

УДК 336.221:338.26(575.2)  
DOI 10.35254/bsu/2024.69.33

*Калманбетова Г.Т.*  
БГУ им. К. Карасаева,  
д.э.н., и.о. профессора

*Мусаев У.А.*  
БГУ им. К. Карасаева,  
к.э.н., и.о.доцента

*Туратбекова Н.Т.*  
БГУ им. К. Карасаева,  
аспирант

## СТРАТЕГИЯ ПОВЫШЕНИЯ НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ

### Аннотация

Статья рассматривает роль налоговой системы в социально-экономическом развитии Кыргызстана. Анализируются ключевые аспекты налогообложения, включая его влияние на формирование государственного бюджета и регулирование экономики. Особое внимание уделяется современному состоянию налоговой системы страны, недавним реформам и проблемам, таким как теневая экономика и низкая налоговая осведомленность. Предлагаются стратегии по увеличению налоговых поступлений, включая усиление администрирования, оптимизацию ставок, развитие информационных технологий и образовательные инициативы. Подчеркивается важность эффективной налоговой политики для устойчивого социального развития, экономического роста и повышения качества жизни граждан Кыргызстана. Успешная реализация комплексного подхода, включающего административные реформы и инициативы по повышению уровня доходов бюджета и соблюдения налогового законодательства, будет способствовать социальному развитию страны.

**Ключевые слова:** налоговые поступления, социальное развитие, экономическое равновесие, налоговая политика, налоговая система, налогообложение, экономический рост, социальные программы, уровень жизни, финансирование.

*Калманбетова Г.Т.*  
К. Карасаев атындагы БМУ,  
э.и.д., профессордун м.а.

*Мусаев У.А.*  
К. Карасаев атындагы БМУ,  
э.и. к., доценттин м.а.

*Туратбекова Н.Т.*  
К. Карасаев атындагы БМУ,  
аспирант

## КЫРГЫЗСТАНДЫН СОЦИАЛДЫК ӨНҮГҮҮСҮН КОЛДООДО САЛЫКТЫК КИРЕШЕЛЕРДИ ЖОГОРУЛАТУУНУН СТРАТЕГИЯСЫ

### Кыскача мазмуну

Макалада Кыргызстандын социалдык-экономикалык өнүгүүсүндө салык системасынын ролу каралат. Мамлекеттик бюджеттин түзүлүшүнө жана экономиканы жөнгө салууга таасирин кошуп алганда, салык салуунун негизги аспектилери талданат. Өлкөнүн салык системасынын учурдагы абалына, акыркы реформаларга жана көмүскө экономика, салык маалыматтуулугунун төмөндүгү сыяктуу көйгөйлөргө өзгөчө көңүл бурулат. Администрацияны күчөтүү, ставкаларды оптималдаштыруу, маалыматтык технологияларды өнүктүрүү жана билим берүү демилгелерин камтыган салык түшүүлөрүн көбөйтүү стратегиялары сунушталат. Кыргызстандын жарандарынын жашоо сапатын жогорулатуу, экономикалык өсүш жана туруктуу социалдык өнүгүү үчүн натыйжалуу салык саясатынын маанилүүлүгү белгиленет. Бюджеттин кирешелерин жана салык мыйзамдарын сактоо деңгээлин жогорулатууга багытталган административдик реформаларды жана демилгелерди камтыган комплекстүү мамилени ийгиликтүү ишке ашыруу өлкөнүн социалдык өнүгүүсүнө өбөлгө түзөт.

**Түйүндүү сөздөр:** салыктык кирешелер, социалдык өнүгүү, экономикалык тең салмактуулук, салык саясаты, салык системасы, салык салуу, экономикалык өсүш, социалдык программалар, жашоо деңгээли, каржылоо.

**Kalmanbetova G.T.**  
BSU named after K. Karasaev,  
Doctor of Economics,  
Acting Professor

**Musaev U.A.**  
BSU named after K. Karasaev,  
acting associate professor,  
Ph.D.,

**Turatbekova N.T.**  
BSU named after K. Karasaev,  
graduate student

## STRATEGIES TO INCREASE TAX REVENUE TO SUPPORT SOCIAL DEVELOPMENT IN KYRGYZSTAN

### Abstract

This study explores the role of the tax system in Kyrgyzstan's socioeconomic development by analyzing its impact on the state budget and economic regulation. It focuses on the current tax system, recent reforms, and challenges such as the shadow economy and low tax awareness. Strategies proposed to boost tax revenues include improved administration, rate optimization, technological advancements, and educational initiatives. This study stresses that an effective tax policy is crucial for sustainable development, economic growth, and enhancing citizens'

quality of life. Implementing a comprehensive approach, including administrative reforms and initiatives to boost budget revenue and tax compliance, will support the country's social development.

**Keywords:** tax revenues, social development, economic equilibrium, tax policy, tax system, taxation, economic growth, social programs, standard of living, financing.

Налоговая система играет основополагающую роль в экономическом и социальном развитии государства, определяя необходимый объем поступлений для финансирования таких важнейших сфер, как социальные программы и инфраструктурные проекты. В Кыргызстане, как и во многих других странах с ограниченными финансовыми ресурсами, вопрос эффективной налоговой политики приобретает особое значение.

В контексте современной экономической системы налоги представляют собой обязательные безвозмездные платежи, взимаемые с юридических и физических лиц для финансового обеспечения деятельности государственных и/или местных органов власти. Кроме того, они служат основным источником информации о государственном бюджете и централизованных внебюджетных фондах. Являясь независимой системой, сбор налогов и других обязательных платежей играет ключевую роль в мониторинге доходной части бюджета и централизованных внебюджетных фондов.

Как отмечает Д.Н. Слободчиков «общезвестным является то, что государственный бюджет формируется в части налоговых поступлений из прямых и косвенных налогов. Следует отметить, что показатель соотношения косвенного и прямого налогообложения не имеет прямой зависимости от типа государственного устройства или территориальных факторов, а обусловлен, прежде всего, состоянием экономической системы и системы государственного (муниципального) управления» [1, с.225].

По мнению И.П. Гусевой, «оторванность развития теоретических положений финансового и налогового права от основных мировых тенденций формирования налоговой системы и существование централизован-

ной плановой экономической системы привели к ряду негативных последствий» [2].

«Налоги выступают центральным звеном государственных программ антициклического развития экономики. В целях выравнивания темпов экономического роста многие страны используют налоговый механизм для антициклического регулирования спроса и предложения (их стимулирования в период депрессии и ограничения в период предельного экономического подъема). Поскольку налоговые поступления следуют за объемами и темпами роста производства с некоторым опозданием, постольку автоматический рост налогов может привести к депрессии в производстве и даже к его спаду. В этой ситуации принимаются меры к снижению налогов с целью повышения стимулов к инвестированию» [3, с.55].

Поэтому, налоговое регулирование играет активную роль в формировании основ общественного воспроизводства. С помощью налогового механизма государство стремится создать благоприятные условия для ускоренного накопления капитала в ключевых отраслях, стимулирующих научно-технический прогресс, а также в экономически важных, но менее прибыльных секторах производства и услуг.

На современном этапе налоговая система Кыргызстана представляет собой фундаментальную составляющую финансово-экономической сферы государства. Государственная налоговая служба (ГНС) отвечает за непосредственный сбор налогов и отчислений в бюджет республики, оказывая тем самым существенное влияние на экономическую безопасность страны и выполнение социально-экономических программ.

В контексте международных стандартов и обязательств реформа налогового

администрирования стала одним из важнейших факторов улучшения инвестиционного климата и стимулирования экономического роста. ГНС предпринимает планомерные и целенаправленные усилия по модернизации и автоматизации своей деятельности. В результате введение цифровой налоговой отчетности и обязательное использование кассовых аппаратов способствовало увеличению доходов страны и получило положительную оценку Азиатского банка развития.

В настоящее время налоговая система Кыргызстана включает в себя широкий спектр налогов и сборов, в том числе налог на добавленную стоимость (НДС), подоходный налог, налог на имущество и землю, акцизы и другие. Несмотря на наличие такой разнообразной системы налогообложения, Кыргызстан сталкивается с проблемой нехватки налоговых поступлений для поддержки комплексного социального развития страны.

В 2022 году «в Кыргызстане была введена в действие новая редакция Налогового кодекса, направленная на повышение эффективности использования государственных средств и их увязку с приоритетами развития страны. Такой подход позволяет властям проводить регулярную оценку эффективности каждого налогового стимула и принимать обоснованные и своевременные решения об их сохранении или прекращении. В результате Кабинет Министров Кыргызской Республики ожидает увеличения доходов для поддержки приоритетов, обозначенных в Национальной стратегии развития, а также введения новых налоговых стимулов для привлечения частных инвестиций в приоритеты устойчивого развития страны. В связи с этим при разработке новой редакции Налогового кодекса Кыргызской Республики были рассмотрены вопросы возможного прекращения действия некоторых налоговых льгот и установления временных ограничений для конкретных

стимулов» [4].

Создание комплексной системы оценки налоговых льгот, которая направлена на достижение приоритетов Национальной стратегии развития страны, позволит согласовать предоставление льгот только тем видам экономической деятельности, которые соответствуют приоритетам устойчивого развития страны.

«В новой редакции Налогового кодекса заложена норма, которая создает систему для проведения регулярных оценок эффективности налоговых льгот. Таким образом, согласно ст. 14 НК КР Налоговые льготы предоставляются в следующих целях» [4].

- стимулирования устойчивого развития экономики Кыргызской Республики;
- привлечения инвестиций и финансирования в приоритетные сектора экономики для устойчивого развития;
- достижения основных приоритетов Национальной стратегии развития страны;
- социальной поддержки населения;
- поощрения общественно полезной, в том числе благотворительной деятельности.

Одной из основных проблем является широкое распространение теневой экономики. Существование теневой экономики приводит к сокращению налоговых поступлений из-за уклонения от уплаты налогов, несоблюдения налогового законодательства и нераскрытых сделок. Это создает значительные препятствия для увеличения налоговых поступлений и ограничивает возможности государства по финансированию социальных программ.

Недостаточная налоговая осведомленность населения и бизнес-сообщества является существенным препятствием для сбора налогов в Кыргызстане. Это проявляется в распространенном недоверии к налогообложению и нежелании выполнять налоговые обязательства, которые стали широко распространенными явлениями в обществе.

«Налоговое недоверие может возникать из-за ощущения несправедливости нало-

говой системы, непонимания, как используются собранные налоги, а также из-за недостаточной прозрачности в налоговых процедурах. Некоторые граждане и предприниматели могут считать, что уплаченные ими налоги не будут использованы эффективно или что они не получают должного вознаграждения за свои налоговые взносы» [5].

Нежелание выполнять налоговые обязательства часто связано с намерением сократить расходы и увеличить личную прибыль. В результате налогоплательщики могут прибегать к различным формам уклонения от уплаты налогов, включая сокрытие доходов, уклонение от уплаты налога на добавленную стоимость (НДС) или обход других налоговых обязательств.

Такое поведение создает существенные проблемы для налоговых органов при сборе налогов и влияет на общий объем налоговых поступлений в бюджет. Снижение налоговых поступлений, в свою очередь, может привести к неопределенности в финансировании социальных программ, что затрудняет выполнение государственных обязательств по предоставлению основных услуг, таких как здравоохранение, образование, социальная защита и другие важнейшие сферы.

«Для преодоления этих проблем необходимо проведение образовательных кампаний о налоговой системе и ее важности для общества. Также важно обеспечить более прозрачные и понятные процедуры налогообложения, а также рассмотреть вопросы об упрощении налоговых процедур и снижении налоговых бремен для граждан и бизнеса. Эти меры помогут повысить налоговое сознание и доверие населения к налоговой системе, что в конечном итоге способствует увеличению налоговых поступлений и обеспечению устойчивого финансирования социальных программ. Для решения указанных проблем необходимо разработать и реализовать эффективные стратегии, направленные на увеличение

налоговых поступлений и обеспечение устойчивого социального развития» [6].

Возможные стратегии включают в себя следующие:

1. Усиление налогового администрирования: Укрепление системы сбора налогов, внедрение современных технологий для автоматизированного налогового учета, борьба с уклонением от уплаты налогов и усиление контроля за налоговыми платежами.

2. Оптимизация налоговых ставок: Анализ действующих налоговых ставок с целью оптимизации уровней для достижения баланса между стимулированием экономической активности и увеличением налоговых поступлений.

3. Развитие информационных технологий: Внедрение современных технологий для улучшения налогового администрирования, автоматизации взаимодействия между налоговыми органами и налогоплательщиками, а также повышения прозрачности и эффективности налоговой системы.

4. Обучение и образование: Проведение образовательных кампаний и программ, направленных на повышение налоговой грамотности населения и бизнес-сообщества, а также обучение сотрудников налоговых органов современным методам налогового администрирования.

5. Поощрение добровольного соблюдения налогового законодательства: Внедрение мер по стимулированию добровольного соблюдения налоговых обязательств, таких как освобождение от уплаты налогов, предоставление скидок и других поощрений за своевременную и честную уплату налогов.

6. Стимулирование экономического роста и развития бизнеса: Проведение реформ, способствующих экономическому росту и развитию частного сектора, что в конечном итоге приведет к увеличению налоговых поступлений за счет повышения доходов предприятий и индивидуальных предпринимателей.

Увеличение налоговых поступлений в Кыргызстане является важной задачей, требующей комплексного и системного подхода. В основе этого подхода должна лежать реализация эффективных налоговых стратегий и мер, направленных на совершенствование налоговых процессов и повышение собираемости налогов.

Разработка эффективной налоговой политики, направленной на увеличение налоговых поступлений, может стать основой устойчивого социального развития страны. Дополнительные доходы от налогов могут быть направлены на финансирование социальных программ, включающих образование, здравоохранение, социальную защиту и инфраструктурные проекты, что повысит качество жизни граждан и снизит уровень бедности.

Кроме того, эффективная налоговая политика может послужить катализатором экономического роста. Дополнительные налоговые поступления могут поддержать малый и

средний бизнес, инвестиционные программы, развитие инфраструктуры и другие инициативы, способствующие экономическому росту. Следовательно, это может привести к созданию новых рабочих мест, увеличению производства и росту ВВП.

Таким образом, увеличение налоговых поступлений за счет эффективной налоговой политики не только укрепит финансовую стабильность государства и социальное благополучие его граждан, но и создаст благоприятные условия для экономического роста и общего развития страны в целом. Эффективное увеличение налоговых поступлений требует комплексного подхода, включающего административные реформы и инициативы по повышению уровня соблюдения налогового законодательства. Успешная реализация данных стратегий будет способствовать увеличению доходов бюджета, которые могут быть направлены на социальное развитие в Кыргызстане.

## Литература

1. Слободчиков, Д. Н. Роль налоговой системы в социально-экономическом развитии государства / Д. Н. Слободчиков // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2011. – № 5. – С. 224-229.
2. Гусева, И. П. Изменения в порядке назначения и проведения налоговых проверок / И. П. Гусева // Налоговый вестник. – 2007. – № 1. – С. 8-15.
3. Алиев, Б. Х. Налоговая политика и её роль в регулировании экономики государства / Б. Х. Алиев, Х. Б. Алиев // Вопросы структуризации экономики. – 2012. – № 3. – С. 54-57.
4. Налоговые льготы могут способствовать достижению ЦУР в Кыргызстане // Программа развития ООН : [сайт]. – URL: <https://www.undp.org/ru/kyrgyzstan/stories/nalogovyelgoty-mogut-sposobstvovat-dostizheniyu-cur-v-kyrgyzstane> (дата обращения: 20.07.2024).
5. Омуркожоева, Г. Н. Налоговое право Кыргызской Республики : учебное пособие / Г. Н. Омуркожоева. – Бишкек : Изд-во КРСУ, 2010. – 245 с.
6. Амиралиева, Д. М. Система налогового администрирования в субъектах РФ: организация и результативность / Д. М. Амиралиева // Вестник научной мысли. – 2020. – № 3. – С. 195-198. – URL: <http://admin.vestniknm.ru/Files/ArticleFiles/9326dac2-3255-47ec-97ad-419b2e6d4766.pdf> (дата обращения: 04.04.2024).