

УДК 331.5.024.52(575.2)  
DOI 10.35254/bsu/2024.69.31

*Садыбакасов И.А.*  
*БГУ им. К.Карасаева*  
*старший преподаватель*

*Сманова А.Б.*  
*БГУ им. К.Карасаева*  
*старший преподаватель*

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ РЫНКЕ ТРУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### Аннотация

Статья посвящена вопросам совершенствования государственной политики занятости на рынке труда Кыргызстана. Проанализированы статистические данные, проблемы и нормативно-правовые акты в этой сфере. Политика занятости рассмотрена во взаимосвязи с общей экономической политикой страны, нацеленной на устойчивый экономический рост. Исследованы проблемы и вызовы в сфере занятости населения. Даны рекомендации для повышения эффективности государственной политики в сфере занятости, такие как: увеличение финансирования программ занятости и повышения квалификации, повышение взаимодействия между образовательными учреждениями и работодателями для обеспечения соответствия потребностям рынка труда, разработка механизмов мониторинга и регулирования неформальной занятости. Сделан вывод о ключевой роли государственной политики занятости в стабилизации и развитии национального рынка труда Кыргызской Республики.

**Ключевые слова:** занятость, рынок труда, безработица, рабочая сила, активная политика на рынке труда, государственная служба занятости населения, численность рабочей силы, экономический цикл, незанятое население, трудовые ресурсы.

*Садыбакасов И.А.*  
*К.Карасаев атындагы БМУ,*  
*ага окутуучу*

*Сманова А.Б.*  
*К.Карасаев атындагы БМУ,*  
*ага окутуучу*

## КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН УЛУТТУК ЭМГЕК РЫНОГУНДАГЫ ЖУМУШ МЕНЕН ИРИШҮҮ ЧӨЙРӨСҮ БОЮНЧА МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТ

### Кыскача мазмуну

Макалa Кыргызстандын эмгек рыногундагы мамлекеттик жумуш менен камсыз кылуу саясатын жакшыртуу маселелерине арналган. Бул чөйрөдөгү статистикалык маалымат-

тар, көйгөйлөр жана ченемдик укуктук актылар талданды. Жумуш менен камсыз кылуу саясаты туруктуу экономикалык өсүшкө багытталган өлкөнүн жалпы экономикалык саясаты менен байланышта каралат. Калкты иш менен камсыз кылуу чөйрөсүндөгү көйгөйлөр жана чакырыктар изилденген. Жумуш менен камсыз кылуу чөйрөсүндөгү мамлекеттик саясаттын натыйжалуулугун жогорулатуу боюнча сунуштар берилген, алар: жумуш менен камсыз кылуу жана квалификацияны жогорулатуу программаларын каржылоону көбөйтүү, эмгек рыногунун талаптарына шайкеш келүүнү камсыз кылуу үчүн билим берүү мекемелери менен иш берүүчүлөрдүн ортосундагы өз ара аракеттенүүнү күчөтүү, формалдуу эмес жумуш менен камсыз болууну көзөмөлдөө жана жөнгө салуу механизмдерин иштеп чыгуу. Кыргыз Республикасынын улуттук эмгек рыногун турукташтырууда жана өнүктүрүүдө мамлекеттик жумуш менен камсыз кылуу саясатынын негизги ролу жөнүндө корутунду чыгарылды.

**Түйүндүү сөздөр:** иш менен камсыз кылуу, эмгек рыногу, жумушсуздук, жумушчу күчү, активдүү эмгек рыногу саясаты, мамлекеттик иш менен камсыз кылуу кызматы, жумушчу күчүнүн саны, экономикалык цикл, жумушсуз калк, эмгек ресурстары.

*Sadybakasov I.A.*

*BSU named after K.Karasaev,  
senior teacher*

*Smanova A.B.*

*BSU named after K.Karasaev,  
senior teacher*

## STATE POLICY IN THE SPHERE OF EMPLOYMENT IN THE NATIONAL LABOR MARKET OF THE KYRGYZ REPUBLIC

### Abstract

This study focuses on enhancing state employment policy in Kyrgyzstan's labor market. It analyses statistical data, issues, and regulatory acts. Employment policy is linked to a broader economic policy aimed at sustainable growth. Problems in the employment sector are also examined. Recommendations include increasing funding for employment and training programs, improving collaboration between educational institutions and employers to meet labor market demands, and developing mechanisms to monitor and regulate informal employment. The study concludes that state employment policy plays a key role in stabilizing and developing the national labor market of the Kyrgyz Republic.

**Keywords:** employment, labor market, unemployment, labor force, active labor market policy, state employment service, labor force size, economic cycle, unemployed population, labor resources.

Актуальность данной темы научной статьи обусловлена тем, что государственная политика Кыргызской Республики в сфере занятости населения на национальном рынке труда прямым образом влияет на увеличение количества занятых в со-

ставе экономически активного населения и, соответственно, на увеличение трудовых доходов населения, что в конечном итоге приводит к улучшению благосостояния населения страны. Именно поэтому повышение занятости населения приводит

к увеличению трудовых доходов у населения, что приводит к улучшению материального благополучия граждан.

Правильная и сбалансированная государственная политика в сфере содействия занятости населения способствует улучшению положения рабочей силы на рынке труда в период различных социально-экономических кризисов и в периоды кардинальных изменений в профессионально-квалификационной структуре рабочей силы.

В свою очередь, увеличение количества занятых в национальной экономике приводит к уменьшению количества безработных, что является важной базовой функцией государства в сфере обеспечения и содействия занятости населения.

Социально-экономическая политика государства в сфере занятости населения на национальном рынке труда влияет на основные параметры функционирования современного рынка труда, а именно на следующие базовые показатели рынка труда: уровень общей безработицы, уровень официальной безработицы, уровень занятости, количество экономически активного населения, возрастные рамки рабочей силы, качество и конкурентоспособность рабочей силы, количество формально занятого населения, развитие инфраструктуры рынка труда, количество официально зарегистрированных безработных, доступ к формальной занятости.

Основными целями и задачами проведенного исследования являются выявление основных проблем на национальном рынке труда Кыргызской Республики, определение основных приоритетов и направлений по совершенствованию государственной политики в сфере содействия занятости населения.

Задачами проведенного исследования являются исследование открытых источников данных для анализа ситуации на рынке труда Кыргызской Республики на момент исследования, расчет эффективности принимаемых государством эконо-

мических мер для увеличения занятости населения, разработка практических рекомендаций для государственной службы занятости населения по увеличению занятости населения.

Государственная политика в сфере занятости населения – это определенный сбалансированный комплекс экономических, социально-экономических и организационных мер, направленных на содействие и повышение занятости населения.

В Кыргызской Республике по официальным данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики основным источником дохода у населения является заработная плата от трудовой деятельности.

Государственная политика в сфере занятости населения всегда тесно взаимосвязана с проводимой государством денежно-кредитной, фискальной, инвестиционной и экономической видами политик.

Политика в сфере занятости населения на национальном рынке труда может корректироваться в зависимости от экономической конъюнктуры на национальном рынке труда и в зависимости от стадии экономического цикла в государстве.

Также проводимая государством экономическая политика в сфере занятости может улучшаться в сторону повышения эффективности по мере улучшения экономических возможностей государства по вопросу финансирования мероприятий по увеличению занятости населения.

Современная роль государства на рынке труда сводится к разработке комплекса организационных мер для содействия занятости населения, усилению прозрачности на рынке труда, к увеличению количества рабочих мест, созданию благоприятных условий для сотрудничества между работодателями, работниками, профессиональными союзами, образовательными организациями, устранению различных барьеров для входа рабочей силы на формальный рынок труда, к по-

вышению квалификации и качества рабочей силы, созданию условий достойной оплаты труда. На момент проведения научного исследования в Кыргызской Республике существовали следующие нормативно-правовые акты в сфере содействия занятости населения, а именно: 1) Трудовой Кодекс Кыргызской Республики; 2) Закон КР «О содействии занятости населения»; 3) Постановление Правительства КР о мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «О содействии занятости населения»; 4) Положение об организации оплачиваемых общественных работ; 5) Положение о профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации безработных и ищущих работу граждан; 6) Положение о порядке, условиях и сроках выплаты пособий по безработице; 7) Порядок регистрации граждан в качестве безработных или ищущих работу.

В современной экономической теории занятость рабочей силы обычно подразделяется на следующие виды в зависимости от ряда классифицирующих признаков, а именно: 1) временная неполная занятость; 2) вторичная занятость; 3) постоянная занятость; 4) неполная занятость; 5) нерегулярная занятость; 6) теневая занятость; 7) условная занятость; 8) частичная занятость; 9) формальная занятость; 10) неформальная занятость.

При этом занятость рабочей силы может оформляться в виде трудовых отношений, а также в виде самостоятельной трудовой деятельности, то есть в виде самозанятости.

На сегодняшний день к основным современным подходам по управлению занятостью населения можно отнести две основные меры, а именно: 1) активная политика на рынке труда; 2) пассивная политика на рынке труда.

Активная политика на рынке труда сводится к созданию новых рабочих мест для рабочей силы, оплате общественных

работ, поиску свободных вакансий для безработных, переобучению официально зарегистрированных безработных на востребованные специальности.

Пассивная роль государства на рынке труда сводится к постановке безработных на учет, оплате пособия по безработице официально зарегистрированным лицам.

Государство стремится постоянно улучшать условия труда на национальном рынке труда, выполняя при этом свои базовые функции по улучшению материального благосостояния своих граждан на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

К стандартным базовым мерам государства по увеличению количества занятой рабочей силы можно отнести следующие виды, а именно: создание новых рабочих мест, повышение квалификации и переобучение безработных граждан новым профессиям и специальностям, выдача гражданам безпроцентных кредитов и ссуд для открытия своего дела, создание бизнес-инкубаторов, увеличение обязательных квот для работодателей для трудоустройства социально уязвимых категорий населения, организация и проведение ярмарок вакансий для соискателей, улучшение и соблюдение законодательства с сфере труда, уменьшение бюрократических препон при формальном трудоустройстве, создание льготных условий по налогообложению для работодателей, которые предоставляют рабочие места для социально уязвимых категорий населения, улучшение инфраструктуры рынка труда, улучшение доступа к информации об имеющихся вакансиях и тенденциях развития национального рынка труда, создание государственных заказов на подготовку определенных специалистов, развитие государственно-частного партнерства в сфере занятости населения, проведение активной политики на рынке труда, стимуляция официально зарегистрированных безработных граждан к активным мерам по поискам работы,

развитие гибких и гибридных форм занятости населения, усовершенствование законодательства в сфере удаленной работы, создание электронного трудового договора, создание и внедрение электронных трудовых книжек, создание единого электронного реестра по учету кадров, улучшение взаимодействия различных государственных структур для обмена базами данных, что уже реализовано в приложении «Тундук», переобучение граждан современным и востребованным профессиям и специальностям, улучшение методов, методик и методологии по учету безработных с целью повышения эффективности мер для увеличения занятости населения, развитие рынка образовательных услуг для обучения взрослых, создание при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики центров валидации, в которых тестируются практические навыки рабочей силы для выдачи им сертификатов, которые подтверждают наличие этих навыков. По некоторым данным, на сегодняшний день 45 % населения не имеет формального образования и, соответственно, не имеет никаких документов, которые подтверждали бы наличие формального образования.

При официальном трудоустройстве наличие формального образования и официальных документов у рабочей силы, которые подтверждали бы образование имеет важнейшую роль.

Поэтому с целью ликвидации данного недостатка Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики совместно с Министерством образования и науки Кыргызской Республики применяют проект, направленный на выявление, тестирование и подтверждение имеющихся практических навыков у рабочей силы, в специально созданных центрах валидации на базе профессиональных лицеев. Таким образом, рабочая сила, у которой нет формального образования, но есть прак-

тические навыки, имеет возможность получить все необходимые официальные документы, которые подтверждают наличие и владение практическими навыками, что в перспективе прямым и непосредственным образом будет влиять на возможность найти работу и трудоустроиться. Все вышеуказанные мероприятия входят в состав активных мер на рынке труда по увеличению занятости на национальном рынке труда Кыргызской Республики, что в среднесрочной и долгосрочной перспективе должно обязательно привести к увеличению количества занятых в экономике и к уменьшению количества безработных на национальном рынке труда. Также всем государственным органам, задействованным в сфере повышения занятости необходимо постоянно повышать качество оказываемых государственных услуг по повышению занятости населения.

По официальным данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики количество созданных новых рабочих мест в Кыргызской Республике за первое полугодие 2024 года составило 55,085 единиц [1]. При этом на новых и на действующих предприятиях, в организациях и учреждениях было создано 7,856 новых рабочих мест, в неформальном секторе было создано 47,229 новых рабочих мест. Таким образом, большая часть новых рабочих мест была создана в неформальном секторе экономики. Также количество ликвидированных рабочих мест составило 23,322 единицы. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики на 1 июля 2024 года численность официально зарегистрированных безработных составила 57,600 человек [1]. По официальным данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики в 2022 году трудовые ресурсы составили 3984,4 тыс. человек [2, с. 16]. Из этого числа трудоспособное насе-

ление в трудоспособном возрасте составило 3816,7 тыс. человек, а лица старше и младше трудоспособного возраста, занятые в экономике составили 167,7 тыс. человек соответственно. В 2022 году удельный вес трудовых ресурсов в численности населения составил 57,1%. В 2022 году численность рабочей силы составила 2712,7 тыс. человек, из этого числа численность мужчин составила 1650,8 тыс. человек, а женщин – 1061,9 тыс. человек [3, с. 17]. В 2022 году численность рабочей силы в городских поселениях составила 1005,5 тыс. человек, а численность рабочей силы в сельской местности составила – 1707,2 тыс. человек соответственно. В 2023 году численность трудовых ресурсов составила 4146,1 тыс. человек [4, с. 54]. Из этого числа трудоспособное население в трудоспособном возрасте составило 3960,0 тыс. человек, а лица старше и младше трудоспособного возраста, занятые в экономике составили 186,1 тыс. человек соответственно. В 2023 году удельный вес трудовых ресурсов в численности населения составил 58,4%. Как указывают отечественные авторы Савина С.Е., Чылабаева А.К.: «Современное состояние занятости и безработицы в Кыргызстане зависит от динамики и структуры производства, состояния инвестиционной и финансово-кредитной политики, комплекса мер по регулированию трудовых ресурсов, а также воздействия государства на региональные и отраслевые рынки труда» [5].

Наши общие рекомендации для повышения эффективности государственной политики государства в сфере содействия занятости населения состоят в следующем, а именно: необходимо существенно увеличить финансирование программ занятости и повышения квалификации безработного населения, необходимо повышать сотрудничество и взаимодействие между образовательными учреждениями и работодателями для обеспечения соответствия рынка образовательных услуг потребностям национального рынка труда, необходимо разработать и внедрить эффективные механизмы мониторинга и регулирования неформальной занятости населения в Кыргызской Республике. В заключении необходимо отметить, что государственная политика в сфере занятости населения в Кыргызской Республике играет ключевую роль в стабилизации и развитии национального рынка труда. Несмотря на существующие актуальные проблемы и вызовы на национальном рынке труда, последовательные и комплексные меры могут существенно улучшить ситуацию на рынке труда, способствуя экономическому росту и социальному благополучию населения. Нашему государству важно продолжать активно совершенствовать государственную политику в сфере содействия занятости населения, ориентируясь на реальные потребности экономики и населения, а также усиливать международное сотрудничество в данной сфере.

### Литература

1. Занятость [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. URL: <https://www.stat.gov.kg/ru/statistics/zanyatost/> (дата обращения: 15.10.2024).
2. Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2022 году. Бишкек: Нацстатком Кырг. Респ., 2023. С. 16.
3. Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2022 году. Бишкек: Нацстатком Кырг. Респ., 2023. С. 17.
4. Кыргызстан в цифрах: статистический сборник [Электронный ресурс]. Бишкек: Нацстатком Кырг. Респ., 2024. С. 54. URL: <https://stat.gov.kg/ru/publications/sbornik-kyrgyzstan-v-cifrah/> (дата обращения: 15.10.2024).
5. Савина, С. Статистическое изучение динамики занятости и безработицы в условиях экономической интеграции / С. Савина, А. Чылабаева // Вестник Бишкекского государственного университета. – 2023. – № 4(66). – С. 171-178. – DOI 10.35254/bsu/2023.66.37. – EDN VBKTHG.