

ПРЕОДОЛЕНИЕ БЕДНОСТИ – ОСНОВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Жакырчылыктын дэңгээлинин жогорулаш тенденциясы сакталып турат. Бул макала Кыргызстандагы жакырчылыкты жоюунун маселелерине арналаган.

Тенденция к повышению уровня бедности сохраняется. Данная статья посвящена проблемам сокращения бедности в Кыргызстане.

The tendency to increase of level of poverty remains. Given article is devoted to problems of reduction of poverty in Kyrgyzstan.

Распространенность бедности в форме, крайней граничащей с невозможностью элементарно поддерживать свою жизнь, является одним из показателей уровня человеческого развития. При этом крайняя бедность имеет тенденцию к «воспроизводству»: низкий уровень образования и здравоохранения, проблемы неадекватного воспитания детей, отрицательное влияние социальной среды, алкоголизм и прочие негативные явления, распространенные среди бедных слоев общества, часто приводят к тому, что бедность уподобляется трясине, из которой не могут выбраться поколение за поколением. Поэтому одной из важных функций государства в современном обществе является преодоление крайних пределов бедности.

К проблеме борьбы с крайней бедностью, естественно, примыкает стоящая перед любым государством задача обеспечить устойчивый экономический рост и повышение благосостояния всех слоев общества. Практически любое государство пытается найти баланс между увеличением своих расходов, связанных с трансфертами части доходов от богатых к бедным, то есть сглаживанием социального неравенства, и необходимостью сохранять эффективность действия частных интересов в экономике.

Преодоление бедности, охватившей уже более половины населения республики, и достижение устойчивого роста экономики являются сложными стратегическими задачами, решение которых зависит от комплекса объективных условий и внешних факторов, а также от успешности государственной политики.

Кризисные явления в переходной экономике, политические ошибки обусловили болезненность социально-экономических реформ. Реформы провозгласили модель перехода к рынку, ориентируемую на ослабление вмешательства государства в решение проблем граждан. Однако не было создано необходимого пространства для свободной самореализации граждан, и люди психологически не были готовы реагировать на эти перемены. Социальные деформации, последовавшие за реформами, наиболее проявились в падении дохода и потребления населения, в резком расслоении общества, в обнищании основной части населения.

Образовались два потребительских рынка с различными уровнями цен и набором потребительских благ, два основных уровня жизни со своими доходами. Низший класс находится в процессе своего становления, куда вошли обездоленные слои общества и граждане, оказавшиеся за чертой бедности.

Высокая степень неравенства является одним из факторов, влияющим на распределение благ в стране. Политика государства играет существенную роль в сокращении неравенства среди населения.

В ситуации экономического спада меняются источники дохода, и попадает в состояние безработицы средний класс – лица интеллектуального труда, служащие среднего звена. Средний класс у нас представляет собой агломерацию разнородных социальных групп. В нашей ситуации средний класс перестал быть воплощением благополучия и гаранта стабильности общества. С доходом 30-40 долларов трудно что-

либо стабилизировать. Хотя средний класс должен служить фундаментом, формирующим рыночные отношения и социально-политические структуры, он подвергся активной деградации, обнищанию, и большая его часть переходит в другой имущественный слой – «новые бедные».

Бедность - понятие относительное. Она всегда существовала и существует во всех странах, независимо от уровня развития экономики. Чем богаче государство, тем разнообразнее минимальные потребности граждан, выше степень их удовлетворения, и наоборот. И если в стране с развитой экономикой она представляет меньшее зло, в стране с неразвитой экономикой – большее, то в стране с разваленной экономикой – национальное бедствие. Границы бедности очень подвижны.

Одним из важнейших направлений государственного регулирования экономики является социальная политика. Она – органическая часть внутренней политики государства, направленная на обеспечение благополучия и всестороннего развития его граждан и общества в целом. Значимость социальной политики определяется ее влиянием на процессы воспроизводства рабочей силы, повышение производительности труда, образовательного и квалифицированного уровня трудовых ресурсов, на уровень научно-технического развития производительных сил, на культурную и духовную жизнь общества. Социальная политика, направленная на улучшение условий труда и быта, развитие физкультуры и спорта, дает снижение заболеваемости и тем самым оказывает ощутимое воздействие на сокращение экономических потерь в производстве. Наука и научное обеспечение, определяющие перспективы экономического развития страны в эпоху НТП, также являются частью социальной сферы, и их развитие и эффективность регулируются в рамках социальной политики.

Социально-экономическая политика государства в социальном рыночном хозяйстве должна формироваться таким образом, чтобы:

- обеспечить рост доходов населения в соответствии с его трудовым вкладом и располагаемым капиталом;
- предотвратить социальное иждивенчество путем повышения экономической и социальной ответственности всех членов общества;
- создавать механизм социальной защиты населения.

В социально-экономической политике можно выделить следующие стратегические цели:

- достижение ощутимого улучшения материального положения и условий жизни людей;
- обеспечение эффективной занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы;
- гарантия конституционных прав граждан в области труда, социальной защиты населения, образования, охраны здоровья, культуры, обеспечения жильем;
- переориентация социальной политики семьи, обеспечение прав социальных гарантий, предоставляемых семье, женщинам, детям и молодежи;
- нормализация и улучшение демографической ситуации, снижение смертности населения, особенно детской и граждан трудоспособного возраста;
- существенное улучшение социальной инфраструктуры.

Необходимыми условиями достижения указанных целей являются:

1. Восстановление роли доходов от трудовой деятельности как основного источника денежных доходов населения и важнейшего стимула развития производства и повышения трудовой активности работников.
2. Обеспечение справедливого распределения доходов на основе использования новой системы налогового законодательства, введение эффективного контроля за реальными доходами, получаемыми населением.
3. Стимулирование использования доходов от трудовой и предпринимательской деятельности, доходов от собственности для инвестирования и кредитования социально-

значимых программ, направленных на формирование базовых условий жизнедеятельности: улучшение жилищных условий, медицинское обслуживание, получение образования.

4. Проведение взвешенной политики занятости, намечающей, с одной стороны, недопущение массовой безработицы, а с другой, - не препятствовать высвобождению излишков рабочей силы в связи со структурной перестройкой экономики.

5. Усиление социальной поддержки нуждающихся граждан на основе учета материального положения семей и заявительного принципа назначения пособий.

6. Создание полноценных условий жизнедеятельности семьи, женщин, молодежи, улучшение условий жизнеобеспечения детей.

7. Повышение роли социального страхования как важнейшего механизма защиты граждан при утрате заработка в случае безработицы, болезни, других социальных и профессиональных рисков.

8. Стабильное финансирование отраслей социальной инфраструктуры и социальных программ, гарантирование всем гражданам доступность медицинской помощи, социального обслуживания, образования, культуры и спорта.

Экономическим фундаментом целей и мероприятий стратегии социальной политики должны являться предусматриваемые в планируемой перспективе ежегодный рост валового внутреннего продукта и инвестиций в основной капитал; наращивание объемов производства в важнейших отраслях национальной экономики; дальнейшее снижение уровня инфляции и дефицита государственного бюджета; укрепление позиций сома; увеличение доли расходов на конечное потребление домашних хозяйств в используемом ВВП.

Главное назначение социальной политики – полное удовлетворение материальных, культурных и духовных потребностей, формирование всесторонне и гармонично развитых членов общества. Это и есть стратегическая и высшая цель развития любого цивилизованного государства.

В связи с этим рост уровня жизни и преодоление бедности выдвигаются в качестве основного приоритета всей экономической политики государства и являются целью проводимых в стране реформ.

Уровень и качество жизни представляют собой материальное, духовное, и социальное потребление населения и предопределяются производством, распределением и обменом материальных благ и услуг. Распределение людей по уровню и качеству жизни формирует соответствующее той или иной социально-экономической ступени понятие социальной справедливости.

После развала Советского Союза у большинства населения республики длительное время продолжается снижение уровня и качества жизни. За годы реформ была разрушена система социальных гарантий, снизилось качество медицинского обслуживания и образования, лечение и отдых стали недоступными для значительной части населения республики. Наблюдается резкое расслоение общества Кыргызстана (существенная разница в доходах самых бедных и самых богатых). Кыргызстан быстро вошел в число стран с наиболее выраженным неравенством населения по уровню жизни. У многих реальные доходы не достигают прожиточного минимума. Значительная часть населения попадает под категорию малообеспеченных и бедных (47,6 % - в 2008 г.).

Также ухудшились частные показатели качества жизни населения республики. Устойчиво растет число случаев заболеваний населения республики. В последние годы число лиц, совершивших преступления, возросло до 23359 человек. Ухудшилось состояние окружающей среды (атмосферы, воды, почвы). Токсичные отходы на предприятиях республики за 1998-2008 гг. возросли с 31,1 млн тонн до 50,2 млн тонн. О снижении качества жизни свидетельствует высокий удельный вес затрат на питание при общем снижении его калорийности.

Кроме того, после распада Союза возникла проблема распространения бедности в республике. В настоящее время происходит изменение структуры бедного населения. К категориям населения, состоящим из одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных и неполных семей, добавились безработные, а также многочисленные категории трудоспособных граждан, занятых неполный рабочий день и неполную рабочую неделю, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы, имеющих низкую оплату труда, работники предприятий, где задерживают выплату заработной платы.

К числу факторов, оказывающих влияние на снижение уровня и качества жизни в республике, можно отнести:

- низкий уровень оплаты труда;
- рост масштабов официальной и скрытой безработицы и неполной занятости населения, усиление тенденций долговременной безработицы;
- задолженность по выплатам заработной платы, пенсий, социальных пособий;
- рост числа бедных.

Бедность можно было бы сократить посредством повышения уровня и качества жизни населения. Однако необходимо комплексно преодолеть негативные тенденции в уровне жизни населения и обеспечить его качественное преобразование. Это является невозможным без выработки государственной социальной политики.

В социально-экономической политике государства выделяется несколько чрезвычайно важных аспектов, по которым и осуществляется регулирование социальных процессов, происходящих в обществе. К ним относятся:

1. Политика в сфере доходов и личного потребления семей.
2. Политика в сфере общественного благосостояния.
3. Политика в сфере воспроизводства населения рабочей силы и занятости.
4. Политика по поддержке «слабых групп» в обществе.
5. Политика по развитию отраслей социальной инфраструктуры.

Можно рассмотреть политику по поддержке социально незащищенных групп населения, которая предусматривает:

1. Постоянное совершенствование пенсионной системы на основе:
 - а) обеспечения соответствия размера минимальной пенсии величине прожиточного минимума пенсионера;
 - б) периодической индексации пенсий с учетом роста потребительских цен и динамики среднемесячной заработной платы в стране;
 - в) использования механизма осовременивания заработка для начисления и пересчета пенсий, позволяющего более объективно учитывать трудовой вклад каждого работника;
 - г) содействие развитию негосударственных пенсионных фондов.
2. Развитие системы социальной защиты населения (социального обслуживания семьи и детей, престарелых и инвалидов; выплаты социальных пособий, стипендий, компенсаций; социальной поддержки граждан, уволенных с государственной службы).
3. Обеспечение функционирования системы социальной поддержки семьи, женщин, детей и молодежи; создание необходимых условий для реализации семьей ее важнейших функций: экономической, воспроизводственной, культурно-психологической, а также повышение качества жизни семей; предоставление всех возможностей для полного и равноправного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни, строгое соблюдение прав детей и молодежи на их полноценное физическое, интеллектуальное, нравственное и социальное развитие.

Список литературы

1. Акарслан. М. Проблемы бедности в Кыргызской Республике: основные направления стратегии ее сокращения. // Проблемы обеспечения экономических и правовых основ устойчивого развития Кыргызстана: Тез. докл. конф. – Бишкек, 2003. – С. 58.
2. Баум Л. Бедность - социально-безопасные рамки. - Бишкек, 2001. – С. 28-31.
3. Брудный А., Койчуев Т. Независимый Кыргызстан: третий путь. – Бишкек, 1993. – С. 42-45.
4. Джамалова М.К. Проблемы бедности Кыргызстана и возможные пути ее сдерживания // Проблемы обеспечения экономических и правовых основ устойчивого развития Кыргызстана: Тез. докл. конф. – Бишкек, 2003. – С. 215.
5. Изучение стратегий выживания бедных. Кыргызская Республика. – АБР, ПРООН, 2000. – С. 36.
6. Мукашев К.Б. Мониторинг бедности населения в Кыргызской Республике. //Материалы международной конференции «Управление государственным сектором в целях развития в переходный и постпереходный периоды в Кыргызстане»: Тез. докл. – Бишкек, 1993. – С. 4-6.
7. Развитие сообществ и снижение бедности. Кыргызская Республика. - АБР, ПРООН, 2000. – С. 12-15.