

РАЗВИТИЕ И ВНЕДРЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГТС КР

Р.С. БООБЕКОВ
E.mail. ksucta@elcat.kg

Бул макалада заманбап бажы саясатын ишке ашырууда бөлүнгүс түзүүчүсү болгон маалыматтык технологиялар каралган. Аларды колдонуу бажы көзөмөлүнүн сапатын жогорулатып, товарларды декларациялоо процессин максималдуу жөнөкөйлөтөт жана ылдамдатат, мамлекеттин аймагындагы инвестициялык климатты жакшыртууга көмөктөшөт, тышкы экономикалык ишмердүүлүктүн катышуучуларына жагымдуу шарт түзөт. Заманбап шарттарда маалыматтык технологияны колдонуусуз бажылык каттоону тез жана тунук кылуу иш жүзүндө мүмкүн эмес.

В статье показано, что информационные технологии являются неотъемлемой составляющей в реализации современной таможенной политики. Их использование повышает качество таможенного контроля, максимально упрощает и ускоряет процесс декларирования товаров, способствует улучшению инвестиционного климата на территории государства, создает благоприятные условия для участников внешнеэкономической деятельности. В современных условиях без использования информационных технологий практически невозможно сделать таможенное оформление быстрым и прозрачным.

In given article it is considered information technology are the integral component in realisation of a modern customs policy. Their use raises quality of customs control, as much as possible simplifies and accelerates process of declaring of the goods, promotes improvement of an investment climate in state territory, creates favorable conditions for participants of foreign trade activities. In modern conditions without use of information technology it is almost impossible to make customs registration fast and transparent.

Государственной таможенной службой Кыргызской Республики поставлена задача по созданию условий для полного перехода к безбумажным технологиям декларирования товаров. Внедрение перспективных таможенных технологий, расширение практики Интернет-декларирования товаров, в том числе в рамках функционирования центров электронного декларирования, является одной из приоритетных задач в работе таможенных органов.

По функционалу информационная система информационно обеспечивает практически все задачи, связанные с контролем внешнеторговой деятельности и перемещением товаров через границу. Кроме того, информационная система практически всегда работает в режиме реального времени, обеспечивая выполнение операций, которые требуется совершить в момент пересечения границы транспортным средством, в момент оформления транзита, поступления товаров на склады временного хранения, таможенного оформления, которое тоже регламентировано жесткими сроками. Поэтому эти условия обуславливают то, что система должна быть комплексная, надежная, удобная, поскольку ею пользуются не только таможенные органы, не только сотрудники таможенной службы, но и участники внешнеэкономической деятельности, а также государственные органы исполнительной власти, зарубежные таможенные службы, различные организации, которые контактируют в процессе работы.

В целом таможенный орган имеет достаточную техническую оснащенность для выполнения возложенных на него функций.

Что касается именно технологических вопросов, то мы имеем довольно богатый опыт общения и взаимодействия с различными международными организациями, такими как Всемирная таможенная организация, Европейская комиссия, с которыми у КР налажен реальный обмен данными. Например, с 13 странами Евросоюза КР обменивается данными о предварительной информации о поставках товаров в КР.

Идет постоянное отслеживание за выходом новых стандартов Всемирной таможенной организации, моделей данных ВТО. Что касается разработки прикладного программного обеспечения, то мы, в основном, ориентируемся на опыт российских разработчиков, используем очень широкий спектр системного программного обеспечения, в том числе и зарубежных производителей.

Таможенная служба должна соответствовать современному уровню развития общества, его экономической и политической составляющей. Поэтому информационные технологии как составляющая часть реализации этой стратегии, естественно, должны обеспечивать новый уровень. Если говорить конкретно, то, например, переход на оказание государственных услуг и функций в электронном виде очень сильно подстегнул все государственные органы исполнительной власти к созданию своих информационных ресурсов, к хранению у себя информации в электронном виде, которая используется в дальнейшем другими ведомствами. Для того чтобы все операции были и эффективны, и прозрачны для таможенной службы, требуется ограничить предоставление информации участниками внешнеэкономической деятельности и, скорее всего, даже не документами, а сведениями из этих документов или реквизитами документов, поскольку сами документы можно получить в федеральном органе исполнительной власти, который его выдал.

В этом заключается основное направление развития. Из него вытекают такие таможенные технологии, как автоматический выпуск товара, т.е. без участия таможенного инспектора, удаленный выпуск товаров – это когда товар находится в одном таможенном органе, а декларирование и проверка сведений осуществляются в другом. В планах таможенных органов совершенствование системы управления рисками, переход к субъектному подходу при СУР, создание специализированных таможенных органов, которые будут работать исключительно с электронными декларациями, – так называемых центров электронного декларирования. Часть из этих работ уже сейчас находится либо в процессе выполнения, либо уже выполнены, например, создание центров обработки данных в восьми региональных управлениях.

В ближайшее время необходимо перейти на принципиально новую систему таможенного оформления и таможенного контроля. Иногда проходит достаточно большое количество времени, если менять платформу целиком. Смысл новой платформы заключается в том, что будет централизация выполнения операций на уровне распределенного центра обработки данных с использованием единых логистических информационных ресурсов. Пока что сделали инженерную, техническую инфраструктуру, оснастили эти центры обработки данных достаточным на сегодняшний момент времени оборудованием. Естественно, они будут развиваться, модернизироваться с течением времени. Сейчас готовятся именно технологические решения по новой системе таможенного оформления и таможенного контроля, которая получила название "интегрированные компоненты единой автоматизированной информационной системы таможенных органов".

Речь идет об электронном декларировании как основном процессе взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности и Государственной таможенной службы. В этом отношении переход осуществился, и уже можно констатировать данный факт. И мы его осуществили довольно резкими темпами и за очень короткое время. В настоящее время около 20 % всех деклараций подаются в таможенные органы в электронном виде посредством сети Интернет. На начало 2010 года этот процент составлял около 7-9 %. Не

любой таможенный пост имеет компетенцию, технические средства и технические возможности принимать декларации в электронном виде. Сейчас обеспечены таможенные режимы, создали WEB-портал электронного представления сведений, который позволит участникам внешнеэкономической деятельности с минимальными затратами осуществить подключение к системе электронного декларирования.

В основном, они связаны с определенными сбоями и задержками в работе самой системы. Они вызваны несовершенством программного обеспечения, которое постоянно находится в стадии модернизации не только потому, что выискиваются ошибки или устраняются какие-то недочеты при первоначальной разработке, но и потому, что очень часто меняется нормативно-правовая база, появляются новые функциональные требования, меняются форматы электронных документов. Также есть проблемы, связанные именно с техническими сбоями. Это перерыв в энергоснабжении какого-то таможенного органа, связанный либо с авариями, либо с еще какими-то плановыми работами на энергосетях и нарушениями передачи данных по каналам связи, которые тоже являются не собственными, а арендуются их у операторов.

Преимуществ много, начиная от затрат, которые участники внешнеэкономической деятельности несут при подаче декларации в бумажном виде, например, если участнику ВЭД надо доехать из одного районного центра в другой, поскольку не в каждом же населенном пункте есть таможенные органы. Кроме того, декларант не зависит от воли таможенного инспектора, примет он декларацию или нет, хотя человек стоит у него около окошка, так как, если декларация подана в электронном виде, то она уже зарегистрирована и обязана быть принята к исполнению. Третья причина – прозрачность самого процесса. Декларация, поданная в электронном виде, сразу же поступает на федеральный уровень и хранится в архиве юридически значимых документов. Эта декларация подписана электронно-цифровой подписью, поэтому помимо операций по выпуску деклараций с ней можно осуществлять контрольные мероприятия по правильности выпуска товаров в соответствии с заявленными сведениями, которые могут осуществлять другие таможенные органы, а не тот орган, который конкретно выпускает эту декларацию. В электронном декларировании достаточно преимуществ и для участников ВЭД, и для таможенной службы.

В настоящее время достаточно условий и возможностей для того, чтобы перейти на электронное декларирование в широком масштабе, как территориальном, так и функциональном. Только в 2007-2008 году создали полнофункциональную ведомственную информационную телекоммуникационную сеть таможенных органов, перевели некоторые таможенные органы на цифровые каналы связи, подключили их к единым ресурсам. Кроме того, создана транспортно-технологическая подсистема таможенных органов, которая является надстройкой над каналами связи и обеспечивает гарантированную передачу информации от одного таможенного органа к другому. И уже на базе этих технологий появилась возможность развивать электронное декларирование, которое можно распространять по всей республике. То электронное декларирование, которое начало действовать в 2009 году, предполагало непосредственный выделенный канал связи между участником внешнеэкономической деятельности и тем таможенным органом, которому он декларирует товары. Естественно, первые такие декларации были выпущены на тех складах временного хранения, на которых располагались таможенные органы. Это было несколько ограниченное решение, которое не имело перспектив расширения по всей стране. Тогда и было принято решение о переходе на Интернет-декларирование, которое позволяет из любой точки подать в электронном виде декларацию любому таможенному органу. Обеспечение информационной безопасности – это процесс, а не констатация факта. Поскольку методы угроз или взлома информации тоже совершенствуются, то и совершенствуются методы защиты информации, поэтому в этом направлении работа никогда не прекращается. Конечно, меры защиты будут усиливаться. Они будут усиливаться и с помощью анализа Интернет-трафика, и с

помощью внедрения новых программных и технических средств предотвращения угроз, и с помощью антивирусного программного обеспечения. и т.п.

Естественно, все информационные ресурсы применяют технологии резервного копирования, восстановления и т.д., так как жить на пороховой бочке – удовольствие не из приятных. У нас развивается технология распределенного центра обработки данных, который будет обеспечивать катастрофоустойчивость. Т.е. при выходе из строя оборудования на одной площадке функции по обеспечению информационных процессов будут перераспределены на другие физические площадки. Самоуспокоенность – тоже плохое чувство, и говорить о том, что система на 100 % от всего защищена, было бы неправильно. Но этому направлению всегда уделяется особое внимание.

Список литературы

1. Афонин П.Н. Информационные таможенные технологии: Курс лекций. – М., 2006. – 202 с.
2. Зотова С.И. Практикум по Access. – М.: Финансы и статистика, 2004.
3. Малашенков Ю.В. Информационные технологии в таможенном деле: Учеб. пособие. – Владивосток: ВФ РТА, 2003. – 265 с.
4. Информатика для юристов и экономистов: Учебник для вузов. Симонович С.В., Евлев Г.А. и др. /Под ред. С.В.Симоновича. – СПб.: Питер, 2007.
5. Информатика: Учебник. /Под ред. Н.В.Макаровой. – М.: Финансы и статистика, 2006.
6. Симонович С.В. Информатика. Базовый курс. – СПб.: Питер, 2008.
7. Малашенков Ю.В. Информационные технологии в таможенном деле: Учеб. пособие. – Владивосток: ВФ РТА, 2003. – 265 с.
8. Фетисов В.А. Основы информационных таможенных технологий. – СПб: СПб им. В.Б.Бобкова, филиал РТА. 1999. – 282 с.