуучусу

Сутенова Алиман Джекшебаевна
Старший преподаватель кафедры
«Социальная работа и
социально-гуманитарные науки»
УНПК «Международный Университет Кыргызстана»

Sutenova Aliman Dzhekshebaevna
ERPS "International University of Kyrgyzstan"
senior lecturer department of "Social work and
social sciences and humanities"
tel.: 996705118747, e-mail: sa642@mail.ru

ЗАМАНБАП КЫРГЫЗСТАНДАГЫ РЕПАТРИАЦИЯ ПРОЦЕССТЕРИ

РЕПАТРИАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СОВРЕМЕННОМ КЫРГЫЗСТАНЕ

REPATRIATION PROCESSES IN MODERN KYRGYZSTAN

Аннотациясы: Макалa республиканын суверендүүлүгүнүн шартындагы кайрылмандардын абалына арналган. Этникалык кыргыздарга колдоо көрсөтүү чаралары каралууда. Макалада Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актыларына жана этникалык кыргыздарды тарыхый мекенине кайтаруу программасына сереп берилет. Мекендештердин тарыхый мекенине кайтып келиши үчүн Дүйнөлүк кыргыздардын Курултайынын ролу белгиленди. Келечекте репатриация процесстерин өнүктүрүүнүн мүмкүн болгон сценарийинин болжолу келтирилген.

Негизги сөздөр: Этникалык кыргыздар, кайрылман, экспатриант, жарандык, репатриация, интеграция, Кыргыздардын бүткүл дүйнөлүк курултайы.

Аннотация: Статья посвящена положению репатриантов в условиях суверенизации республики. Рассматриваются меры по оказанию поддержки этническим кыргызам. Приводится обзор нормативно-правовых актов Кыргызской Республики и программы репатриации этнических кыргызов на историческую родину. Отмечена роль Всемирного курултая кыргызов для возвращения соотечественников на историческую родину. Дается прогноз возможного сценария развития репатриационных процессов в перспективе.

Ключевые слова: Этнические кыргызы, кайрылман, экспатриант, гражданство, репатриация, интеграция, Всемирный Курултай кыргызов.

Abstract: The article is devoted to the situation of repatriates in the conditions of the republic's sovereignty. Measures to provide support to ethnic Kyrgyz are being considered. The article provides an overview of the regulatory legal acts of the Kyrgyz Republic and the program of repatriation of ethnic Kyrgyz to their historical homeland. The role of the World Kurultai of the Kyrgyz for the return

of compatriots to their historical homeland was noted. A forecast of a possible scenario for the development of repatriation processes in the future is given.

Key words: *Ethnic Kyrgyz, kairylman, expatriate, citizenship, repatriation, integration, World Kurultai of Kyrgyz.*

Крах СССР создал множество проблем для бывших советских граждан, оказавшихся в различных новых независимых государствах. Данная ситуация дала мощный импульс различным центробежным и центростремительным процессам в миграционном контексте. Миллионы советских людей оказались за пределами государственных границ и стали экспатриантами.

Сотни тысяч постсоветских людей эмигрировали в дальнее зарубежье: в Германию, Израиль, Грецию, Турцию и другие страны. А миллионы из них стали интенсивно возвращаться на свою историческую родину: в Россию (представители бывших депортированных этносов: чеченцы, карачаевцы, балкарцы, лезгины, курды, даргины, ингуши, корейцы и др.), в Украину (крымские татары, украинцы), в Кыргызстан (из Таджикистана, Узбекистана, Китая, Афганистана, Турции), в Казахстан (из Узбекистана, Монголии, Китая, Турции, России), в Узбекистан (из Кыргызстана, России, Таджикистана, Китая) и в другие страны.

С момента обретения независимости в Кыргызскую Республику прибыло около 60 тыс. этнических кыргызов. Основная часть репатриантов прибыла из Таджикистана, Узбекистана, Китая, Турции, Афганистана и других стран.

Однако, в процессе стихийного переселения у многих этнических кыргызов остались нерешенными вопросы выхода из прежнего гражданства, что наряду с социальной интеграцией, вызвало ряд таких сложностей, как приобретение гражданства, жилья, земельного участка, трудоустройство, медицинское обслуживание, доступ к образованию, право на социальное обеспечение и обслуживание.

Переселение и меры социально-экономической поддержки этнических кыргызов являются приоритетными задачами государственной политики Кыргызской Республики. Так, для оказания помощи и поддержки репатриантов Указом Президента Кыргызской Республики Акаева А.А. от 29 августа 2001 года №264 «О мерах по оказанию поддержки этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину» из резервного фонда Президента Кыргызской Республики было выделено 2 млн. сомов [1]. Также во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 апреля 2002 года №217 были утверждены «Мероприятия по оказанию поддержки и помощи этническим кыргызам, возвратившимся на историческую родину и проживающим за рубежом», которые включали в себя содействие в переселении этнических кыргызов в Кыргызскую Республику, разработка нормативно-правовых актов, упрощение процедуры выхода из гражданства других стран и получения ими гражданства Кыргызской Республики, создание благоприятных условий для их адаптации и интеграции.

В целях реализации прав этнических кыргызов, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 октября 2006 года №737 была утверждена Государственная программа «Кайрылман» по оказанию содействия этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину, на 2006-2008 годы, в которой было предложено ввести статус «кайрылмана» для этнических кыргызов до приобретения гражданства Кыргызской Республики [2]. В связи с этим постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 июня 2015 года №402 утверждено «Положение о порядке предоставления статуса кайрылмана», которое определяет порядок обращения, рассмотрения ходатайства и выдачи удостоверения кайрылмана. Со дня провозглашения суверенитета Кыргызской Республики статус «кайрылмана» предоставлен более 43 тыс. этническим кыргызам.

Далее Государственная программа «Кайрылман» была утверждена на 2017-2022 годы. Задачами Программы являются совершенствование и разработка нормативно-правовых актов,

создание базы данных для учета и регистрации, защита и помощь этническим кыргызам и кайрылманам. Данные мероприятия реализуются межведомственными рабочими группами, и, в частности, местными государственными администрациями [3].

В рамках Государственной программы Кыргызской Республики по регулированию миграционных процессов на 2007-2010 годы велась работа по переселению этнических кыргызов в Кыргызскую Республику.

Государственные гарантии осуществляются согласно Закону Кыргызской Республики «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику» от 26 ноября 2007 года №175 и включает в себя получение образования, обучение государственному и официальному языкам, содействие в трудоустройстве, включая повышение квалификации и переподготовку, социальное обеспечение, медицинскую помощь и право на перевозку через границу товаров для личного пользования [4].

Так, согласно ст. 51 Закона Кыргызской Республики «Об образовании» от 30 апреля 2003 года №92 (В редакции Закона КР от 24 июля 2020 года №89), «этническим кыргызам предоставляются квоты для обучения в государственных образовательных организациях за счет государственного бюджета» [5].

Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений» от 17 марта 2012 года №23 в Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» и Указом Президента Кыргызской Республики Атамбаева А.Ш. от 10 августа 2013 года №174 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Кыргызской Республики и Положения о Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Кыргызской Республики» была упрощена процедура получения гражданства Кыргызской Республики этническими кыргызами [6, 7].

Для оказания государственной поддержки и обеспечения прав и свобод человека, согласно п. 6 ст. 1 Закона Кыргызской Республики «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом» от 3 августа 2013 года №183 соотечественники могут реализовать свое право на возвращение в Кыргызскую Республику [8].

В 2015 году при Правительстве Кыргызской Республики создан Совет по связям с соотечественниками за рубежом, целью которого является «укрепление взаимодействия и обеспечения эффективного сотрудничества между государством и соотечественниками по вопросам динамичного экономического, культурного, социального развития Кыргызской Республики, поддержки, защиты прав и интересов соотечественников за рубежом» [9].

Концепция государственной миграционной политики Кыргызской Республики до 2040 года предполагает увеличение числа этнических кыргызов, переселяющихся в Кыргызскую Республику, от 120 до 150 тысяч человек.

29 января 2021 года Указом Президента Кыргызской Республики Жапарова С.Н. «О принятии мер, направленных на улучшение миграционной ситуации» в ситуации пандемии Правительству Кыргызской Республики было рекомендовано упростить порядок приобретения гражданства этническими кыргызами.

В 2017 году Омбудсменом Кыргызской Республики Оторбаевым К. были изучены вопросы соблюдения прав и свобод этнических кыргызов, а также сделаны выводы о работе органов государственной власти и нормативно-правовых актах Кыргызской Республики [10].

Особую роль для решения проблем кыргызских репатриантов из дальнего ближнего зарубежья играет проведение Всемирного курултая кыргызов. Первый курултай состоялся в августе 1992 года, в котором приняли участие кыргызы из около 20 зарубежных стран. Второй курултай был посвящен 2200-летию Кыргызской государственности, в целях укрепления духовного и национального самосознания представителей кыргызского этноса, проживающих в зарубежных странах, а также укрепления единства и сплоченности народа Кыргызстана.

Президент Кыргызской Республики Жапаров С.Н. призвал провести Третий Всемирный курултай кыргызов, посвященный 30-летию провозглашения суверенитета Кыргызской Республики, в августе 2021 года. Ожидается приезд делегаций от всех зарубежных кыргызских диаспор.

Таким образом, вышеперечисленные меры и программы направлены на урегулирование правового статуса и созданию условий для улучшения социально-экономического положения этнических кыргызов. Но в Кыргызской Республике, по различным оценкам, более 10 тыс. этнических кыргызов проживает без регистрации, что в итоге затрудняет им доступ к государственным услугам. В связи с последним Указом Президента ожидается новая волна мигрантов из Афганистана, Турции, Китая, Таджикистана, Узбекистана и других стран.

Список использованной литературы:

1. Указ Президента Кыргызской Республики Акаева А.А. от 29 августа 2001 года №264 «О мерах по оказанию поддержки этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину».
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 октября 2006 года №737 «Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики «Кайрылман» по оказанию содействия этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину, на 2006-2008 годы».
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2016 года №518 «Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики «Кайрылман» по оказанию содействия этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику, и кайрылманам на 2017-2022 годы».
4. Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику» №175 от 26 ноября 2007 года (В редакции Законов КР от 18 июля 2008 года №157, 27 января 2015 года №27).
5. Закон Кыргызской Республики «Об образовании» от 30 апреля 2003 года №92 (В редакции Закона КР от 24 июля 2020 года №89).
6. Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений» от 17 марта 2012 года №23 в Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики».
7. Указ Президента Кыргызской Республики Атамбаева А.Ш. от 10 августа 2013 года №174 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Кыргызской Республики и Положения о Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Кыргызской Республики».
8. Закон Кыргызской Республики «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом» от 3 августа 2013 года №183.
9. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 апреля 2015 года № 266 «О создании Совета по связям с соотечественниками за рубежом при Правительстве Кыргызской Республики».
10. Соблюдение прав и свобод этнических кыргызов, переселившихся в Кыргызскую Республику: Специальный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики. – Бишкек, 2017. – 30 с.

