

УДК 339.13:658 (575.2) (04)

АНАЛИЗ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА РЕЙТИНГ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ПО ЛЕГКОСТИ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА

У.С. Хикматов, М.С. Хикматов

Проанализирован рейтинг Республики Таджикистан по легкости ведения бизнеса и рассмотрены основные проблемы, препятствующие развитию малого и среднего предпринимательства, предложены пути их решения.

Ключевые слова: рейтинг по легкости ведения бизнеса; условия для предпринимательства; предпринимательская среда.

Развитие экономики Республики Таджикистан (РТ) предполагает создание благоприятных условий для эффективного роста во всех отраслях народного хозяйства, среди которых, приобретают особую значимость приоритетные направления.

Предпринимательство, как одно из приоритетных направлений развития экономики, является объектом пристального внимания и анализа со стороны государства, а также ученых и практиков.

По итогам 2011 г., РТ заняла 147-е место в рейтинге стран по легкости ведения бизнеса. Учитывая, что в данном исследовании участвуют 183 страны, рейтинг республики является до сих пор низким и свидетельствует о предстоящей огромной работе с целью улучшения условий для осуществления предпринимательской деятельности. С другой стороны, данные приведенные на рисунке 1, свидетельствуют об успехах правительства РТ в вопросах улучшения предпринимательской среды и предпринимательского климата [1].

Ежегодное улучшение рейтинга РТ подтверждают практические результаты деятельнос-

ти правительства страны, различных ассоциаций поддержки предпринимательства, а также неправительственных организаций и международных финансовых институтов, оказывающих поддержку в вопросах реформирования законодательства.

Улучшение рейтинга на 12 позиций в 2010 г. было достигнуто в основном за счет улучшения ситуации с регистрацией предприятий и защитой инвесторов. Для этого был принят Закон РТ “О государственной регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя”, направленный на упрощение процедуры регистрации субъектов предпринимательской деятельности, повышение прозрачности, устранение различных барьеров на пути создания благоприятных условий в развитии бизнеса. Закон предполагает сокращение количества регистрирующих органов, вовлеченных в процесс регистрации с четырех до одного путем введения принципа “одного окна”, срока регистрации (с 49 до 5 дней) и количества документов, необходимых для регистрации (с 10 до 6). Новый закон отменяет также требование по формированию уставного капитала для компаний перед прохождением регистрации, который теперь не является обязательным при регистрации и может быть внесен в течение одного года с момента регистрации юридического лица [2].

Были внесены изменения и дополнения в законы РТ “Об акционерных обществах” [3] и “О несостоятельности (банкротстве)” [4], улучшающие механизмы банкротства компаний и увеличивающие защиту инвесторов в акционерных обществах. Изменения, внесенные в Закон Республики Таджикистан “О несостоятельности (банкротстве)” сокращают время прохождения процедуры банкротства с трех до двух лет, стоимость процедуры

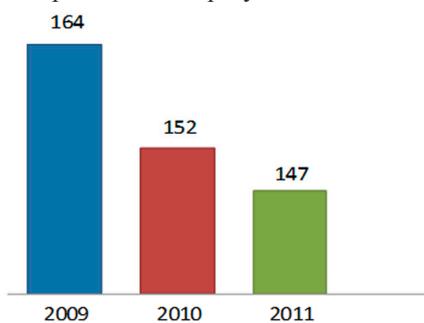


Рисунок 1 – Рейтинг Республики Таджикистан по легкости ведения бизнеса (2009–2011 гг.)

банкротства – с 9 до 2 % стоимости имущества. Увеличивается коэффициент возвратности вложенных средств с 25,4 до 35 центов на доллар, согласно представленной методологии подсчета Всемирного банка в исследовании “Ведение бизнеса”.

Приняты Указ президента РТ “Об объявлении моратория на все виды проверок субъектов малого и среднего предпринимательства” [5], а также Программа “Улучшение предпринимательской среды – 200 дней реформ” [6], которые дали свои результаты и по итогам исследования в 2010 г. РТ попала в десятку стран-реформаторов.

Несмотря на успехи, были отмечены показатели, требовавшие кардинальных изменений – сложная процедура регистрации предприятий; сложности, связанные с получением разрешения на строительство; сложности, связанные с регистрацией собственности; проблемы, связанные с кредитованием; защита инвесторов.

Именно на вышеизложенных показателях и было сконцентрировано внимание правительства РТ в 2011 г., что в итоге способствовало принятию следующих мер:

1. *Реформирование разрешительной системы.* Существовавшие административные процедуры влекли за собой коррупцию в органах, выдающих разрешительные документы для осуществления предпринимательской деятельности. Так, согласно расчетам Международной финансовой корпорации, общая доходная часть государственного бюджета от всех выданных разрешений составляла 1,8 млн долл. США в год, а расходы на содержание разрешительной системы – 2,3 млн долл. [7].

Внедренный механизм реформирования разрешительной системы предполагает быстрый пересмотр нормативных правовых актов, регулирующих выдачу разрешительных документов на осуществление предпринимательской деятельности на соответствие критериям законности и необходимости процедур для развития предпринимательства. Этот механизм позволит:

Во-первых, исключить разрешительные документы, которые устарели и не отвечают требованиям рыночной экономики, упростить административные процедуры и сократить время, необходимое на получение разрешительных документов. Предполагается, что сокращение административных процедур по получению разрешительных документов на 40 % уменьшит затраты малого и среднего бизнеса до 450000 долл.

Во-вторых, установление официальной стоимости разрешительного документа обеспечит прозрачность данного процесса и позволит сэкономить предпринимателям почти 1,13 млн долл. [7].

Успешное завершение реформы разрешительной системы позволит Таджикистану сформировать новую разрешительную систему, которая будет прозрачной и способной поощрять свободную конкуренцию, способствовать развитию предпринимательства, стимулировать привлечение местных и иностранных инвестиций, обеспечивать экономический подъем и социальное развитие.

2. *Реформы в области строительства.* В связи с принятием Закона РТ “О внесении изменений и дополнений в Кодекс РТ об административных правонарушениях” № 580 от 12 января 2010 года и Закона РТ “О внесении изменений и дополнений в Закон РТ “Об экологической экспертизе” № 589 от 12 января 2010 года значительно улучшилась и упростилась законодательная база, регулирующая вопросы проведения экологической экспертизы проектной документации на строительство и об административной ответственности должностных лиц соответствующих структур за нарушение законодательства [7].

Закон РТ “О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях” предусматривает следующие виды ответственности за:

- нарушение установленного порядка и сроков проведения административных процедур, связанных с осуществлением строительной деятельности, которое наказывается наложением штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати показателей для расчетов;
- принятие необоснованного решения об отказе в выдаче разрешительных документов, которое наказывается наложением административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати до пятидесяти показателей для расчетов;
- непредставление ответственными лицами соответствующих инженерно-технических служб технических условий о возможности подключения проектируемого объекта к инженерно-техническим сетям, которое влечет наложением штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати показателей для расчетов.

Названный Закон впервые установил административную ответственность в отношении должностных лиц соответствующих структур за такие правонарушения, как нарушение установленного порядка и сроков проведения административных процедур; принятие необоснованного решения об отказе в выдаче разрешительных документов; непредставление технических условий о возможности подключения проектируемого объекта к инженерно-техническим сетям.

Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан “Об экологической экспертизе” предусматривает следующее:

закон четко определил объекты и виды деятельности, проекты документов на которые не подлежат обязательной экологической экспертизе. Экологическая экспертиза проектных документов на объекты и виды деятельности, которые не включены в перечень, предусмотренный Законом, может быть проведена исключительно на добровольной основе;

- введена дополнительная обязанность уполномоченного органа государственной экологической экспертизы о контроле и обеспечении соблюдения экспертами порядка и сроков проведения экологической экспертизы;
- не требуется заключение общественной экологической экспертизы при обращении общественных организаций о проведении такой общественной экологической экспертизы;
- разработчики и заказчики проектов и иной документации обязаны оплачивать проведение государственной экологической экспертизы исключительно в соответствии со сметой расходов, определяемой органом, осуществляющим экологическую экспертизу.

Данные изменения имеют уточняющий характер и направлены на совершенствование Закона РТ “Об экологической экспертизе”, не изменяя его смысл. Эти изменения призваны помочь улучшить инвестиционный рейтинг страны, устранив двусмысленности и неясности в действующем Законе.

Как было отмечено выше, данные изменения дали свои результаты, которые также отразились в рейтинге РТ (рисунок 2) [1].

Анализ рисунка 2 показывает, что общий рейтинг РТ в 2011 г. улучшился на пять пунктов по сравнению с 2010 г., который был достигнут за счет улучшения трех показателей: регистрация предприятий +67 позиций; подключение к системе электроснабжения +3 и получение разрешения на строительство +1, соответственно.

Четыре показателя – налогообложение, международная торговля, обеспечение исполнения

контрактов и ликвидация предприятий – остались без изменений.

Несмотря на общее улучшения рейтинга, три из десяти ее составляющих в 2011 г. ухудшились по сравнению с 2010 г. Среди них наиболее остро стоит вопрос улучшения рейтинга – кредитование, который по итогам года ухудшился на семь позиций. По нашему мнению, ухудшение данного рейтинга связано, прежде всего, со степенью доступности кредитной информации в государственных реестрах или в частных бюро. Несмотря на то, что Закон РТ “О кредитных историях” был принят в 2009 г., в стране до сих пор полноценно не функционирует ни одно бюро кредитных историй.

Таким образом, анализируя факторы, влияющие на рейтинг Республики Таджикистан по легкости ведения бизнеса, мы пришли к следующим выводам:

1. Рейтинг страны ежегодно улучшается, что свидетельствует о результатах проводимых реформ со стороны правительства.
2. Несмотря на положительные сдвиги, темпы реформ, на наш взгляд, являются медленными, что влияет на эффект, направленный на улучшение условий для предпринимательства.
3. Пять из десяти рейтингов являются одними из наихудших в мире: получение разрешения на строительство; подключение к системе электроснабжения; кредитование; налогообложение; международная торговля.

На основе сделанных выводов нами были подготовлены предложения, направленные на улучшение предпринимательской среды, создание условий для эффективного развития предпринимательства, что будет положительно влиять на рейтинг РТ по легкости ведения бизнеса.

С целью улучшения доступа к финансово-кредитным ресурсам для малого предпринимательства необходимо ускорить работу по созданию и полному функционированию Бюро кредитных историй. С его функционированием будут решаться многие

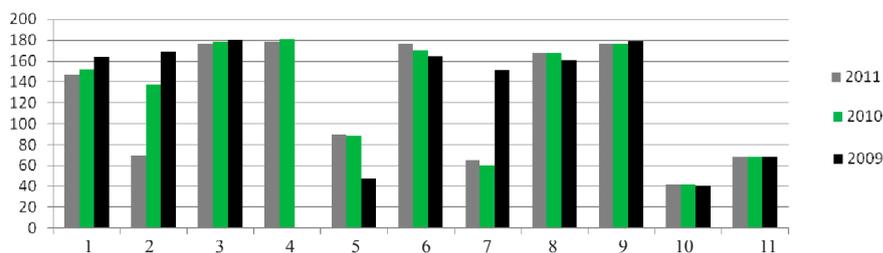


Рисунок 2 – Показатели рейтинга Республики Таджикистан по легкости ведения бизнеса (2009–2011 гг.):

1. Общий рейтинг; 2. Регис. предприятий; 3. Получ. разр. на строит-во; 4. Подкл. к сист. эл-снаб.;
5. Регис. собст-ти; 6. Кредитование; 7. Защита инвесторов; 8. Налогообложение; 9. Междунар. торговля;
10. Обесп. испол. контрактов; 11. Ликвидация предприятий

проблемы как для финансово-кредитных учреждений, так и для субъектов предпринимательства, которые сегодня являются барьером для быстрого обслуживания клиентов, а также одной из причин высоких процентных ставок на кредиты.

Вопросы улучшения режима налогообложения субъектов предпринимательства являются одними из самых важных и, несмотря на реформы, остаются и самыми неблагоприятными. Упрощение действующих процедур, создание эффективного налогового режима позволит увеличить количество субъектов малого предпринимательства, расширит и увеличит мощности, будет способствовать созданию новых рабочих мест.

Высокий уровень коррупции, несовершенная законодательная база, а также огромное количество административных барьеров до сих пор остаются основными проблемами малого предпринимательства в республике. По нашему мнению, необходимо в кратчайшие сроки провести аудит действующего законодательства с целью устранения барьеров и создания благоприятных инвестиционных условий для развития предпринимательства.

Литература

1. Исследование Всемирного банка: Doing business 2012. <http://russian.doingbusiness.org/reports/global-reports/doing-business-2012>
2. Закон Республики Таджикистан (РТ) “О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей” № 508 от 19 мая 2009 года. <http://www.bei-ca.net>
3. Закон РТ “Об акционерных обществах” № 510 от 19 мая 2009 года. <http://www.bei-ca.net>
4. Закон РТ “О не состоятельности (банкротстве)” № 431 от 21 ноября 2003 года. <http://www.tajinvest.tj/downloads/zakon/025.pdf>
5. Указ Президента РТ “Об объявлении моратория на все виды проверок субъектов малого и среднего предпринимательства” № 193 от 25 июля 2008 года. http://www.base.spinform.ru/show_doc.fwx?Regnom=24254
6. Постановление Правительства РТ Программа “Улучшение предпринимательской среды – 200 дней реформ” № 386 от 02 июля 2009 года. <http://www.amcu.gki.tj>.
7. Реформы в сфере регулирования предпринимательской деятельности. <http://gki.tj/ru/business/reforms/>