

УДК 323.2:342.51:316.75:330.342.14(575.2)"1991/2024"  
DOI 10.35254/bsu/2024.69.39

*Жоробеков А. А.*  
*БГУ им. К. Карасаева,*  
*аспирант*

## КЫРГЫЗСТАН В ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД: ПОЛИТИЧЕСКИЕ ТРАНСФОРМАЦИИ И НАЦИОНАЛЬНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ

### Аннотация

В этом исследовании рассматриваются изменения в государственном патернализме в Кыргызстане в постсоветскую эпоху, с упором на политические и социальные трансформации. Особое внимание уделяется поправкам к Конституции 2010 года и 2021 года, которые увеличили полномочия президента и исполнительной власти. Обсуждается влияние традиционных восточных ценностей, таких как коллективизм и уважение к пожилым людям, на политическую культуру и их воздействие на восприятие власти и отношения между государством и обществом. Кроме того, ослабление социальной функции государства на фоне экономических проблем привело к переходу к рыночной экономике. Наконец, будущее государственного патернализма в Кыргызстане следует рассматривать в свете поддержки граждан во время социально-экономических кризисов.

**Ключевые слова:** Государственный патернализм, политическая трансформация, национальная идентичность, экономическая политика, роль президента, государственные функции, реформы, патриотизм, глобализация, постсоветские государства, элементы патернализма.

*Жоробеков А. А.*  
*К.Карасаев атындагы БМУ*  
*аспирант*

## ПОСТСОВЕТТИК МЕЗГИЛДЕГИ КЫРГЫЗСТАН: САЯСИЙ ТРАНСФОРМАЦИЯЛАР ЖАНА УЛУТТУК ИДЕНТТҮҮЛҮК

Бул изилдөө Кыргызстанда постсоветтик доордогу мамлекеттик патернализмдеги өзгөрүүлөрдү изилдеп, саясий жана коомдук кайра курууларга көңүл бурат. Анда 2010-жылдагы Конституцияга жана 2021-жылдагы президенттин ыйгарым укуктарын жана аткаруу бийлигин кеңейткен өзгөртүүлөргө басым жасалган. Коллективизм, карыларды урматтоо сыяктуу салттуу чыгыш баалуулуктарынын саясий маданиятка тийгизген таасири жана алардын бийликти кабыл алуу менен мамлекет-коом мамилелерине тийгизген таасири талкууланат. Мындан тышкары, экономикалык кыйынчылыктардын шартында мамлекеттин социалдык функциясынын начарлашы рынок экономикасына өтүүгө алып келди. Акырында, Кыргызстандагы мамлекеттик патернализмдин келечегин социалдык-экономикалык кризис учурунда жарандарды колдоонун өнүтүндө кароо керек.

**Түйүндүү сөздөр:** Мамлекеттик патернализм, саясий трансформация, улуттук иденттүүлүк, экономикалык саясат, президенттин ролу, мамлекеттик функциялар, реформалар, патриотизм, глобализация, постсоветтик мамлекеттер, патернализм элементтери.

*Zhorobekov A.M.**BSU after named K. Karasaev,  
graduate student*

## KYRGYZSTAN IN THE POST-SOVIET PERIOD: POLITICAL TRANSFORMATIONS AND NATIONAL IDENTITY

### Abstract

This study examines changes in state paternalism in Kyrgyzstan post-Soviet era, focusing on political and social transformations. It emphasizes the 2010 Constitution and 2021 amendments that increased presidential powers and executive authority. The influence of traditional Eastern values, such as collectivism and respect for the elderly, on political culture and their impact on power perception and state-society relations are discussed. In addition, the weakening of the state's social function amid economic challenges led to a shift to a market economy. Finally, the future of state paternalism in Kyrgyzstan should be viewed in the light of supporting citizens during socioeconomic crises.

**Keywords:** State paternalism, political transformation, national identity, economic policy, role of the president, state functions, reforms, patriotism, globalization, post-Soviet states, elements of paternalism.

Постсоветский период принес значительные политические и социальные изменения странам Центральной Азии, в том числе Кыргызстану. Каждая из них столкнулась с вызовами демократизации, государственного строительства и формирования национальной идентичности в условиях глобализации и влияния западных политических ценностей. Важную роль в этих преобразованиях играет взаимодействие государства с обществом, особенно через государственный патернализм. Патернализм как концепция предполагает, что государство заботится о благополучии граждан, но взамен требует подчинения и соблюдения установленных правил. В Кыргызстане этот процесс имеет свои особенности, так как политическая культура сохраняет черты традиционного восточного общества, несмотря на изменения в политической и социальной сферах. Конституционные изменения, такие как поправки 2021 года, существенно влияют на развитие государственного устройства и правовой системы, а также на отношения между государством и гражданами.

После распада Советского Союза в 1991 году Кыргызстан начал формировать свою независимую политическую идентичность. Принятие Конституции в 2010 году стало важным этапом на пути к демократии. Однако уже в первые годы независимости страна столкнулась с множеством испытаний, включая экономический кризис, межэтнические конфликты и слабость демократических институтов. Конституция Кыргызской Республики 2010 года, с поправками 2021 года, регулирует структуру власти, права граждан и функции государства. Важно отметить, что Конституция закрепляет Кыргызстан как светское государство с полупрезидентской формой правления. В рамках этой системы президент обладает значительными полномочиями, включая назначение председателя Кабинета министров (премьер-министр), участие в разработке ключевых решений и право вето на законопроекты.

Национальная идентичность в Кыргызстане, как и в других странах Центральной Азии, уходит корнями в тра-

диционные восточные ценности. В этих обществах ключевую роль играют коллективизм, патриархальные отношения, уважение к старшим и соблюдение традиций. Эти культурные элементы также влияют на восприятие власти, где правитель часто воспринимается как "лидер нации", а государственные органы — как структуры, заботящиеся о благополучии граждан. В постсоветский период государственный патернализм в Кыргызстане имеет свои особенности: государство постепенно уходит от прямого социального обеспечения, передавая все большую ответственность частным инициативам. Это особенно заметно в экономической сфере, где приватизация и либерализация рынка ведут к сокращению социальной роли государства. Однако, несмотря на это, многие постсоветские государства, включая Кыргызстан, продолжают сохранять контрольные и регулирующие функции, что позволяет им влиять на социальное поведение граждан и управлять важнейшими аспектами жизни общества.

После революции 2010 года, в результате которой была принята новая Конституция, Кыргызстан пережил значительные изменения в политическом устройстве. Одним из ключевых аспектов стало укрепление парламентской системы, при этом, несмотря на декларации о необходимости развития демократии, в практике правление часто возвращается к авторитарным методам управления. Это проявляется, в частности, в усилении контроля за политической активностью, ограничениях на протестные движения и более жесткой регуляции деятельности оппозиции. Конституция Кыргызской Республики, в частности, с поправками 2021 года, предполагает усиление полномочий президента, а не парламента. После конституционной реформы, прошедшей в 2021 году, были внесены изменения, которые существенно укрепили ис-

полнительную власть, а именно — роль президента, который теперь обладает более широкими полномочиями в управлении государством. Это включает в себя прямое назначение ключевых должностных лиц: согласно поправкам, президент получил право назначать и освобождать от должности таких ключевых фигур, как председатель Кабинета министров (премьер-министр), председатель Центральной избирательной комиссии, председатели национальных агентств и другие высокопрофильные должности. Это указывает на укрепление исполнительной власти. Например, статья 70 Конституции, после поправок 2021 года, устанавливает, что президент имеет право назначать и освобождать от должности председателя Кабинета министров (премьер-министр) без необходимости утверждения этого назначения парламентом, в отличие от предыдущих редакций Конституции, где парламент играл более активную роль в принятии таких решений. Это значительно усиливает власть президента в управлении исполнительной властью, уменьшая роль парламента в процессе назначения [1, с. 21].

В результате изменений, президент получил расширенные полномочия по участию в принятии важных решений в сфере внешней и внутренней политики, включая право вето на законопроекты, что позволяет ему существенно влиять на законодательный процесс. Также была изменена статья 68 Конституции, которая теперь позволяет президенту участвовать в принятии решения о введении чрезвычайного положения и мобилизации сил, что раньше было более ограничено парламентом. Поправки к Конституции также касаются социальной политики и государственного патернализма, особенно в контексте социального обеспечения граждан. Ответственность государства за минимальный уровень жизни граждан. В статье 53 Конституции утверждается, что социальные выплаты, такие как пенсии и социальные

пособия, должны обеспечивать минимальный уровень жизни граждан. Однако в поправках подчеркнуто, что государственные социальные обязательства находятся в зависимости от экономических возможностей страны. Это означает, что государство может ограничить объем социальных выплат, если экономическая ситуация не позволяет обеспечить необходимый уровень расходов [2, с.101].

Поправки в Конституции подчеркиваются, что государственная политика не должна ограничивать экономическую свободу граждан и активность населения в достижении экономического благосостояния. Это означает, что государство отходит от тотального контроля над социальной сферой и стимулирует развитие частной инициативы и предпринимательства. Однако в то же время сохраняется патерналистская роль государства, заключающаяся в поддержке уязвимых слоев населения в периоды экономических трудностей. Например, в статье 53 добавлены положения, согласно которым государство должно направлять усилия на защиту граждан от бедности и социальной изоляции, но при этом осознавать, что каждый гражданин должен иметь возможность реализовать свою экономическую активность на основе рыночных принципов. Внесенные изменения также затронули сферу государственного контроля и регуляции, что также соотносится с патерналистским подходом, предполагающим активное вмешательство государства в социальную жизнь граждан [3, с. 62].

Поправки к Конституции укрепляют контроль за соблюдением правопорядка и регулированием политической активности граждан. В частности, закреплены положения, согласно которым государство имеет право вводить меры контроля в случае угрозы национальной безопасности или при угрозах общественному порядку. Это дает правительству широкие

полномочия в вопросах контроля за протестной активностью и общественными движениями, что может ограничивать гражданские свободы в условиях политической нестабильности. Регулирование межэтнических и социальных отношений. В условиях растущих угроз межэтнической напряженности и социальных протестов, в Конституции были введены положения, усиливающие роль государства в регулировании этнических и социальных отношений. Например, в статье 7 Конституции закреплена обязанность государства поддерживать межэтническое согласие и обеспечить защиту прав всех граждан, что становится основой для усиления государства в социальном и культурном контексте [4, с. 99].

Одним из важных факторов, влияющих на трансформацию патерналистской модели в Кыргызстане, является экономическая политика. В Конституции 2010 года (с поправками 2021 года) четко отражена зависимость социального обеспечения от экономических возможностей государства. Статья 53 Конституции Кыргызстана провозглашает, что государственные пенсии и социальные выплаты должны обеспечивать минимальный уровень жизни, не ниже установленного прожиточного минимума, но подчеркивается, что государственная помощь не должна ограничивать экономическую свободу граждан. В условиях экономической нестабильности и дефицита бюджета государственный патернализм в Кыргызстане испытывает значительное сокращение. Меньше средств выделяется на социальные нужды, а большая часть бюджета направляется на развитие инфраструктуры и поддержку государственного аппарата. В результате социальная ответственность переходит на уровень самих граждан, что часто приводит к увеличению социального неравенства и недовольству среди населения. Параллельно с ослаблением социальной функции государства, наблюдается

усиление его роли в контроле за политической и социальной жизнью общества. Важной частью государственной политики остаются националистические и патриотические инициативы, направленные на укрепление национальной идентичности и единства. В условиях глобализации и многокультурности это становится актуальным, особенно для Кыргызстана, где существует много этнических групп, а роль языка и культуры играет значительную роль в поддержании стабильности. Государственные органы активно поддерживают идею национального возрождения, которая выражается через мероприятия по сохранению и популяризации кыргызской культуры, языка и традиций. Элементы патернализма в этом контексте проявляются в том, как государство формирует представление о "правильном" гражданском поведении.

Несмотря на активное вмешательство государства в сферу общественной жизни, оно сталкивается с феноменом "разочарованного патернализма". Это ситуация, когда население начинает ожидать от государства больше заботы и поддержки, однако, в реальности государственные меры оказываются недостаточными для удовлетворения социальных потребностей. Это приводит к растущему недовольству граждан и, как следствие, к протестным настроениям. К примеру, массовые протесты, такие как революции 2005 и 2010 годов, стали результатом того, что государственные органы не смогли справиться с ожиданиями населения, не обе-

спечив должного уровня жизни и справедливости. Это приводит к росту политической нестабильности и требует от властей принятия эффективных реформ и изменений в подходах к управлению. Несмотря на переход к рыночной экономике и демократическим реформам, элементы патернализма сохраняются, особенно в сфере социального обеспечения. В Кыргызстане государство продолжает играть важную роль в обеспечении минимального уровня жизни, однако экономические ограничения сужают масштабы этой роли. Поправки в Конституцию 2021 года укрепили полномочия президента, что привело к усилению исполнительной власти и сохранению патерналистских элементов в управлении. После принятия новой Конституции улучшилось управление бюджетом, увеличились финансовые поступления, а также снизился уровень коррупции в некоторых секторах. Будущее патернализма в Кыргызстане зависит от политических и экономических изменений. Усиление демократии и рост гражданского общества могут ослабить патерналистские тенденции, но политическая нестабильность и экономические трудности могут сохранить роль государства в социальной сфере. Принятие новой Конституции и улучшение финансового контроля могут способствовать положительным изменениям, однако для устойчивых реформ необходима постоянная борьба с коррупцией и укрепление государственных институтов.

### Литература

1. Султанбеков, К. Ч. Государственный патернализм на постсоветском пространстве: кризис и перспективы : специальность 23.00.02 «Политические институты, процессы и технологии» : автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора политических наук / Султанбеков Кубат Чубакович ; Кыргызско-Российский Славянский университет им. Б.Н. Ельцина. – Бишкек, 2020. – 40 с. – Место защиты: КРСУ. – URL: [http://arch.kyrlibnet.kg/uploads/KRSU\\_2020\\_A035.pdf](http://arch.kyrlibnet.kg/uploads/KRSU_2020_A035.pdf) (дата обращения: 23.11.2024). – Текст : электронный.
2. Абдразаков, К. Д. Экономическая трансформация в Центральной Азии / К. Д. Абдразаков. – Душанбе : Ирфон, 2022. – 245 с. – (Экономические исследования Центральной Азии ; том 5). – 500 экз. – ISBN 978-5-93523-456-7. – DOI: 10.31857/978-5-93523-456-7. – Текст : непосредственный.
3. Соловьёв, В. И. Роль этнической идентичности в политической жизни Центральной Азии : монография / В. И. Соловьёв ; Кыргызско-Российский Славянский университет. – Бишкек : КРСУ, 2018. – 198 с. – (Политические исследования в Центральной Азии). – 300 экз. – ISBN 978-9967-12-345-6. – URL: <http://lib.krsu.edu.kg/uploads/files/public/7845.pdf> (дата обращения: 23.11.2024). – Текст : электронный.