

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В АГРАРНЫЙ СЕКТОР КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Основной целью экономических реформ бывших социалистических стран был переход от централизованной планируемой экономики к рыночно ориентированной. Составной частью этих реформ была и аграрная реформа.

Практически во всех странах СНГ, и в Кыргызстане в частности, реформы привели к экономическому спаду, инфляции, безработице и падению уровня жизни населения.

В данное время сельское хозяйство Кыргызстана переживает сложный этап своего развития. Последствия реформирования привели к тяжелому финансово-экономическому положению аграрного сектора.

Самая главная проблема нашего сельского хозяйства заключается в том, что искусственно созданные, а значит не имеющие естественный жизненный потенциал, бесчисленные фермерские хозяйства погребли под собой самый главный актив или основное средство в сельском хозяйстве — землю. Соответственно создалась ситуация, когда они, будучи не в состоянии обеспечить население страны доступными и качественными продуктами питания, своим существованием препятствуют появлению другого сельскохозяйственного производителя современного и эффективного типа. Иначе говоря, налицо ситуация, когда сами не могут, но и другим не дают. А это может означать лишь одно — деградацию и застой отрасли.

К сожалению, здесь приходится констатировать, что экономическая политика Правительства закрепляет вышеуказанную ситуацию и прямо препятствует смене неэффективного владельца — фермера на высокоэффективного собственника. Прежде всего, это касается законодательных ограничений (к примеру, см. Закон КР «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения»), а также такого неоднозначного фактора, как налоговая политика в отношении сельскохозяйственных производителей.

Итак, как известно, исходя из целей поддержки и стимулирования сельских производителей, Правительство КР фактически освободило фермеров от уплаты налогов. Единственный налог, который они должны платить — это земельный налог, который на сегодня составляет в среднем за 1 гектар в зависимости от категории земли от 6,6 (шести) сом за пастбища до 315 сом за орошаемую пашню. Однако, как известно, даже при таких, фактически копеечных налогах фермеры так и не смогли насытить внутренний рынок доступными продуктами.

Для оздоровления сельскохозяйственных предприятий необходимы коренные изменения общенациональной стратегии с ориентацией ее на возрождение крестьянства. Улучшение деятельности предприятий аграрного сектора зависит, с одной стороны, от уровня ведения хозяйства, а с другой — от экономических отношений с государством.

Потребность сельского хозяйства в государственной поддержке обуславливается целями аграрной политики: во-первых, сохранением земель сельскохозяйственного назначения как природного ресурса; во-вторых,

устойчивым развитием сельских территорий как источника формирования самобытности и культуры страны; в-третьих, увеличением производства продовольствия. Однако в силу своей специфики сельское хозяйство в системе рыночных отношений не может получать доход от реализации своей продукции, достаточный для возмещения издержек производства, сохранения земель и социального развития села.

Сельское хозяйство является одним из приоритетных направлений в экономике республики. Эта важнейшая сфера материального производства обеспечивает население продукцией, производство — сырьем. И поскольку в Кыргызстане сельское население составляет 65% (по данным Национального статистического комитета КР), то аграрный сектор выполняет определенные задачи социально-экономического плана, обеспечивая занятость населения на селе и снижая социальную напряженность.

Кризисное состояние данной отрасли во многом определяется нехваткой финансовых ресурсов у сельхозпроизводителей, резким ростом цен на производимую продукцию, используемую в аграрном секторе, а также издержками в проведении земельной и аграрной реформ. Формирование новой структуры экономики, создание новых рабочих мест, поддержка малого и среднего предпринимательства, фермерства требуют больших капитальных вложений.

Привлечение иностранного капитала — дело непростое даже для предприятий, действующих в странах с более благоприятным инвестиционным климатом и с меньшими рисками. Основными препятствиями для притока иностранного капитала в аграрный сектор Кыргызской Республики являются: неотреабатанность законодательства, чрезмерные налоги, отсутствие механизма защиты иностранных инвестиций, криминогенность обстановки, распространение коррупции. Многие иностранные предприниматели называют последние причины в качестве основных, а также подчеркивают нестабильность.

Сложное финансовое положение сельскохозяйственных предприятий делает их непривлекательными с точки зрения внешних инвесторов, а собственные средства для долгосрочных вложений ограничивались на протяжении последних лет лишь амортизацией. В сельском хозяйстве темпы падения инвестиций значительно превышали темпы сокращения объемов производства, что привело к разрушению производственного потенциала.

Одним из важнейших факторов развития всех отраслей материального производства, включая аграрный сектор, является инвестирование в основной капитал (табл. 1)[1].

Для преодоления дефицита инвестиций в сложившейся ситуации необходимо мобилизовать как внутренние, так и внешние источники. Для широкого использования внутренних источников потребуются время, необходимое для укрепления финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, особую актуальность приобретает привлечение иностранных кредитов и инвестиций (табл. 2)[2].

Таблица 1.

Инвестирование в основной капитал по видам экономической деятельности, млн. сомов

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Всего	40 655,7	52 211,1	47 915,0	52 026,2	76 196,4
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	779,1	897,9	864,9	783,6	1 032,5
В процентах к итогу					
Всего	100	100	100	100	100
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1,9	1,7	1,8	1,5	1,4

Таблица 2.

Поступление прямых иностранных инвестиций по видам экономической деятельности, млн. долл. США³

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Всего	866,2	660,9	666,1	849,2	590,7
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	0,6	0,0	0,0	0,0	2,0
В процентах к итогу					
Всего	100	100	100	100	100
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	0,1	0,0	0,0	0,0	0,3

Как видно из табл. 1,2 в целом наблюдается тенденция к снижению иностранных инвестиций. Так, в 2008 г. иностранные инвестиции составили 1,9 % от общего объема инвестиций в основной капитал, а в 2012 г. – только 1,4 %. Иностранные кредиты в 2012 г. составили 0,3 % от общего объема, в то время как в 1999 г. этот показатель равнялся 49,3%. Динамика объема прямых иностранных инвестиций также свидетельствует о тенденции к снижению.

Необходимым условием для привлечения иностранных капиталов является борьба с криминальными элементами. В международной экономике все больше возрастает роль мелких и средних инвесторов, а они и являются основными объектами криминальных структур. Важнейшей причиной недостатка капиталовложений является именно криминальность нашего общества.

Большинство предприятий в аграрном секторе имеет неустойчивое финансовое положение. Иностранные инвесторы не привыкли работать с такими предприятиями. Например, неустойчивость финансового положения не позволяет применять многие финансовые инструменты, с которыми работают иностранные фирмы. В свою очередь, предприятиям часто невыгодно иметь имидж финансово-состоятельных, так как это позволяет не платить в бюджет и получать государственную поддержку. И, как мы знаем, в Кыргызской Республике аграрный сектор не имеет большого развития и контролирование со стороны инвесторов не приветствуется.

Инвестирование в предприятие предполагает установление, в той или иной степени, контроля над ним, так как в противном случае велик риск невозврата средств. Однако это может быть неприемлемо для руководства предприятия и часто приводит к конфликтам. Кроме того, владение акциями предприятия, даже контрольным пакетом, в наших условиях далеко не всегда означает возможность контроля над действиями его руководства. Этих проблем можно избежать, создав совместное предприятие.

В целом методы, применяемые иностранными инвесторами при вложении средств, определяются тем, что иностранный капитал стремится:

- контролировать использование вложенных средств (структуры, в которые
- были вложены деньги) и, по возможности, застраховать их от вероятных недружественных действий со стороны кыргызского партнера;
- по возможности, обеспечить независимость выполняемого проекта от экономического положения кыргызского предприятия-партнера;
- перевести отношения со структурой, управляющей вложенными деньгами, на
- западные стандарты;
- свести к минимуму неудобства финансовой и налоговой системы, таможенных барьеров.

Основными составляющими инвестиционной политики преуспевающих стран являются: во-первых, последовательная либерализация ограничений и запретов при сохранении внутренней стабильности, исходя из политических и экономических интересов; во-вторых, отраслевое регулирование размещения прямых инвестиций с целью не допустить усиления влияния иностранного капитала на стратегически значимые направления, что создает предпосылки для оптимизации экономической структуры.

Инвестиции способны решить многие проблемы Кыргызстана в целом, и аграрного сектора в частности. С инвестициями связывается решение многих долгосрочных и текущих проблем. Например, выход из кризиса, расширение налогооблагаемой базы, увеличение доходной части бюджета, повышение конкурентоспособности кыргызской продукции. Но это возможно лишь тогда, когда у инвесторов появится уверенность в том, что государственная и региональная власти понимают необходимость разработки целенаправленной инвестиционной политики, которая будет обеспечена соответствующей правовой базой, а также предпринимают определенные меры с целью улучшения инвестиционного климата в стране и увеличения притока иностранных инвестиций (в первую очередь прямых) в экономику сельского хозяйства путем предоставления льгот и гарантий.

БИШКЕК ГУМАНИТАРДЫК УНИВЕРСИТЕТИНИН ЖАРЧЫСЫ

Для выправления создавшегося положения, прежде всего, требуется упорядочить законодательство в данной сфере. Общий порядок регулирования иностранных инвестиций, исходя из мировой практики, должен предусматривать либерализацию инвестиционного режима и переход к единообразным правилам и нормам.

Для решения задачи масштабного направления капитала, в том числе и иностранного, в реальный сектор, наряду с укреплением банковской системы, следует приступить к созданию других инструментов,

чтобы сформировать в Кыргызской Республике полноценную инфраструктуру инвестиций.

Литература

1. «Инвестиционная ситуация в Кыргызской Республике». Мониторинг. 2003.
2. Национальный статистический комитет КР. //Инвестиции в Кыргызской Республике 2008-2012гг. - Б., 2013.
3. Экономика Кыргызской Республики. – Б., 2003.
4. Экономика стран Центральной Азии: трудности становления и перспективы развития. – Б., 1999.