

СФЕРЫ КЫРГЫЗСКО-ГЕРМАНСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

У.Т. Акматбаев

Рассматриваются международные аспекты кыргызско-германского сотрудничества в рамках Европейского сообщества и Центральноазиатского региона как залог плодотворного политического и эффективного экономического и общественного развития Кыргызской Республики.

Ключевые слова: межгосударственные отношения; взаимовыгодное сотрудничество; внешняя политика; экономические факторы; политические факторы.

Кыргызская Республика как одна из представительниц Центральноазиатских государств, занимая выгодное географическое положение в регионе, обладает значительным природно-ресурсным потенциалом, большими возможностями в туристической, горнодобывающей и сельскохозяйственной сферах экономики.

В то же время заметную роль играют и экономические факторы: низкий уровень заработной платы, простаивающие производственные мощности, дешевое сырье, неосвоенный рынок сбыта и т.д.

Это далеко не полный перечень геополитических интересов многих стран мира – США, России, стран СНГ и Юго-Восточной Азии, Китая

и стран ЕС, в большей или меньшей степени имеющих политические, экономические, военные и прочие связи с Кыргызстаном [1].

Германия также предполагает развивать связи с государствами Центральной Азии, и участвовать в их экономическом развитии в интересах ЕС.

Что касается Кыргызстана, то кыргызско-германские отношения, быстро миновав декларативную стадию, вышли на уровень конкретного двустороннего сотрудничества [2].

Важность активизации внешнеполитической деятельности связана с тем, что собственный экономический потенциал республики недостаточен для успешных реформ и преобразований. Нужны

дополнительные источники финансирования и рычаги подъема экономики.

Кыргызстан прошел неоднозначный путь развития с момента распада Советского Союза, будучи воплощением надежды успешной демократической и рыночной трансформации, став предметом особой заботы в регионе. Слава демократической “примерной” страны в Центральной Азии, которую Кыргызстан приобрел с момента независимости, сильно пострадала. Социально-экономическое положение является крайне проблематичным, экономический подъем отсутствует. Большинство населения считается бедным, и демократический имидж после событий последних лет претерпел изменения. В Кыргызстане государственные структуры достаточно слабы, что дает возможность криминальным группам заполнять образующийся вакуум. Невыполнение обещанных реформ подрывает доверие к государству. Тем не менее, без внимания нельзя оставить тот факт, что страна, по сравнению с соседними государствами в регионе, предоставляет большую свободу слова и развития политических направлений.

Германия старается помочь развивающимся странам преодолевать растущее напряжение в регионе. В политической концепции федерального правительства относительно Центральной Азии 2002 г. учтен тот факт, что отдельные страны нуждаются в дифференцированном и индивидуальном подходе. В данном случае профилактика кризиса стоит на первом месте и является обязательным требованием. Исходя из критической оценки политического и экономического положения страны, доноры должны поддерживать ее в общественном и экономическом развитии на пути к демократии и рыночной экономике.

По мнению зарубежных аналитиков, в Кыргызстане, наряду с государственной поддержкой, прежде всего, должны активизироваться политические институты и частный сектор в области экономической реформы и структуры рыночной экономики. Проекты реформирования, стимулирования экспорта, содействия инвестициям, профессионального образования, а также содействия развитию и финансированию села находятся в настоящее время в центре внимания. До сих пор сотрудничество концентрировалось на расширении инфраструктуры в энергетической области, улучшении базового уровня здравоохранения и содействии мелкой промышленности и средней индустрии, содействие в области здоровья, легализации и юриспруденции должно принципиально продолжаться в рамках наднационального сотрудничества. В этот контекст должны включаться мероприятия демократического содействия. Охват разных стран как единое целое – это попытка Федерального ми-

нистерства по делам экономического сотрудничества предоставлять соответствующие инструменты согласно целям программы по Центральной Азии.

Анализ потенциала возникновения конфликтов и кризисных точек в Центральной Азии показывает, что в регионе в среднесрочном периоде остается риск конфликтов, что требует проведения профилактических мероприятий. Предупреждение кризиса указывается в Концепции по Центральной Азии как основная цель и обоснование усиленных обязательств. Однако точек соприкосновения между этой целью и политической установкой предупреждения кризиса и мирного урегулирования конфликтов не так много. На инструментальном уровне трудно осуществлять участие в конкретных мероприятиях.

Государства осуществляют различные внешнеполитические стратегии, экономические программы и разрыв между их экономическими потенциалами становится все больше. Правящие элиты фиксированы на национальный суверенитет, в то время как прозрачность их политики отстает в своем развитии, также как и демократические взгляды.

Именно такая маленькая страна, как Кыргызстан, страдает от имеющихся проблем в сотрудничестве и взаимного недоверия.

Что касается кыргызско-германского сотрудничества, то немецкая и кыргызская историческая наука советского периода располагает достаточным количеством исследований по истории международного сотрудничества [3]. Обобщающими трудами в плане оценки взаимоотношений двух стран последнего времени в Кыргызстане можно считать работы Г. Кронгарда и К. Кенешбекова [4]. Что касается международных связей СССР (в том числе и Киргизской ССР) и ФРГ, то они были недостаточно емкие и эпизодические вследствие имевшегося противостояния. Но все же отдельные моменты научных связей [5] и культурных отношений [6] в Киргизской ССР освещались в печати. Исследования и публикации по международным отношениям Кыргызстана и ГДР, Кыргызстана и ФРГ в 60–80-е годы отличались идеологической направленностью. Но их ценность в том, что они были сделаны исключительно на фактическом материале. Двусторонние кыргызско-германские отношения в условиях меняющегося мира получили динамичное развитие. Была отлажена система встреч и приняты документы, способствующие развитию взаимоотношений в различных сферах.

Главной движущей силой государства, по мнению немецкого геополитика К. Хаусхофера, является обеспечение и расширение жизненного пространства. Расширяя жизненное пространство,

утверждал он, динамическое государство обеспечивает себе большую экономическую автаркию, или независимость от своих соседей. Завоевание такой свободы рассматривалось как показатель истинно великой державы [7].

С момента провозглашения Кыргызстаном независимости в его внешней политике начался новый этап, так как республика вышла на международную арену в качестве самостоятельного государства и стала проводить независимый внешнеполитический курс как субъект международного права. Важнейшей составной частью процесса становления независимого Кыргызстана стало налаживание связей с внешним миром. Они определялись не только интересами и позициями республики. Не последнюю роль здесь играли и внешние силы.

Германия заинтересована в наличии в Центральной Азии стабильных, предсказуемых государств, на которые распространялись бы стандарты ОБСЕ в области разоружения, функционирования демократических институтов, обеспечения основных прав и свобод человека. С другой стороны, по мнению геополитика Н. Нартова, перераспределение геополитических сил и капиталов только началось, и отчетливо видна тенденция движения германского капитала на Восток [8].

Оценивая складывающиеся отношения Кыргызстана и Германии, следует констатировать, что они, не противореча интересам местных политико-экономических элит, способствовали укреплению суверенитета Кыргызстана, его вхождению в мировое сообщество, развитию производительных сил [9].

В общем контексте внешнеполитической деятельности Кыргызстана сотрудничество с Федеративной Республикой Германия рассматривается в качестве одного из приоритетов. Кыргызстан заинтересован в тесном и долгосрочном сотрудничестве с ФРГ прежде всего потому, что объединенная Германия в конце XX века стала самой авторитетной и ведущей политической державой в Европе.

Таким образом, во внешнеполитической деятельности ФРГ прослеживалось усиление тенденции по дальнейшему стимулированию интеграционных процессов в регионе Центральной Азии в рамках союза трех республик – Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана – с постепенным привлечением к данному Союзу других Центральноазиатских государств из числа бывших республик Средней Азии [10].

Посольство Кыргызской Республики в ФРГ в рамках реализации программы экономической дипломатии и развития кыргызско-германского двустороннего сотрудничества, пропаганды при-

оритетных проектов для Кыргызстана и привлечения для участия в их реализации иностранных инвесторов, фирм, компаний провело в марте 2001 г. в Германии “круглый стол” с участием министра транспорта и коммуникаций Кыргызстана и представителей деловых кругов Германии. Были рассмотрены судьбоносные для Кыргызстана проекты. Среди них: строительство железной дороги Юг-Север, Запад-Восток, с выходом на Китай, развитие авиационного комплекса республики со строительством Карго-Центра. В ходе последующих встреч представителей посольств КР и ФРГ рассматривались состояние и перспективы двусторонних кыргызско-германских отношений в торгово-экономической, научно-технической и культурно-гуманитарной сферах.

Встречи на высшем уровне показали, что основными приоритетами в сотрудничестве между двумя странами являются устойчивость и долговременность кыргызско-немецких отношений и готовность правительства Германии и далее поддерживать Кыргызстан в проведении экономических реформ.

Основными вопросами обсуждения были следующие:

1. Немецкая сторона заинтересована в стабильности в Центральной Азии, в том числе и Афганистане. Поэтому правительство Германии приняло обязательства по укреплению Пограничной службы Кыргызстана.
2. Для обеспечения более высокого роста экономики и снятия социально-экономической напряженности в Кыргызстане Германия поддержит инициативу о реструктуризации внешнего долга Кыргызстана на “неапольских условиях” при рассмотрении этого вопроса в рамках Парижского клуба (2005 г.)
3. В части сотрудничества по поствоенному восстановлению Афганистана немецкая сторона рассматривала возможность практического участия кыргызстанских компаний и фирм в реализации проектов в сфере реабилитации транспортной и социальной инфраструктуры страны с использованием финансовых фондов, выделяемых Германией.
4. Была достигнута договоренность о проведении регулярных политических консультаций на уровне внешнеполитических ведомств для отслеживания и выработки согласованных позиций по основным вопросам региональной и международной политики.
5. Сектор образования определен как приоритетное направление финансирования по программе помощи развитию со стороны Федерально-

го министерства экономического сотрудничества и развития Германии. Во время встреч достигнуты результаты в политической сфере.

Необходимо подчеркнуть, что наш взгляд на Германию и взгляд немцев на нас далеко не идентичны. Трезвая оценка и понимание особенностей двусторонних кыргызско-германских отношений вряд ли возможны без признания асимметричности взаимных ожиданий и представлений. Так, ФРГ рассматривает Кыргызстан как страну-образец, наглядный пример и не только для соседей по региону того, как успешно в самых неблагоприятных стартовых социально-экономических условиях, но при наличии политической воли и демократических убеждений, можно трансформировать авторитарное общество в демократическое и создать основы рыночной экономики. При этом в ФРГ, конечно, не одержимы “демократическим идеализмом”; демократическая риторика – одна из “священных коров” американской политической традиции – способна лишь вызвать ироническую усмешку у практичных и неэкальтивированных немцев. Причина, видимо, в другом. Германия – второй экспортер в мире. До 30 % доходной части госбюджета страны пополняется за счет налогов на деятельность, связанную с экспортом. Ее материальное благополучие и национальная безопасность зависят от стабильного, прогнозируемого и либерального мирового порядка. Кыргызстану же, с учетом своих приоритетных проблем и экономического потенциала, следует рассматривать Германию, прежде всего, как экономического, инвестиционного партнера. В этой асимметрии – зерно плодотворного и взаимовыгодного сотрудничества. Политическая заинтересованность Бонна не противоречит, а создает необходимые для прямых экономических связей различные условия, поскольку:

- в Германии, впрочем, как и во Франции и Японии, четко выражено противостояние между политической элитой, финансистами и промышленниками;
- государство имеет в своем распоряжении ряд эффективных и выгодных для национального бизнеса инструментов, стимулирующих торговлю и страхующих инвестиции (кредиты “Гермес”), налоговые стимуляторы;
- “третья функция” германской политики развития – поиск новых рынков для германской промышленности.

Однако эти обстоятельства как нельзя лучше отвечают и потребностям Кыргызстана, более того, высокий тонус политических взаимоотношений между КР и ФРГ создает дальнейшие пред-

посылки для успешного развития такой логики взаимоотношений.

ФРГ является для Кыргызстана одним из основных экономических доноров. В последние годы отношения между Кыргызстаном и Германией в этой области велись преимущественно в рамках так называемой “германской политики развития”, состоящей из технической и финансовой помощи, имеющей значительные резервы.

Специфической особенностью немецкой дипломатии является достижение своих целей в политической сфере через экономические рычаги воздействия. Позиция и кыргызской стороны должна быть более прагматичной в выстраивании отношений с Германией и Европой. Поддержание и дальнейшее развитие политических и прочих контактов на всех уровнях должно быть нацелено на достижение реальной отдачи в экономической области.

Прямые частные инвестиции Федерального агентства внешней экономики ФРГ составили около 85 млн евро в 1992–2004 гг. По данным Государственной налоговой инспекции при Правительстве КР, в Кыргызстане зарегистрировано 163 германских (или совместных) предприятия, которыми уплачено налогов в 2004 г. – 20 376, 86 тыс. сом. Это табачная фабрика “Реemtсма-Кыргызстан” (ок. 65 млн), стекольный завод “Интергласс” (10 млн), СП бетонно-формовочный завод с инвестициями фирмы “Несс” (1,15 млн), пивоварня, два СП в текстильной сфере и большое количество торговых экспортно-импортных контрактов.

Сдерживающим фактором для инвестирования немецких предпринимателей в Кыргызстан и расширения двусторонней торговли помимо ряда объективных факторов (низкая емкость рынка, отсутствие крупных объемов полезных ископаемых, спад в промышленности и сельском хозяйстве и т.д.) является отсутствие гарантийного фонда страхования рисков инвестиций и экспорта в Кыргызстан, т.е. недостаточно благоприятные рамочные условия.

Важной составляющей и показателем торгово-экономических контактов является сотрудничество в транспортной сфере: достигнута договоренность об обмене на взаимной основе разрешениями для грузовых перевозок на 2006 г. в количестве 900 бланков, что позволило осуществить своевременное планирование грузовых перевозок кыргызскими компаниями по Европе и Германии. Германская сторона выделила разрешения для автоперевозчиков в нужном количестве. Выделенные 800 разрешений были реализованы своевременно и в полном объеме.

Традиционным стало участие предпринимателей КР в ежегодных международных ярмарках, которые проводятся германскими компаниями, заинтересованными в работе на кыргызстанском рынке.

Большую работу по налаживанию двустороннего сотрудничества проводит Посольство Кыргызской Республики в Германии. Основное внимание Посольство уделяет вопросам привлечения в республику адресной гуманитарной помощи.

Слабым местом в работе остается предоставление отчетности со стороны конечных получателей помощи (краткий отчет, фотографии получателей) в Кыргызстане для информирования немецких партнеров.

Основной проблемой, испытываемой Посольством, является транспортировка гуманитарной помощи в Кыргызстан. Для этого проводится поиск новых каналов транспортировки гуманитарных грузов в КР.

В рамках кыргызско-германского сотрудничества в сфере образования, науки и культуры достигнута договоренность о подготовке научных кадров для Кыргызстана в Университете им. Гумбольдта в Берлине. На обучение будут принимать аспирантов КР, специализирующихся в области защиты и рационального использования высокогорных пастбищ. Наряду с этим, начиная с января 2012 г. предполагается пригласить педагогов из Германии для преподавания в Кыргызском национальном аграрном университете им. К.И. Скрябина. В настоящее время в Гумбольдтском университете уже обучаются 12 выпускников КНАУ.

Открыто первоначальное финансирование данного проекта по линии ДААД для обмена преподавателями и финансирования лекторов для организации на базе КТУ им. И. Раззакова интенсивных курсов преподавания технического немецкого языка.

Следующий шаг: поиск финансовых средств из других отраслевых Федеральных министерств Германии, в том числе Министерства экономического сотрудничества и развития, а также среди частных спонсоров.

Таким образом, Посольством КР в ФРГ проводится большая разносторонняя, а главное – эффективная работа по налаживанию и поддержанию взаимовыгодного сотрудничества и партнерства во всех сферах социально-экономической, общественной и др. видах деятельности.

Литература

1. Проблемы истории, государства и культуры. Бишкек: КРСУ, 2004.
2. Теория и идеология общественного развития / под научн. ред. акад. Т. Койчуева. Бишкек: Илим, 2009.
3. СССР и ГДР. Сотрудничество и сближение. К 30-летию ГДР. М., 1979; Интернациональное сотрудничество КПСС и СПГ. М., 1987.
4. *Кронгарт Г.К.* Кыргызстан в трудах дореволюционных немецких исследователей. Бишкек, 1999; *Его же.* Немцы в Кыргызстане (1880–1990 гг.). Бишкек, 1997; *Кенешбеков К.А.* Из истории международных отношений Кыргызстана и Германии (конец XIX – начало XX вв.). Бишкек, 1999.
5. Публикации работ ученых АН Киргизской ССР в зарубежной печати (1959–1979 гг.). Фрунзе, 1981.
6. Киргизская ССР. Энциклопедия. Фрунзе, 1982.
7. *Гаджиев К.С.* Введение в геополитику. М., 1998.
8. *Нартов Н.А.* Геополитика. М., 2000.
9. *Джекишенкулов А.* Новые независимые государства Центральной Азии в мировом сообществе. М., 2000.
10. Отчет о деятельности Посольства КР в ФРГ за 1996 г.