



РОЛЬ НПО В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЭТНИЧЕСКИХ МЕНЬШИНСТВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

СЫДЫГАЛИЕВА Э.Ж.
izvestiya@ktu.aknet.kg

Статья посвящена НПО Кыргызстана, осуществляющим активную деятельность в сфере межэтнических отношений, направленную на предотвращение межэтнических конфликтов, преодоление последствий таких конфликтов, участие в посреднических усилиях, а также мониторинга фактического положения меньшинств и кризисных ситуаций, связанных с ними.

НПО выступают в качестве нового механизма, в противовес государственной власти, в демократизации общества, в деле защиты прав человека в целом и прав этнических меньшинств в частности, открывая двери для широкого участия масс и способствуя плюрализму в обществе.

Необходимо отметить, что в категорию неправительственных организаций (НПО) в целом включаются самые различные общественные организации – от небольших групп неформалов до крупных общественных объединений и движений. Эти организации, возникающие не по воле власти, а по инициативе общественности, традиционно относятся к институтам гражданского общества[1].

В отличие от правительственных учреждений НПО ведут свою деятельность на добровольных началах. Этот важный принцип обязательно закрепляется в Уставе организации[2].

На территории Кыргызской Республики очень активно и продуктивно действуют множество НПО в центре внимания, которых межэтнические отношения. Среди самых авторитетных общественных объединений: Общественный Фонд «За Международную толерантность» (ОФМТ); Центр по защите прав человека «Кылым Шамы»; Общественный Фонд “Egalitee” (Эгалитэ) и многие другие.

Общественный Фонд «За Международную толерантность» (ОФМТ) является неправительственной организацией, работающей в сфере предотвращения конфликтов и построения мира и справедливости в Центральной Азии. Фонд был образован в рамках проекта УВКБ ООН «Трансформация конфликтов и обучение толерантности», реализованного в марте 1996 года на юге Кыргызстана. В 1998 году ОФМТ был преобразован в самостоятельное НПО.

ОФМТ проводил мониторинг ситуации еще до начала межэтнического конфликта 2010 года на юге и предоставлял рекомендации различным заинтересованным сторонам, в особенности, Временному Правительству. Список рекомендаций, предоставленных ОФМТ Временному Правительству [3]: 20 апреля 2010 года: рекомендации Временному правительству Кыргызской Республики по предупреждению и разрешению межэтнических напряженностей; 26 апреля 2010 года: рекомендации Временному правительству Кыргызстана для предупреждения и снижения насилия в полиэтнических сообществах; 3 мая 2010 года: рекомендации для предупреждения и снижения этнической напряженности в г. Ош и Ошской области; 29 мая 2010 года: рекомендации участников рабочей встречи по содействию стабилизации межэтнических отношений на Юге Кыргызстана; 31 мая 2010 года: рекомендации для регулирования межэтнических отношений в полиэтнических сообществах.

После июньских событий ОФМТ провел мониторинг ситуации в зонах, затронутых конфликтом с 28 июня – 1 июля 2010 года. Всего 312 человек приняли участие в проведенных фокус-группах, из них 165 кыргызов и 147 узбеков. По результатам анализа протоколов фокус-групп было подготовлено картирование по следующим тематикам: Картирование ущерба зон, подвергнутых конфликту; картирование слухов в зонах, затронутых конфликтом; картирование причин конфликта; картирование рекомендаций по стабилизации ситуации. Картирование было презентовано для международных организации и НПО.

Мониторинг межэтнической ситуации был проведен также 1-15 сентября. В частности, были проведены фокус-группы, в которых приняли участие 535 человек, из них 272 кыргыз, 261 узбек и 2 русских. Целью данного мониторинга было оказание содействия государственным структурам, международным организациям и институтам гражданского общества в формировании и или усовершенствовании программ стратегий по установлению межнационального согласия и восстановлению доверия.



По результатам мониторинга подготовлен отчет по мониторингу ситуации, по установлению стабильности (межнационального согласия) в постконфликтной ситуации на юге Кыргызстана.

Центр по защите прав человека «Кылым Шамы» - некоммерческая, неправительственная организация, миссией которой является: способствование развитию демократии и защиты прав человека; продвижение международных и региональных стандартов взаимодействия общественных организаций с органами государственной власти. Общественный Фонд «Кылым Шамы» осуществляет эту миссию через:

- активную деятельность по защите прав граждан на всех инстанциях и бесплатную юридическую консультацию;
- создание и расширение сетей неправительственных организаций и усиление их потенциала;
- анализ, исследование и мониторинг принимаемых решений органами государственной власти;
- активное участие в процессах по установлению общественного контроля над деятельностью органов государственной власти;
- проведение переговоров, посредничества между конфликтующими сторонами;
- анализ и участие при разработке проектов законов и подзаконных актов;
- информирование граждан по всем вопросам, касающимся прав человека;
- адвокаси и лоббирование по вопросам прав и свобод человека

Среди ряда проектов, выполненных Общественным Фондом «Кылым Шамы», в сфере межэтнических отношений проект по укреплению межнационального согласия, который реализуется с 2010 года.

Общественный Фонд «Egalitee» (Эгалитэ) реализует социальные проекты в области конфликтологии и общественной безопасности. Одной из важных составляющих этих проектов является исследование (мониторинг) состояния конфликтных сообществ, уровня конфликтности (в том числе исследования в Искре, Петровке, Маевке). Общественный Фонд «Egalitee» (Эгалитэ) является частной некоммерческой организацией, осуществляющей свою деятельность в Кыргызстане с 29 июля 2005 года. Цель Фонда: привлечение и управление негосударственными ресурсами с целью обеспечения общественной безопасности. Миссия Фонда: формирование и развитие мобильного социума, способного влиять на общественные процессы государств Центральной Азии ненасильственными методами.

Общественный фонд «ИРЭТ» в 2011 году в сотрудничестве с ОБСЕ реализует проект «Создание сети народных медиаторов в городе Ош, в Ошской и Жалал-Абадской областях», рассчитанные на три года для предотвращения межэтнических конфликтов. По городу Ош и Ошской области будут созданы 15 команд из 330 лидеров разных сфер: 7 команд медиаторов по 22 человека в 7 районах Ошской области, кроме того 8 команд медиаторов по 22 человека в 12 сообществах города Ош и в приграничных сообществах города Ош с Кара-Суйским районом. Каждая команда медиаторов на местах будет организовывать по 2 информационные встречи с представителями местной власти для установления сотрудничества и партнерской связи.

Аналитический Центр «Полис Азия» объединяет профессионалов в области политического развития стран Центральной Азии. Деятельность центра с марта 2007г. включает реализацию проектов в области гражданского просвещения и усиления потенциала политических партий и гражданских лидеров Кыргызстана в широкой повестке политического развития страны. Наряду с этим Центр выступает организатором дискуссионных площадок, объединяющих представителей государственных структур, гражданского и академического сообщества в политических деятелей и представителей политических партий, экспертов и аналитиков, изучающих политические процессы и институты в странах Центральной Азии по различным вопросам национального и регионального развития. Результатами данной деятельности являются аналитические доклады и статьи экспертов Центра, опубликованные в периодической печати и аналитических журналах. Также Центр оказывает повсеместную поддержку развитию политической науки в странах ЦА[4]. Аналитическим центром «Полис Азия» был проведен ряд исследований, в частности:

- Отчет по мониторингу конфликтной ситуации на юге Кыргызстана.
- Национальный отчет по процессу анализа мира и развития в Кыргызстане
- Нил Мелвин. На пути к стабильному и многонациональному Кыргызстану: как устранить причины и разорвать порочный круг насилия Издание Проекта "Центральная Евразия" Непериодическая серия, Выпуск 3, Март 2011
- Методология ICAF

Помимо вышеуказанных в Кыргызской Республике действуют такие организации, как: Центр информационного права, Доор Медиа, Центр Общественных Технологий (ЦОТ) и др.



«Центр информационного права» проводит контент-анализ СМИ и избирательного процесса граждан. Общественный Фонд «За международную толерантность» (ОФМТ) проводит мониторинг ситуации в Ошской, Джалал-Абадской, Баткенской областях и формируют рекомендации для лиц принимающих решение как местного, так и центрального уровней. Центр Общественных Технологий (ЦОТ) на национальном уровне подготовил национальный отчет «Анализ мира и развития».

На национальном уровне некоторые НПО такие, как: «Доор Медиа», «Эгалите», предлагают провести анализ информационного пространства страны, так как в последнее время участились публикации, разжигающие шовинизм и национализм среди населения.

На национальном уровне некоторые НПО подключены к разработке национальных программ и стратегий. К примеру, «Полис Азия», «Агентство социальных технологий» подключены к разработке концепции «Этнического развития и консолидации общества КР». «Центр Информационного права», разрабатывает информационную стратегию. Стратегию по налаживанию коммуникации бенефициариев предлагает ОФМТ.

На областном уровне силами НПО, Ассамблеи Народа Кыргызстана, ПРООН были сформированы Областные Совещательные Комитеты (ОСК), которые полностью занимаются анализом и мониторингом ситуации в сфере межэтнических отношений. На областном уровне ряд НПО проводят ситуативный анализ («Эгалите»).

Особенностью деятельности НПО в регионах, является разрешение конфликтов в приграничных зонах, где поднимаются такие вопросы как «земельно-водные вопросы», «пастбища КР и их использование гражданами других стран», «пересечение границ» и т.д.. Ряд НПО такие как: ОФМТ, «Эгалите» предлагают провести комплексный конфликт-анализ, анализ этно-психологических стереотипов. Были уже проведены «картирование конфликтных зон», «картирование слухов», которые дали толчок для деятельности государства и международных организаций.

Для повышения потенциала на областном уровне была создана «Сеть Стабильности и развития» в рамках ОСК. ОФМТ работает над повышением потенциала различных акторов: ОМСУ, экономические акторы, молодежь, женщины, религиозные деятели. Определенные НПО формируют коммуникативную площадку для принятия решений на областном уровне. ОФМТ работает над повышением потенциала бизнес-сообществ, по восстановлению экономических акторов на юге, на областном уровне. ОФМТ проводит тренинги по медиации на юге и тренинги по усилению потенциала политических партий в Баткенской области.

На областном уровне большинство НПО организовали новые структуры и механизмы. Региональные сети НПО, главной целью которых является упреждение межэтнических конфликтов. По инициативе ОФМТ была организована сеть, которая объединяет НПО Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана «Долина Мира». Большинство НПО на областном уровне подключилось к инициативе формирования Национальной Платформы Диалога, в которую включаются представители всех этнических сообществ, социальные группы, молодежные, академические, женские, религиозные организации. Первое заседание НПД прошло под председательством Аппарата Президента КР.

К сожалению, деятельность НПО на районном уровне не является приоритетным. В основном НПО проводят мониторинг приграничных проблем, разрабатывают карту эскалации конфликтов. В целях повышения потенциала на районном уровне ряд НПО проводят тренинги и семинары по разрешению конфликтов. В своей стратегии на районном уровне гражданские организации стремятся наладить сотрудничество с государственными органами. Гражданский сектор в целях стабилизации ситуации планирует организовать на районном уровне «Дом дружбы», Общественно-профилактические центры в районах Ала-Буке и Лейлеке.

Особую роль НПО в сфере упреждения конфликтов можно отметить, и на местном уровне. На низовом уровне в сельской местности CampAlatoo (CA) проводит анализ конфликтов в сельских сообществах. ОФМТ также делает мониторинг ситуации в Оше, Джалал-Абаде и Баткене, который потом формулируется в различные отчеты, аналитические записки, рекомендации для лиц, принимающих решения [5].

Таким образом, НПО Кыргызстана осуществляют активную деятельность в сфере межэтнических отношений, направленную на предотвращение межэтнических конфликтов, преодоление последствий таких конфликтов, участие в посреднических усилиях, а также мониторинг фактического положения меньшинств и кризисных ситуаций, связанных с ними. Они участвуют в разработке национальных программ и стратегий, что позволяет сотрудничать с правительством и влиять на принятие решений. Однако следует отметить, что не всегда рекомендации и предложения НПО воспринимаются однозначно в виду того, что они не носят в



себе механизмы практической реализации. По мнению Жайлобаевой К. [6] правительственные учреждения по большей части не доверяют НПО и не заинтересованы в работе с ними, потому что они плохо информированы о НПО и их деятельности. Количество примеров успешного сотрудничества правительственных структур и сектора НПО ограничено. Причина в том, что правительству не достает интегрированной политики по работе с НПО. Как правило, наиболее тесное и результативное сотрудничество правительственных учреждений с НПО, независимо от сферы и масштаба их деятельности, устанавливается в рамках проектов, финансируемых донорами.

Литература

1. Актуальные проблемы деятельности международных организаций. Теория и практика. М., 1982.С.13.
2. Алексеев С.С. Теория права. М., 1994. В двух томах.– Т.1,С.60.
3. Более подробная информация о деятельности ОФМТ
<http://www.fti.org.kg/ru/component/content/article/11-news/39-fti-activities>.
4. URL: <http://www.center.kg/index.php/about-us#>.
5. Мирсайитов И.Э. Роль гражданского общества в упреждении межэтнических конфликтов в Кыргызской Республике . URL: <http://ethnic.analytics.kg/2011-05-23-08-28-17/2011-05-23-08-33-42/41.html>
6. Жайлобаева К. Аналитическая заметка. Усиление обязательств государства – ключ к эффективному взаимоотношению между правительством и сектором НПО в Кыргызстане. URL: http://src.auca.kg/index.php?option=com_content&task=view&id=467&Itemid=82