

## **ВНЕДРЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Р.Х.ХИЛОУ

[E.mail. ksucta@elcat.kg](mailto:ksucta@elcat.kg)

*Кыргыз Республикасынын бажы кызматы түзүлгөндөн бери бул ишмердүүлүктүн приоритеттүү багыты болуп тышкы экономикалык ишмердүүлүктү ишке ашыруу, фискалдык жана укук коргоо функцияларын камсыздоо, бажылык тариздөө технологияларын жана бажы көзөмөлүн өркүндөтүү механизмдерин иштеп чыгуу үчүн укуктук базаны түзүү эсептелген.*

*С момента образования таможенной службы Кыргызской Республики приоритетным направлением в этой деятельности явилось создание правовой базы для выработки механизмов осуществления внешнеэкономической деятельности, обеспечения фискальной и правоохранительной функций, совершенствования технологий таможенного оформления и таможенного контроля.*

*From the time of formation of the customs service in the Kyrgyz Republic creation of legal base for foreign economic activity mechanisms elaboration, provision of fiscal and law enforcement functions, and modernization of customs clearance and control technologies have become top-priority goals in this area.*

Одним из ключевых элементов эффективного таможенного контроля является внедрение системы управления рисками (далее – СУР). Это система таможенного администрирования, обеспечивающая осуществление эффективного таможенного контроля исходя из принципа выборочности, основанная на оптимальном распределении ресурсов таможенной службы. Безусловно, для разработки и внедрения такой системы необходимо соответствующее обеспечение (рис. 1) /4/.

1. Первые шаги по обеспечению создания такой системы уже сделаны. Например, в части законодательной, составляющей основание для создания СУР, содержатся в новой редакции Таможенный кодекс Кыргызской Республики; Инструкции по проведению посттаможенного контроля (утв. Постановлением Правительства Кыргызской Республики).

При этом в основе мероприятий организационно-правового характера лежали разработка положения об отделе посттаможенного контроля и типовых положений координирующих подразделений ГТС КР и таможен и соответствующие должностные инструкции в части прав, обязанностей и ответственности при применении системы управления рисками. Одновременно осуществлялись мероприятия, направленные на /3/:

- проведение анализа существующих правовых актов в области таможенного дела на предмет их актуальности при применении системы управления рисками;
- разработку технологии взаимодействия таможенных органов всех уровней при применении системы управления рисками;
- разработку форм доведения профилей рисков до таможенных органов, также способы обратной связи (информирование вышестоящих органов о применении соответствующих форм таможенного контроля);
- оптимизацию существующих и разработку новых методик обработки информации в целях выявления рисков, в том числе с использованием новых программных средств;
- разработку методик оценки эффективности применяемых форм таможенного контроля.

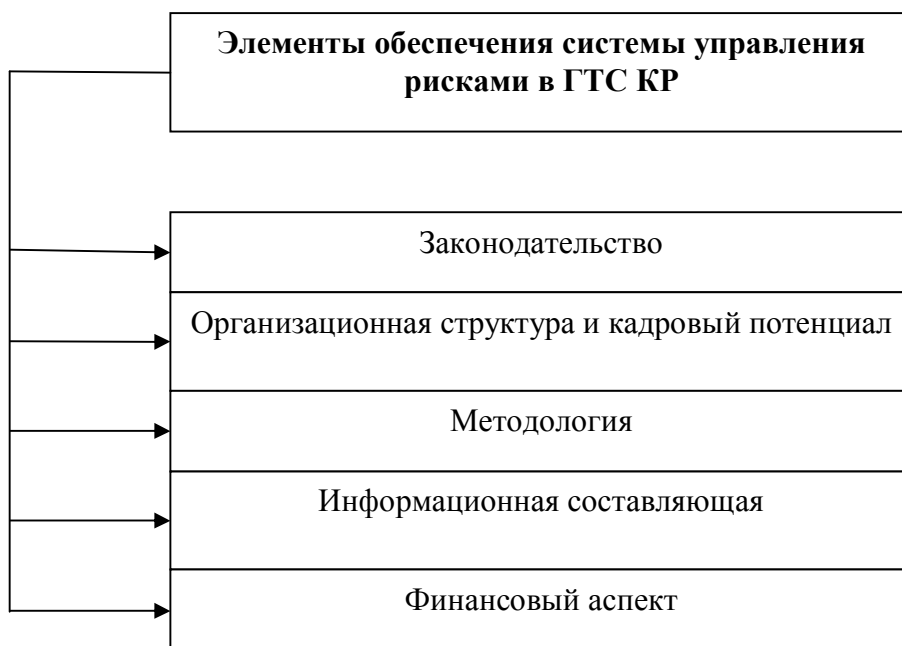


Рис. 1. Элементы обеспечения системы управления рисками в ГТС КР

Также в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс Кыргызской Республики» № 196 от 05.08.2008 года (статья 323 ТК КР), Законом Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» № 72 от 25.05.2007 года, постановлением Правительства «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства и определении перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» № 533 от 06.11.2007 года, разработан проект «Инструкции по проведению таможенного контроля с использованием методов аудита» /5/.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Таможенный кодекс Кыргызской Республики» № 196 от 05.08.2008 года (статья 281 ТК КР) разработан проект «Инструкции по применению специальных упрощенных процедур таможенного оформления и контроля».

Данные нормативные акты подготовлены и согласованы со структурными подразделениям Центрального аппарата ГТК КР и направлены на согласование в министерства и ведомства Кыргызской Республики (исходящие ГТК КР №25-11/5270 от 10.12.2008 года и №25-11/5333 от 15.12.2008 года).

Подготовлен и направлен согласованный с министерствами и ведомствами Кыргызской Республики в Правительство КР Проект решения Правительства КР о внесении изменений и дополнений в постановление Правительства КР от 13.12.2005 года № 577 «Об Утверждении положения о взаимном обмене информацией и сотрудничестве между ГКНС КР, ГТК КР и СФП КР» (исходящий ГТК КР № 25-11/5647 от 30.12.2008 года).

Подготовлен проект Приказа ГТК об утверждении «Положения по применению системы управления рисками», настоящий документ на согласовании со структурными подразделениями Центрального аппарата ГТК КР (исходящий УПК ГТК КР № 11/346 от 23.12.2008 года).

Во исполнение требований Таможенного кодекса Кыргызской Республики», Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» № 72 от 25.05.2007 года, постановления Правительства «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства и определении перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов

предпринимательства» № 533 от 06.11.2007 года разработаны и согласованы с министерствами и ведомствами Кыргызской Республики проекты «Инструкция по проведению таможенного контроля с использованием методов аудита» и «Инструкция по применению специальных упрощенных процедур таможенного оформления и контроля».

Внесены изменения и дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики от 13.12.2005 года № 577 «Об Утверждении положения о взаимном обмене информацией и сотрудничестве между ГКНС КР, ГТК КР и СФП КР» (постановление Правительства Кыргызской Республики от 24.01.2009 года № 56).

Разработано «Положение по разработке и рассмотрению проектов профилей рисков, утверждению и применению профилей рисков» /5/.

2. Организационно-структурная составляющая. В центральном аппарате Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики создано Управление посттаможенного контроля, занимающееся внедрением системы управления рисками и постаудитом. При этом для координации внедрения СУР в таможенных органах по вертикали предполагается использовать отделы организации таможенного оформления и таможенного контроля /2/.

И как начало системного подхода видится работа должностных лиц таможенных органов по применению СУР путем внесения дополнений в функциональные обязанности должностных лиц таможенных органов.

В соответствии с приказом ГТК № 47-к от 07.05.08 г. с 12 по 23 мая 2008 г. должностные лица таможенных органов принимали участие в учебном семинаре по определению таможенной стоимости, организованном в рамках сотрудничества с программой ЮСАИД в г. Душанбе (Таджикистан).

Сотрудники УПК ГТК участвовали в работе семинара, проходившего с 15.04.2008 г. по 17.04.2008 г. в городе Астане (Республика Казахстан) на тему «Внедрение системы «Селективный контроль и управление рисками» в таможенных органах» по приглашению Компании «IRP-Казахстан».

Совместно с Еврокомиссией проведена региональная конференция «Содействие региональной торговле и внедрение системы управления рисками» с участием таможенных служб России, Казахстана, Узбекистана, Таджикистана, а также с бизнес-сообществами.

В соответствии с приказом ГТК № 73-к от 11.06.08 г. с 15 по 22 июня 2008 года сотрудники УПК ГТК были командированы в Республику Польша в целях обучения и обмена опытом по вопросу системы управления рисками, на базе Департамента таможенного и акцизного контроля Министерства финансов Республики Польша.

### 3. Методологическая составляющая.

Методики должны базироваться на принципах осуществления таможенного контроля, установленных статьей 310 Таможенного кодекса Кыргызской Республики.

С учетом этих принципов уже разработаны и внедряются в настоящее время в практику работы таможенные технологии, которые являются элементами комплексной СУР:

- порядок применения специальных упрощенных процедур таможенного оформления и контроля;
- технологическая схема взаимодействия Управления посттаможенного контроля с подразделениями ГТС;
- план внедрения СУР в процесс таможенного оформления и таможенного контроля к 2013 году.

В мероприятиях Концепции Системы управления рисками были заложены основные направления деятельности таможенных органов, которые необходимо развивать для эффективного применения системы управления рисками в процессе таможенного контроля:

- систематизация деятельности подразделений ГТС КР по внедрению системы управления рисками;
- стандартизация оборота документов и информации при применении системы управления рисками;
- упорядочение проводимой работы по анализу информации;
- выявление причин и фактов несоблюдения таможенного законодательства;
- применение мер по повышению эффективности таможенного контроля;
- установление механизма взаимодействия структурных подразделений ГТС КР и таможен по выявлению рисков;
- формирование профилей рисков и системы контроля за их применением;
- разработка единообразных методик анализа информации для определения областей и индикаторов риска;
- разработка и экспериментальное внедрение информационно-технического обеспечения системы управления рисками в процесс таможенного оформления и таможенного контроля.

#### 4. Информационная составляющая.

Для эффективного таможенного контроля уже приступили к процессу селекции товаропотоков выделением «красного» и «зеленого» коридоров. Соответственно, в 2005 году необходимо осуществить комплекс первоочередных мероприятий, а по их результатам определить пути дальнейшего продвижения. Утвержденный план как раз и предназначен для создания информационной составляющей фундамента СУР.

Теперь о проводимой сегодня работе.

Осуществляется непосредственное централизованное воздействие на таможенное оформление товаров опосредованно, через разработку или модернизацию таможенных и информационных технологий, проведение организационно-штатных мероприятий, применения тарифного и нетарифного регулирования, проведение постаудита, осуществление оперативно-розыскной деятельности.

При реализации таких подходов прямые меры строятся на принципах: все подразделения, все уровни таможенной системы работают по созданию условий объективного принятия решения инспектором, осуществляющим таможенное оформление. И ключевой составляющей данного механизма является схема взаимодействия подразделений таможенной службы.

Информационно-техническое обеспечение системы управления рисками строится на /2/:

- анализе существующих программных средств на предмет возможности их использования в системе управления рисками;
- анализе существующих в ЕАИС ГТС КР информационных потоков и данных в целях их использования в системе управления рисками;
- модернизации существующих, а также разработке и внедрении новых программных средств для обработки информации в целях выявления рисков;
- организации сбора, обработке, рассылке, хранении и анализе информации об участниках внешнеторговой деятельности путем формирования Центрального реестра субъектов ВЭД.

5. Финансовая составляющая. В этом году ожидается финансирование со стороны АБР таможенной службы Кыргызской Республики. Полная автоматизация таможенной службы Кыргызской Республики, безусловно, изменит весь процесс проведения таможенного оформления и таможенного контроля.

В заключение необходимо отметить, что для полного внедрения автоматизированной системы управления рисками посредством ужесточения таможенного контроля руководство ГТС КР и Правительство КР постоянно ведет переговоры в рамках международного сотрудничества. Международное сотрудничество

по таможенным вопросам осуществляется на многосторонней и двусторонней основе с межотраслевыми органами государств-участников СНГ, ЕврАзЭС, ШОС, ЦАРЭС, Организации экономического сотрудничества, таможенными службами зарубежных стран, международными организациями и внешними донорами /1/:

1. Со странами Европейского союза сотрудничество осуществляется в соответствии с Соглашением о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Кыргызской Республикой от 9 февраля 1995 года (вступило в силу с 1 июля 1999 года), служит правовой базой для сотрудничества в области таможенного дела (ст. 66 и 44).

2. С 2000 года таможенная служба ведет работу в рамках Всемирной таможенной организации и несет обязательства исполнения решений, принимаемых в рамках ВТО/СТС, международных правовых актов в области таможенного дела.

3. Комитетом таможенного сотрудничества (Кыргызстан, Азербайджан, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Монголия, Китай), действующего под эгидой АБР;

4. ШОС – Шанхайской организацией сотрудничества (Россия, Китай, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан).

5. ОЭС-ЭКО – Организацией экономического сотрудничества (1985 год, Иран, Пакистан, Турция, Азербайджан, Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан).

### **Список литературы**

1. Государственная таможенная служба при Правительстве КР: Доклад-Проспект: «Таможенная служба КР: Цифры, факты, комментарии» по итогам 2011 года.

2. Инструкция по таможенному оформлению и таможенному контролю товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Кыргызской Республики, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 декабря 2004 года № 961.

3. Концепция системы управления рисками в таможенной службе Кыргызской Республике. Утверждена приказом Министерства финансов КР от 13.09.2004 № 261-П

4. [http://www.customs.gov.kg/content/upk\\_post\\_kontrol/rus](http://www.customs.gov.kg/content/upk_post_kontrol/rus)