

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ им.И. РАЗЗАКОВА**

КАФЕДРА «ФИЛОСОФИЯ И СОЦИАЛЬНЫЕ НАУКИ»

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА.

**Методические указания для студентов всех специальностей
ИДОиПК**

БИШКЕК -2012

*«Рассмотрено»
на заседании кафедры
философии и социальных наук
Протокол №7 от 22.03.2012 г.*

*«Одобрено»
Методическим советом
ИДОиПК
Протокол № от . . 2012 г.*

Составитель ст. преп. КУНТУБАЕВА А.А.

Политическая система общества. Методические указания для студентов всех специальностей ИДОиПК / КГТУ им. И. Раззакова; сост. А. А. Кунтубаева.- Б.: ИЦ «Текник», 2012.

Методические указания разработаны в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта Министерства образования и науки Кыргызской Республики. В работе рассматриваются важнейшие категории политической науки «политическая система», «государство», «политическая партия», даются структура и функции политической системы, признаки и формы государства, типология и функции политических партий и движений.

Рецензент канд. филос. наук, доцент Бапиев А.С.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Понятие «политическая система» является одним из основных в политологии и позволяет представить политическую жизнь, политическую процесс в определенной целостности и устойчивости, акцентируя внимание на структурной, организационно - институциональной и функциональной сторонах политики.

Важнейшим фактором конструирования и консолидации элементов политической системы выступает политическая власть. Она является как бы стержнем политической системы, определяя ее сущность, природу, структуру и границы. Политическая система отражает состояние общества, включая экономические условия его существования, социальную и национальную структуру, состояние и уровень общественного сознания, культуры, международного положения и др. Через политическую систему выявляются и аккумулируются основные группы интересов, выстраиваются социальные приоритеты, что получает затем закрепление в политике.

Центральным институтом власти в обществе является государство. Именно государство является официальным представителем всего общества, от его имени принимаются властные решения, обязательные для всего общества. Государство обеспечивает политическую организованность общества, и в этом качестве оно занимает особое место в политической системе, придавая ей своего рода целостность и устойчивость.

Общественные движения и организации являются столь же необходимыми составляющими политической системы, как государство и политические партии. Если государство — это главный институт политической системы, политические партии - посредник между гражданами и государством, то общественно-политические организации и движения - это объединения самих граждан. Пожалуй, именно они, в ряду всех политических институтов, ближе всего смыкаются с реальной повседневной, будничной жизнью людей. Вот почему нельзя обойти вниманием эти политические объединения.

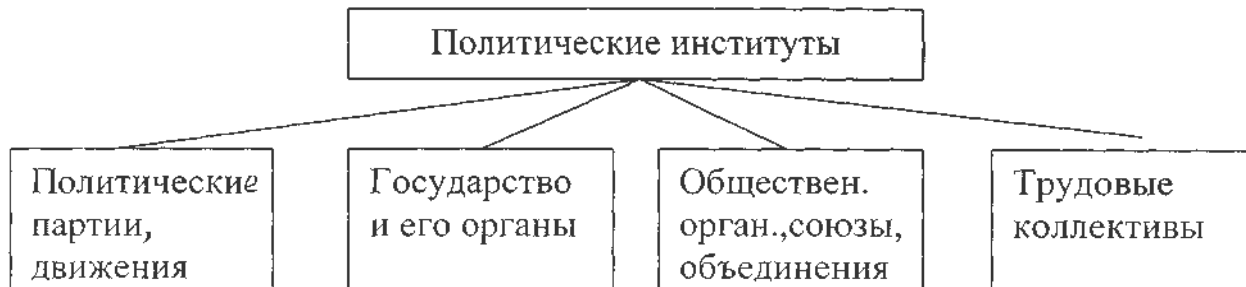
Лекция 5. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА. / 2ч./

1. Понятие, структура и функции политической системы.
2. Государство - основной институт политической системы.
3. Место политических партий и общественных организаций в политической системе общества.

1. Понятие, структура и функции политической системы.

Политическая власть функционирует в рамках политической системы. **Политическая система общества - это совокупность политических институтов, общественных структур, норм и ценностей, а также их взаимодействий, в которых реализуется политическая власть и осуществляется политическое влияние.**

Политические институты - институциональная часть политической системы, поскольку она представлена различными институтами, осуществляющими политическое руководство и управление обществом. Основным назначением политических институтов является представительство коренных интересов различных слоев общества. Стремление к организации и реализации своих политических интересов и целей - главное в деятельности политических институтов.



Политическая система в обществе развивается и формируется для завоевания и удержания власти, для осуществления интересов и потребностей тех или иных классов и социальных групп.

Сущностью политической системы является отражение определенных социальных интересов. Центральное положение политической системы в обществе определяется ведущей организационной и регулятивно - контрольной ролью политики.

Политическая система определяется его классовой природой, социальным строем, формой правления (парламентского, президентского), типом государства (монархия, республика), характером политического режима (демократического, тоталитарного, авторитарного), социально-политических отношений (стабильных или нет, умеренно или остроконфликтных, либо консенсусных), политико - правового статуса государства (конституционного, с развитыми или неразвитыми правовыми

структурами), характером политико-идеологических и культурных отношений в обществе (сравнительно открытых или закрытых, с параллельными, теневыми, маргинальными структурами), исторической и национальной традицией уклада политической жизни (политически активным либо пассивным населением) и т.д.

Политическая система общества состоит из трех уровней:

1. На *макроуровне* политическая система включает центральный аппарат государственной власти и разные формы оппозиции (парламентская, партийная).

2. *Мезоуровень* образована аппаратами управления, органами власти. Они расположены в политическом пространстве между высшими эшелонами государственной власти и обществом, которое они связывают с государством. Это аппараты и органы, региональная и муниципальная администрация, Советы разных рангов, иерархия партийных, профсоюзных и др. структур, крупные предприятия, органы правосудия и т.д. Структуры среднего уровня служат связывающим элементом между мегаструктурой политической системы и обществом, организуют их отношения, передают импульсы государственных центров власти обществу и его ответные реакции - инициатором политики. В организации и осуществлении политического процесса мезоуровень политической системы играет важнейшую роль.

3. *Микроуровень* политической системы образуется массовым участием общественных групп, классов, слоев и граждан общества в политической жизни: членством в массовых, влиятельных организациях, участием в массовых политических акциях поддержки власти или протеста, в социальном контроле политики, в ответственных процессах ее демократической организации (выборах, референдумах). На этом уровне зарождаются политические партии, группировки, политические движения, формируется общественное мнение, складывается политическая культура общества. На этом уровне расположено общество и все его граждане, с их политическими взглядами и формами участия в современной политической жизни.

Политическая система состоит из подсистем, которые взаимосвязаны друг с другом и обеспечивают функционирование публичной власти. По функциональному признаку можно выделить определенные подсистемы.

1. **Институциональная подсистема** включает в себя государство, политические партии, социально-экономические и общественные организации и отношения между ними, которые в совокупности образуют политическую организацию общества. Центральное место этой подсистеме принадлежит государству. Концентрируя в своих руках большинство ресурсов, обладая монополией на законное население, государство располагает наибольшими возможностями взаимодействий на различные стороны общественной жизни. Обязательность решений государства для

граждан позволяют ему придавать социальным изменениям целесообразность, разумность, ориентацию на выражение общезначимых интересов. Однако не следует принижать и роль политических партий, групп интересов, влияние которых на государственную власть очень велико. Особое значение имеют духовенство и СМИ, обладающие способностью существенно влиять на процесс формирования общественного мнения. С его помощью они могут оказывать давление на правительство, лидеров.

2. Нормативная подсистема включает в себя правовые, политические, моральные нормы и ценности, традиции, обычаи. Через них политическая система оказывает регулятивное воздействие на деятельность институтов, поведение граждан. Важнейшее место в этой подсистеме занимают политические и правовые нормы, выполнение которых обеспечиваются авторитетом государства. В этой связи следует, прежде всего, отметить такой политико-правовой документ как конституция, в которой фиксируются общие политические нормы жизни общества и государства.

3. Функциональная подсистема - это методы политической деятельности, способы осуществления власти. Она составляет основу политического режима, деятельность которого направлена на обеспечение функционирования, преобразования и защиту механизма осуществления власти в обществе.

4. Культурная подсистема. Анализируя политическую систему, мы видим, что непосредственные субъекты политической жизни общества в виде государства, партий, общественно- политических организаций и движений руководствуются определенными ценностями, идеологией и т.д.

5. Коммуникативная подсистема включает в себя все формы политического взаимодействия как внутри системы (например, между институтами государства и политическими партиями), так и с политическими системами других государств.

Все подсистемы политической системы общества взаимосвязаны, и их можно рассмотреть как ее определенные стороны или аспекты. Любая политическая организация имеет собственную систему, руководствуется определенной идеологией и использует СМИ в своей деятельности.

Функции политической системы общества определяются той ролью, которую объективно призвана играть политическая система в обществе, а именно - *обеспечивать существование данного общества как единого самоуправляемого социального организма.*

1. Властно - интеграционная функция заключается в интеграции объединений в единое сообщество на базе ценностей и идеалов.

2. Целеполагающая функция. Политическая система должна определить и сформировать стратегические цели и задачи политического, социального и культурного развития общества, выработать программу действий на ближайшую и отдаленную перспективу, учитывая при этом интересы множества субъектов политики.

3. Организаторская функция выражается в мобилизации людских, материальных и духовных ресурсов для достижения целей, выдвинутых перед обществом. Речь идет не только о природных и материальных ресурсах, но и о ресурсах интеллектуальных (знание, опыт, информация), духовных, моральных и других.

4. Функция распределения. Политическая система занимается распределением материальных и духовных ценностей в соответствии со своими интересами и интересами других субъектов политики. Такое распределение может осуществляться по - разному. В одних случаях политической системой распределяется почти все и для всех, в других она уделяет внимание тем социальным группам, которые считаются наиболее уязвимыми.

5. Регулятивная функция состоит, прежде всего, в легитимации политики, т.е. в обеспечении общественного признания политики и власти, в объяснении и оправдании политических решений и деятельности политических институтов.

Таким образом, политическая система общества реализует функции целеполагания и целедостижения, обеспечивает порядок в обществе, держит под контролем процессы социальной напряженности и обеспечивает его единство. И от того, насколько успешно политическая система выполняет эти функции, зависит благополучие всего общества.

Многообразие политических систем, существующих в современном мире, указывает на то, что на процесс их формирования и функционирования оказывает влияние множество факторов: исторические традиции, культура, экономическое развитие, зрелость гражданского общества, геополитические условия и т.д. Преобладание тех или факторов обуславливает их особенности и неповторимости.

Типология политических систем осуществляется на основе учета различных оснований.

1. По характеру взаимодействия с внешней средой политические системы подразделяются на открытые и закрытые.

Закрытые политические системы имеют ограниченные связи с внешней средой, невосприимчивы к ценностям иных систем и самодостаточны, т.е. ресурсы развития находят внутри своих систем.

Открытые системы активно обмениваются ресурсами с внешним миром, успешно усваивают передовые ценности иных систем, они подвижны и динамичны.

Примерами закрытых систем могут служить бывшие страны социализма (СССР, Венгрия, Болгария и др.). Развитые демократические государства Запада представляют собой пример открытых политических систем.

2. По типу политической культуры и разделению политических ролей между участниками политического процесса политические системы

делятся (классификация Г. Алмонда):

- 1) англо - американскую политическую систему;
- 2) континентально- европейскую политическую систему;
- 3) доиндустриальную политическую систему;
- 4) тоталитарную политическую систем.

1. Для англо- американской политической системы (США, Великобритания) характерна высокая степень разделения политических ролей и функций между участниками политического процесса: государством, партиями, группами интересов и т.д. Власть и влияние распределены между различными звеньями политической системы. Политическая система функционирует в рамках однородной культуры, ориентированной на защиту общепризнанных в обществе либеральных ценностей: свободы, безопасности, собственности и т.д.

2. Континентально - европейская политическая система (страны Западной Европы) отличается расколотостью политической культуры, причем наличием внутри культур противоположных ориентаций, идеалов, ценностей, присущих какому - то классу, этносу, группе, партии. Поэтому разделение политических ролей и функций происходит не в масштабах общества, а внутри класса, группы, партии и т.д. Однако наличие разнородных субкультур не мешает находить в обществе согласие, поскольку имеется общая культурная основа - либеральные ценности.

3. Доиндустриальная политическая система имеет смешанную политическую культуру. Она состоит из местных политических субкультур, в основе которых лежат ценности клана, рода, общины, племени. Поэтому найти согласие и компромисс здесь, не прибегая к насилию, практически невозможно. Интеграция общества с помощью насилия приводит к концентрации власти и влияния в руках узкого круга лиц.

4. Тоталитарные политические системы функционируют на основе приоритета классовых, национальных или религиозных ценностей. Власть сконцентрирована в руках монополюльно правящей партии или группы лиц. Она контролирует все стороны жизнедеятельности общества и индивида.

3. Формационные типы политических систем.

- 1) рабовладельческие политические системы;
- 2) феодальная политическая система;
- 3) капиталистическая политическая система;
- 4) коммунистическая (социалистическая) политическая система.

4. Организационно- политические основания.

1) Для тоталитарной политической системы характерно полное подчинение общества и личности власти, всеобъемлющий контроль за всеми сферами жизни людей со стороны государства.

2) Авторитарная политическая система основана на неограниченной власти одного лица или группы лиц над гражданами при сохранении автономии личности и общества во внеполитических сферах.

3) Демократическая политическая система характеризуется контролем общества (большинства) над властью. При этом личность имеет автономию, права и свободы, признается важнейшим источником власти.

5. В зависимости от типа общества политические системы делятся на традиционные, модернизированные демократии и тоталитарные (У. Ростоу, Р. Арон и др.).

Таким образом, политическая система является сложным институциональным механизмом политики. Её оптимальное функционирование имеет исключительное значение для жизнеспособности и нормального, общества в целом, так и составляющих ее групп и индивидов.

2. Государство - основной институт политической системы.

Центральным институтом власти в обществе является государство. Именно государство является официальным представителем всего общества, от его имени принимаются властные решения, обязательные для всего общества. Государство обеспечивает политическую организованность общества, и в этом качестве оно занимает особое место в политической системе, придавая ей своего рода целостность и устойчивость.

Государство является наиболее важным институтом политической системы. Значимость государства определяется максимальной концентрацией в его руках власти и ресурсов, позволяющих ему эффективно и решающим образом влиять на социальные изменения.

Государство в политической системе:

- обладает суверенитетом;
- является единственной полновластной организацией в масштабе всей страны;
- выступает организацией всех граждан;
- определяет главные направления развития общества;
- характеризуется единством законодательных, управленческих и контрольных функций;
- располагает специальным аппаратом управления и принуждения;
- осуществляет правотворчество;
- играет особую роль как собственник основных средств производства.

С момента своего возникновения государство неоднозначно трактовалось в истории политической мысли, поскольку на различных этапах истории человечества на первый план выходили те или иные его функции и свойства.

Так, *Аристотель* считал государство олицетворением разума,

справедливости, красоты и общего блага. По его мнению, оно является отражением родовой сущности человека как «политического животного», стремящегося к «совместному сожителству». «Человек, нашедший свое завершение в государстве, - замечал *Аристотель*, - совершеннейшее из творений, наоборот, человек, живущий вне закона и права, занимает жалчайшее место в мире».

Английский мыслитель *Т. Гоббс*, напротив, сравнивал государство с Левиафаном - чудовищем, описанным в Библии: «Из пасти его выходят пламенники, выскакивают огненные искры. Из ноздрей его выходит дым, как из кипящего горшка или котла. Дыхание его раскаляет угли, и из пасти выходит пламя. На шее его обитает сила, и перед ним бежит ужас...»

Природа и социальное назначение государства в политической науке понимаются неоднозначно.

Теократическая теория рассматривает государство как божий промысел, основываясь на тезисе, что «вся власть от бога». Эта теория имела под собой реальные факты: первые государства имели религиозные формы (правление жрецов), божественное право придавало государственной власти авторитет, а решениям государства - обязательность.

Патриархальная концепция трактует государство как большую семью, в которой отношения монарха и его подданных отождествляются с отношениями отца и членов семьи. Государство, согласно этой концепции, возникает в результате соединения родов в племена, племен в общности, государства. Монарх должен заботиться о своих подданных, а те, в свою очередь, должны повиноваться правителю.

В XVII-XVIII вв. сформировалась **договорная теория** происхождения государства. Согласно ей государство понималось как общественный договор, по которому люди в целях надежного обеспечения своих естественных прав, свободы, защиты личности и собственности согласились создать государство. По замечанию французского мыслителя *Д. Дидро* (1713 - 1784), «люди быстро догадались, что если они будут продолжать пользоваться своей свободой, своей независимостью и безудержно предаваться своим страстям, то положение каждого отдельного человека станет более несчастным, чем если бы он жил отдельно; они осознали, что каждому человеку нужно поступиться частью своей естественной независимости и покориться воле, которая представляла бы собой волю всего общества и была бы, так сказать, общим центром и пунктом единения всех их воля и всех их сил. Таково происхождение государей».

Марксистская теория (XIX в.) объясняет происхождение государства расколом общества на антагонистические классы вследствие разделения труда и появления частной собственности. Экономически господствующий класс создает государство для подчинения себе неимущих. «Государство, - подчеркивал *В. И. Ленин*, - есть орган классового господства, орган угнетения одного класса другим, есть создание «порядка», который узаконяет и упрочивает это угнетение, умеряя столкновение классов».

По мнению сторонников **теории насилия**, государство есть результат прямого политического действия внутреннего или внешнего насилия, - завоевания. Следствием победы большинства над меньшинством или более сильного племени над более слабым является учреждение победителем государства. Оно становится органом управления побежденными. В результате завоевания возникает не только государство, но и деление общества на классы, частная собственность.

Возникновение самых первых городов-государств в Месопотамии, в Горном Перу и т. д. относится к IV - III тыс. до н.э. Однако термин **«государство»** появился лишь в XVI в. Им стали обозначать все государственные образования, которые до того назывались *«республика»*, *«городская община»*, *«княжеское господство»* и т. д. Заслуга введения понятия государства принадлежала **Н. Макиавелли**. Он использовал для обозначения государства термин *«stato»* (от лат. status - положение, статус), которым объединял такие понятия, как *«республика»* и *«единовластное правление»*. С этого времени стали различать государство и гражданское общество.

Государство - основной институт политической системы общества, организующий, направляющий и контролирующей совместную деятельность и отношения людей, общественных групп, классов и ассоциаций.

Признаки государства:

- 1. Наличие особой группы людей**, осуществляющих верховную власть, делегированную ей определенным классом или большинством общества и выполняющей функции управления общественными делами.
- 2. Монополия на принуждение** в отношении общества в интересах господствующего меньшинства или большинства населения данной страны.
- 3. Право государства от имени общества осуществлять внутреннюю и внешнюю политику.**
- 4. Исключительное право государства издавать законы и правила**, обязательные для всего населения в пределах данной территории, а также право взимания налогов для собственного содержания и других общественных нужд.

Как универсальную форму организации общества, государство составляют следующие **элементы**:

1. Территория. Она составляет его физическую и материальную основу. Государство существует только до тех пор, пока располагает определенной территорией. Она включает твердую землю, недра, воды, воздушное пространство. Во всех этих средах государство может свободно распоряжаться ресурсами и имеет право защищать их от посягательства других стран.

2. Население: нация, многонациональное объединение, совокупность

классов, социальные группы, которые в рамках и под влиянием государства интегрируются в единый народ, обретающий общие существенные черты образа жизни, общественного сознания и психологии.

3. Власть. Каждое государство формирует свои правящие элиты и создает свою систему социального управления.

4. Суверенитет. Государство способно обеспечить стране самостоятельное, независимое существование и развитие, его приказы и распоряжения на данной территории являются главными и непререкаемыми. Государство обладает суверенитетом независимо от величины территории, количества населения, политического режима и т.д.

Государство выполняет ряд **функций**, которые отличают его от других политических институтов. Традиционно функции государства подразделяются на внутренние и внешние по сферам реализации общезначимых целей. **Внутренние функции** – это основные направления деятельности государства по управлению внутренней жизнью общества; а **внешние функции государства** представляют собой основные направления его деятельности на международной арене. К внутренним функциям можно отнести экономическую, социальную, организаторскую, правовую, политическую, образовательную, культурно-воспитательную и т.д.

Экономическая функция государства выражается в организации, координации, регулировании экономических процессов с помощью налоговой и кредитной политики, создания стимулов экономического роста или осуществления санкций, в обеспечении макроэкономической стабильности.

Социальная функция государства состоит в удовлетворении потребностей людей в работе, жилье, поддержании здоровья, образовании; предоставлении социальных гарантий престарелым, инвалидам, безработным, молодежи; страхования жизни, собственности, здоровья.

Правовая функция включает обеспечение правопорядка, установление правовых норм, регулирующих общественные отношения и поведение граждан, охрану общественного строя от разрушительных действий экстремистов. Защита правовых норм осуществляется специальными правоохранительными органами государства (суд, прокуратура и т.д.).

Образовательная функция реализуется в деятельности государства по обеспечению демократизации образования, его непрерывности, предоставлении людям равных возможностей получения и т. д.

Культурно-воспитательная функция направлена на создание условий для удовлетворения культурных потребностей населения, приобщения их к достижениям мировой художественной культуры, возможности самореализации в творчестве, формирования высокой духовности, гражданственности.

Одной из главных является **политическая функция государства**,

которая, состоит в обеспечении политической стабильности, осуществлении властных полномочий, выработке политического курса и программно – стратегических целей и задач развития общества, отвечающего потребностям и чаяниям широких слоев населения.

Среди внешних функций можно выделить **функцию взаимовыгодного сотрудничества** в экономической, социальной, технологической, культурной, торговой и прочих сферах с другими странами и **функцию обороны страны**. От исполнения государством внешних функций зависит его место в системе международных отношений:

- 1) государство обеспечивает целостность страны и ее безопасность;
- 2) оно защищает экономические и политические интересы страны на международной арене;
- 3) оно обеспечивает развитие отношений с другими странами, сотрудничество и участие в международных делах.

Выполнение внешних функций позволяет государству оставаться суверенной единицей.

Государство представляет собой особую форму организации политической власти, которая имеет определенное устройство. Организацию, устройства и реализацию государственной власти отражает «форма государства». Форма государства – сложное общественное явление, которое включает в себя три взаимосвязанных элемента: **форму правления, форму государственного устройства и форму политического режима**.

1. Форма правления - это есть организация верховной государственной власти, которая предопределяет структуру высших государственных органов, порядок их образования и взаимодействия между собой и населением. В зависимости от того, кто и как осуществляет государственную власть, как устроены, организованы и действуют органы государства, различают:

- 1) монархию (абсолютная, ограниченная);
- 2) республику.

Монархия представляет собой такую форму правления, при которой верховная государственная власть единолично осуществляется монархом и переходит, как правило, по наследству.

Основными признаками классической монархической формы правления являются:

- существование единоличного главы государства, пользующегося своей властью пожизненно (царь, король, император, шах);
- наследственный порядок преемственности верховной власти;
- представительство государства монархом по своему усмотрению;
- юридическая безответственность монарха.

В республиках источником власти является народ, который избирает высшие органы государства на определенный срок. По тому, как

формируются государственные органы, и каковы принципы отношений между ними, различают президентские, парламентские и смешанные республики.

Общими признаками республиканской формы правления являются:

- существование единоличного и коллегиального главы государства;
- выборность на определенный срок главы государства и других высших органов государственной власти;
- осуществление государственной власти не по собственному праву, а по поручению народа;
- юридическая ответственность главы государства в тех случаях, предусмотренных законом;
- обязательность решений высшей государственной власти для всех других государственных органов;
- преимущественная защита интересов граждан государства, взаимная ответственность личности и государства.

II. Форма государственного устройства - это национальное и административно – территориальное строение государства, которое раскрывает характер взаимоотношений между его составными частями, между центральными и местными органами и государственной властью.

1. Унитарное государство - государство, для которого характерно высокая степень централизации политической власти. В унитарном государстве существуют общие для всей страны представительные, исполнительные и судебные органы, полномочия которых распространяются на всю территорию. Функционируют единая система законодательства, единые правовая и денежная системы, единое гражданство. Все административно-территориальные единицы (области, округа, департаменты, провинции) имеют одинаковый юридический статус и не обладают какой-либо самостоятельностью, т.е. не имеют своих законодательных и внешнеполитических органов. Они самостоятельны в хозяйственной, социально- культурной сферах.

2. Федеративное государство - объединение государственных образований, каждое из которых, отдавая часть своих полномочий союзным или федеральным структурам, сохраняет собственную конституцию, систему законодательных, исполнительных и судебных органов. В федерации существуют два уровня власти: федеральный и республиканский. Полномочия органов власти обоих уровней разграничены федеральной конституцией. Для федерации характерно наличие двойной правовой системы, двойного гражданства, двухпалатного парламента, одна из палат которого представляет интересы субъектов федерации, а вторая - общенациональные интересы. Внешнеполитические функции осуществляют союзные государственные органы. Федерации строятся по территориальному (США), национальному (Индия) или смешанному (Россия) признакам.

3. Конфедерация - союз нескольких самостоятельных независимых государств, объединяющихся для проведения единой политики в определенных целях (например, для совместной обороны, решения экономических, энергетических, транспортных проблем и т.д.). Для осуществления согласованной политики государства конфедерации создают органы управления. В конфедерации отсутствуют единый высший законодательный орган, единое гражданство, а страны-участницы конфедерации в полном объеме осуществляют международную деятельность. Они могут по своей воле покинуть конфедерацию и расторгнуть конфедеративный договор.

III. Форма политического режима представляет собой совокупность способов и методов осуществления власти государства. По политическому режиму государства могут быть: 1) демократическими; 2) авторитарными; 3) тоталитарными.

1. В демократическом государстве власть и народ не слиты воедино и не отделены друг от друга стеной отчуждения, а выступают как равные и относительно самостоятельные партнеры.

Признаки демократического государства:

- 1) мера вмешательства власти в дела общества определяется законом. Переступить закон власть не может;
- 2) отношение народа к власти основано на принципах партнерства и диалога;
- 3) место и роль политического руководителя так же определяется законом, т.е. он избирается по заранее установленным правилам и законом ограничены его полномочия;
- 4) законодательные органы формируются исключительно через выборы;
- 5) соотношение местных и центральных, законодательных и исполнительных органов власти определено законом;
- 6) плюрализм - признание в общественно- политической жизни множества различных социальных и политических групп, партий, идей и установок;
- 7) сферу допустимого и запретного определяет закон. «Разрешено все, что не запрещено законом» - по этому правилу живет и отдельный человек и общество в целом.

2. Авторитарное государство сочетает в себе преимущество централизованной власти с демократическими институтами. Оно нередко выступает как переходный от тоталитаризма к демократии.

Черты авторитарного государства:

- 1) авторитарное государство не стремится навязывать обществу четко разработанной официальной идеологии;
- 2) допускает ограниченный и контролируемый плюрализм в политическом мышлении, мнениях и действиях;
- 3) мирится с существованием оппозиции, но серьезная оппозиция запрещена;

- 4) нет строго организованного контроля над социальной и экономической инфраструктурой гражданского общества, над производством, профсоюзами, учебными заведениями, массовыми организациями, СМИ;
- 5) не требует демонстрации преданности со стороны населения, ему достаточно отсутствия открытого политического противостояния;
- 6) беспощаден к проявлениям реальной политической конкуренции за власть, к фактическому участию населения в принятии решений по важнейшим вопросам жизни общества;
- 7) отсутствует механизм преемственности власти, и ее передача происходит бюрократическим путем, нередко путем переворотов с использованием вооруженных сил и насилия;
- 8) политические права граждан и общественно-политических организаций сужены, а политическое поведение строго регламентировано.

3. Тоталитаризм - это полный контроль и жесткая регламентация со стороны государства всех сфер жизнедеятельности общества и каждого человека посредством прямого вооруженного насилия. Государство поглощает все общество и конкретного человека. При этом власть на всех уровнях формируется закрыто, как правило, одним человеком или узкой группой лиц из правящей элиты.

Признаки тоталитарного государства:

- 1) «официальная идеология», которой все обязаны придерживаться и которая зовет к некоему конечному идеалу общественного устройства для всего человечества;
- 2) единственная массовая партия, возглавляемая, как правило, одним вождем и организованная строго иерархически, причем либо стоящая над государственной бюрократией, либо тесно сросшаяся с ней;
- 3) почти полный контроль партии и бюрократии над вооруженными силами в военное время;
- 4) полный контроль над СМИ;
- 5) система репрессивного полицейского режима с использованием физического и психологического воздействия;
- 6) централизованное бюрократическое руководство экономикой.

Таким образом, основным институтом политической системы является государство. Именно государство выступает официальным представителем всего общества, от его имени принимаются властные решения, обязательные для всего общества, оно придает политической системе целостность и устойчивость. Специфическая особенность государства как элемента политической системы состоит в том, что оно по-разному проявляет себя в зависимости от той или иной формы проявления и устройства основных институтов политической власти.

3. Место политических партий и общественных организаций в политической системе общества.

Общественные движения и организации являются столь же необходимыми составляющими политической системы, как государство и политические партии. Если государство — это главный институт политической системы, политические партии - посредник между гражданами и государством, то общественно-политические организации и движения - это объединения самих граждан. Пожалуй, именно они, в ряду всех политических институтов, ближе всего смыкаются с реальной повседневной, будничной жизнью людей. Вот почему нельзя обойти вниманием эти политические объединения.

Политическая жизнь в цивилизованных странах немыслима без политических партий и массовых объединений. Во всех развитых или развивающихся странах выбор целей и задач общественного прогресса, интеграция их в практическую политику лежит на плечах той или иной политической партии. Через партии и общественно-политические движения осуществляется участие масс в управлении общественными делами.

На политической сцене действуют различные политические силы. Одни из них действуют открыто, осуществляя различные политические акции. Их называют реальными. Это – партии, клубы, общественные движения, СМИ, церковь, профсоюзы. Другие предпочитают скрытые формы реализации групповых интересов. Их называют латентными (скрытыми). К ним относятся лобби (от англ. Lobby – кулуары: группы давления, на депутатов парламента – от криминального, прямого с помощью подкупа к летальному на основе закона), заинтересованные группы которые в обмен на представляемые со стороны государства льготы гарантируют содействие государственным интересам), клиентелы (объединения единомышленников вокруг видных политических деятелей).

Среди реальных политических сил, открыто действующих на политической сцене, самой влиятельной являются политические партии. С точки зрения представительства и выражения групповых и индивидуальных интересов политические партии выступают в качестве главных элементов гражданского общества. Трудно представить себе общество, его политическую систему без взаимодействия партий и партийных группировок. Следовательно, политические силы, возникая в гражданском обществе, выражая и представляя интересы его групп, является связующим звеном между государством и гражданском обществом.

Появление партий, а точнее протопартий относится к Античному миру, когда в Древней Греции и Древнем Риме возникают особые группы людей, отражавшие интересы различных социальных слоев. Появляются и такие партии, отмеченные историками, которые являлись сторонниками борющихся между собой за власть династий. Однако эти партии не были

организационно оформлены, не располагали строго определенной системой взглядов, не имели программных установок и в деятельности своей замыкались на решении социально ограниченных задач. Поэтому называть их партиями можно лишь условно.

Зарождение политических организаций, ставших предтечей современных партий, связано с началом борьбы буржуазии против монархии, становлением политической системы и политической жизни капиталистического общества.

М. Вебер выделял в развитии партий как субъектов политической деятельности три периода:

I. В XVI-XVII вв. в Европе партии – это аристократические группировки, объединяющие немногочисленных представителей политической элиты.

II. В XVIII-XIX вв. партии – это уже политические клубы, ориентированные на привлечение к активной политической деятельности людей, пользующихся влиянием не только в политике, но и в других жизненно важных сферах общественной жизни.

III. В XIX-XX вв. формируются современные массовые партии.

Возникновение партий в современном понимании было обусловлено совокупностью политических и институциональных изменений, произошедших в европейских странах в XIX веке.

Во-первых, возрастание роли парламента, а затем и укрепление парламентских и демократических режимов, привело к необходимости формирования органов представительства устойчивых интересов в структурах власти. Таким органом институционализации интересов становились парламентские группы. По мере усиления роли представительных ассамблей возрастало стремление депутатов, имевших одинаковые цели, к объединению для совместных действий. Во-вторых, универсализация избирательного права и распространение его на новые группы населения расширило возможности граждан влиять на выборы. Теперь политика перестает быть делом узкого слоя лиц (элиты), а касается каждого человека. Появились избирательные комитеты различных уровней, задачей которых является поддержка кандидата и его избирательной компании, а после победы на выборах - осуществление постоянной связи депутата с его электоратом (избирателями). Координация и установление регулярных связей между парламентскими группами и избирательными комитетами стали основным способом формирования партий.

«Part» - (лат) – часть чего-либо.

Политическая партия - это непрерывно действующая организация, выражающая общие, коренные интересы того или иного класса, или социального слоя, объединяющая их наиболее активных представителей и руководящая их деятельностью на политической арене.

Характерные признаки партии.

1. Партия – это организация, т.е. достаточно длительное по времени объединение людей.
2. Цель партии – это борьба за завоевание государственной власти или воздействие на нее.
3. Существование устойчивых местных организаций, поддерживающих регулярные связи с национальным руководством.
4. Обеспечение народной поддержки, начиная от голосования на выборах и кончая активным членством в политической партии.
5. Членов партии объединяет идейная солидарность и готовность действовать на основе определенных принципов.
6. Партия имеет свою программу, устав, членов партии, профессиональный партийный аппарат, печатный орган и т.д.

Политические партии обладают структурой. В ней можно выделить следующие группы.

1. Высший лидер и штаб. Они выполняют руководящую роль.
2. Стабильный бюрократический аппарат. Они выполняют приказы руководящей группы.
3. Активные члены партии. Они активно участвуют в деятельности партии, не входя в бюрократический аппарат.
4. Пассивные члены партии. Они состоят в партии, но лишь в незначительной степени участвуют в деятельности партии.

К этим перечисленным группам можно добавить меценатов и симпатизирующих. Меценаты могут и состоять в партии, могут и не состоять. А симпатизирующие не состоят в партии.

Функции политических партий делятся на внутренние и внешние.

К внутренним относятся функции связанные с осуществлением следующих мероприятий:

- 1) организация внутренней структуры партии и налаживание необходимых отношений между первичными организациями, а также между ними и вышестоящими партийными инстанциями;
- 2) решение финансовых проблем;
- 3) пополнение рядов партии за счет новых членов;
- 4) подготовка из числа членов партии политических лидеров и лиц, обладающих знаниями государственного руководства и т.д.

Внешние функции подразделяются на политические, идеологические, теоретические, социальные и организаторские.

1. Политическая функция – борьба за власть. Прямое или опосредованное участие в разработке, формировании, и осуществлении внутри и внешнеполитического курса государства, выполнение предвыборной программы, обеспечение взаимосвязи гражданского общества, составной частью которого являются сами партии, с государством, налаживание контактов с другими политическими организациями и движениями как внутри страны, так и на международной арене.

2. Идеологическая функция связана с разработкой партийной идеологии, программных документов, распространением в массах и отстаиванием своего мировоззрения, нравственных ценностей, пропаганда программных целей и политики.

3. Теоретическая функция - анализ состояния и теоретическая оценка перспектив развития общества.

4. К социальным функциям относится работа с массами с целью расширения своих сторонников – будущих избирателей и политическая социализация граждан.

5. К организаторским функциям относится реализация программных установок и решений, подбор кандидатов на выборные должности, подготовка кадров для правящей элиты, и формирование правительства.

Способом осуществления этих функций является выдвижение партией своих кандидатов на выборах в законодательные органы государства и борьба за их избрания. Все эти функции органически взаимосвязаны между собой и в конечном итоге служат укреплению позиций партий в обществе, ее победе на выборах и получению ею в таком случае права на формирование правительства.

Мир политических партий чрезвычайно разнообразен. Поэтому попытки типологизировать партии достаточно условны. Однако они имеют целью глубокое проникновение в природу партий и их возможности. **Современные политические партии классифицируют по определенным признакам.**

1. По отношению к правящему режиму партии подразделяются на правящие и оппозиционные. Правящими являются партии, победившие на выборах и сформировавшие правительство. Это может быть одна партия или коалиция партий. Через своих представителей – премьера и министров правительства – партия осуществляет собственный политический курс. К оппозиционным партиям относятся те партии, которые по результатам выборов лишены возможности осуществлять правительственные функции. Такие партии не стремятся изменить конституционный строй, разрушить существующую политическую систему. Функциями оппозиции является:

1) систематическая критика деятельности правительства с указанием его ошибок и недостатков;

2) предложение альтернативных вариантов решения возникающих проблем;

3) контроль за действиями властей с точки зрения их соответствия конституции, предвыборными обещаниями;

4) смена существующего правительства на следующих выборах.

2. По условиям существования различают легальные и нелегальные партии.

3. В зарубежной литературе широко признается типология, основанная на критериях численности, внутренней структуры и внутрипартийной жизни.

Эту типологию предложил М. Дюверже. Он разделил партии на кадровые и массовые. Кадровые партии объединяют в своих рядах незначительное число профессиональных политиков, а формально – всех граждан, голосующих на выборах за их кандидатов. Базовой организацией таких партий может быть комитет, ассоциация и др. объединения, которые создаются по территориальному принципу. Их основное назначение – обеспечение большинства голосов на выборах. Такие партии, как правило, не имеют постоянной политической программы. Вместо нее утверждается предвыборная платформа. Деятельность партии активизируется в преддверии очередной избирательной кампании и затухает после ее окончания. Всю избирательную работу по привлечению максимально возможного числа избирателей из различных социальных слоев населения независимо от их идеологической ориентации проводят профессиональные политики этих партий, способные организовать избирательную кампанию. Кадровые партии не имеют официально оформленного членства. Их финансовые средства складываются из пожертвований богатых спонсоров. Высшим органом этих партий является либо национальный съезд, созываемый в год выборов для выдвижения кандидатов на посты президента и вице-президента и для одобрения предвыборной платформы, либо ежегодная конференция, решения которой во многом носят формальный характер.

Массовые партии характеризуются многочисленностью своих членов, идеологической ориентированностью, достаточно жесткой организацией. Они возникли позже кадровых партий, большей частью сформировались вне избирательных компаний, на волне рабочего движения как пролетарские партии. Это предопределило особенность их финансирования: они существуют главным образом за счет членских взносов. Массовые партии, как правило, располагают политическими программами, ведут активную работу среди тех групп населения, которые являются их социальной опорой и базой пополнения их рядов новыми членами. Борясь за победу на выборах, которая дает им возможность провести в законодательные и исполнительные структуры власти своих представителей, эти партии стремятся получить массовую поддержку всего населения. Следствием такой политики стал весьма разношерстный социальный состав этих партий. В этих партиях существует система подчинения нижестоящих организаций вышестоящим, решениям партийных съездов. Дюверже выделил 3 типа массовых партий: социалистический, коммунистический и фашистский.

Социалистические партии формируются как за счет индивидуального, так и коллективного членства. Строятся по территориальному принципу. В течение долгого времени признавали в качестве своей идеологии марксизм, но в послевоенные годы отказались от него. Социалистические партии – партии реформистского типа. Они располагают политической программой, которую стремятся проводить в жизнь через своих парламентариев.

Коммунистические партии рекрутируются только на основе индивидуального приема новых членов. Руководствуются они марксистско-

ленинской идеологией, строятся по территориально-производственному принципу, что позволяет партийным органам обеспечить необходимый контроль за деятельностью партийных организаций.

4. Партии могут различаться по характеру их идеологических доктрин. В них формируется облик желаемого общества, принципы его функционирования, способы изменения в нем. Революционные партии нацелены на радикальные преобразования в обществе. Реформистские партии предпочитают осуществлять общественные изменения эволюционным путем. Консервативные партии стремятся сохранить существующие порядки, оградить общество от преобразований, полагаясь на естественный ход событий.

Любая типология партий относительна. Многие партии совмещают в себе различные признаки. Коммунистические, да и социал-демократические партии могут быть правящими и оппозиционными, легальными и нелегальными, революционными, реформистскими и консервативными, обюрократившимися, одновременно массовыми и кадровыми, авангардными и парламентскими.

Возникают вопросы: что дает нам рядовым гражданам, подобное соотнесение? Какова практическая польза от знания подобных типологий? Отвечая на вопросы, заметим, что любая типология несет в себе достаточно много информации. Она по существу описывает типичное поведение партии. Вот почему относя политические партии к какому-либо разряду, мы получаем возможность понять, почему она действует так, а не иначе, какие шаги она предпринимает в будущем, на что направлена ее деятельность. Узнав все это, мы определим и свое отношение к политическим партиям, правильно выстроим тактику своего поведения в политике.

Общественными движениями принято называть более или менее многочисленные объединения граждан для достижения какой-либо общей социально значимой цели. Их главное отличие от политических партий состоит в том, что они не ставят своей целью завоевание власти. Это, конечно, не означает, что они вообще игнорируют политические проблемы и действуют вне политики. Так, существует ряд общественных движений (антивоенное, экологическое и др.), прямо апеллирующих к власти с требованием изменить существующий порядок вещей и оказывающих заметное влияние на политику правящих кругов. Но им нужна не власть сама по себе, а иное поведение властных структур. Общественные движения имеют, как правило, широкую социальную базу, т. е. опираются на самые различные классы, группы, слои и отличаются многочисленностью. Последнее является свидетельством того, что они необходимы рядовым гражданам и возникают в ответ на их настоятельные потребности. Каковы же они?

1. Потребность в совместной, солидарной деятельности людей. Участие отдельных граждан в политике (за редким исключением) значительно менее эффективно, чем деятельность группы. Повседневный опыт убеждает в том, что организованное меньшинство располагает значительно большими шансами на успех, чем большинство, состоящее из разрозненных одиночек. Не будем забывать и о том, что в подобных объединениях люди снимают с себя часть ответственности, которая легла бы полностью на их плечи, действуя они самостоятельно.

2. Создавая общественные движения, граждане удовлетворяют потребность в общении со своей солидарной группой. Видимо, почти каждому из нас необходимо найти людей, в чем-то сходных с нами. Приобщаясь к какому-либо движению, человек, как это ни странно на первый взгляд, получает возможность подчеркнуть свою особенность, специфичность - религиозную, этническую, возрастную. Так возникают движения молодежи и пожилых, мусульман и христиан, русских и татар.

3. Участие в общественном движении позволяет гражданам удовлетворить свою потребность в решении той или иной социальной проблемы. Подобные движения не возникают на пустом месте. Поводом для их создания является обычно некое социальное неблагополучие, нерешенный вопрос — своего рода «горячая точка» общественной жизни.

Таким образом, общественные движения — это обязательный элемент современной политики. Их конкретный перечень и политический облик могут меняться, но сами они занимают в ней постоянное место.

Общественные движения в качестве одного из субъектов политики существуют уже около 100 лет. Следовательно, имеется определенный исторический опыт, который позволяет выделить ряд стадий и их становлении и развитии.

1. Создание предпосылок движения, связанное с возникновением определенного социального беспокойства по поводу той или иной нерешенной проблемы. Это может быть угроза ядерной войны, дискриминация женщин, бесправие, а порой истребление животных. С одной стороны, в массах ощущается недовольство существующим положением дел, с другой — появляется небольшая группа людей, которая способна уловить это недовольство и придать ему целенаправленный характер.

2. Формулировка целей и задач, когда люди, стремящиеся к разрешению той или иной проблемы, осознают себя причастными к одному движению. Они четко формулируют его цели, облекая в конкретные слова существовавшее прежде социальное беспокойство. На этой стадии создается более или менее четкая программа действий.

3. Агитация, цель которой — вербовка сторонников движения. На этой стадии пропаганда и разъяснение задач движения выходят на первый план. Оно как бы заявляет о себе, привлекая внимание сочувствующих.

4. Развернутая деятельность — пожалуй, главная стадия в развитии движения. На этом этапе оно занимается осуществлением своей программы. Апеллируя к общественности, оказывая влияние и даже давление на правительство, осуществляя различные политические акции, движение пытается решить ту социальную проблему, в связи с которой оно и возникло.

5. Затухание движения наступает тогда, когда цели либо реализовались, либо оказались неосуществленными. Конечно, эту фазу можно отдалить сменой задач, форм работы, корректировкой цели, но исключить ее полностью обычно не удастся. Движение либо просто «умирает», либо прекращается (с тем, чтобы возродиться через некоторое время на новой основе), либо бюрократизируется и переходит в качественно иное состояние.

Теперь, когда мы ознакомились с сущностью, задачами и функциями общественных движений, причина столь большого их разнообразия становится понятной. Но поскольку даже простой перечень наиболее известных, авторитетных, популярных движений занял бы не одну страницу, необходимо прибегнуть к такому приему, как типология.

1. Прежде всего, уместно разделить общественные движения на политические и неполитические. К числу первых относятся обычно те, которые преследуют явно политические цели (антивоенное движение, движение за разоружение, движение в защиту прав человека). Вторая группа представлена движениями, цели которых непосредственно с политикой не смыкаются (движение за возрождение памятников культуры, движение Красного креста и т.п.). Грань между политическими и неполитическими движениями весьма условна и подвижна. Так, будучи неполитическими в одной ситуации, они приобретают явный политический характер в другой. Например, движение за возрождение национальной культуры может годами ограничиваться собиранием фольклора и организацией ярмарок народного творчества. Но политическая обстановка меняется — и его цели приобретают в обществе иное звучание, а само оно может даже возглавить действия по достижению национального суверенитета.

2. В зависимости от долговременных ориентаций общественные движения можно разделить на консервативные, движения протеста и реформаторские.

Консервативные движения выступают за сохранение сложившегося социального порядка. Они опираются, как правило, на представителей власти и те слои, которые усматривают в переменах угрозу своему теперешнему положению.

Оппозицией консерваторам являются движения протеста. Их представители недовольны существующим порядком и выступают за перемены. Подобные движения носят, как правило, деструктивный

(разрушительный) характер. Большую роль играют в них эмоциональные реакции людей — долго сдерживаемый и наконец прорвавшийся гнев, недовольство, ненависть. Для движений важно не столько создание чего-то нового, сколько ниспровержение старого.

Промежуточную позицию занимают реформаторские движения. Они действуют в рамках установленного социального порядка, располагают определенной свободой действий и устремлены к проведению реформ, «сверху».

Заметим, что подавляющее большинство существующих ныне общественных движений относится к реформаторскому типу.

3. По способам и методам действий общественные движения делятся на насильственные и ненасильственные. Представители первого допускают во имя высоких, по их мнению, целей применение террора, партизанских действий и т. п. Справедливости ради заметим, что движения насильственного характера значительно менее популярны, чем ненасильственные. Последние избирают в своей деятельности мирные пути. Они ориентируются на искоренение конфликтов и установление социального мира. Свой протест сторонники этих движений выражают привлечением общественного внимания к военной, экологической и прочим проблемам, в крайнем случае пассивным невыполнением официальных предписаний.

4. Общественные движения группируются также по половозрастным признакам. Так, в современной политической жизни действуют движения в защиту прав женщин, а также движения молодежи, пенсионеров и т. д. Даже дети могут создавать свои общественные движения. Международное признание, например, получила деятельность движения «Дети как миротворцы».

5. Разнятся между собой движения и по социальной принадлежности. В этой связи принято выделять рабочее, крестьянское движения, движения интеллигенции, фермеров, мелких собственников. Все они создаются с целью защиты интересов отдельных социальных слоев, с тем чтобы добиться улучшения их положения, повышения социального статуса, престижа и т. п.

6. В последнее десятилетие произошло разделение общественных движений и по профессиональному признаку. Объединяются врачи и учителя, ученые и служащие, писатели и домохозяйки. При этом они решают не только свои специфические задачи, но и поднимают проблемы общесоциального звучания. Так, врачи могут протестовать против распространения ядерного оружия именно потому, что они, как никто другой, представляют всю его разрушительность для человеческого организма. Точно так же и писатели едва ли не первыми способны уловить

духовное неблагополучие народа и начать бить тревогу по поводу кризиса нравственности, упадка национальной культуры и вырождения национального самосознания.

7. Все общественные движения можно, наконец, разделить по их целям и задачам. В данном случае из всего огромного разнообразия выделим несколько наиболее популярных движений, которые ставят перед собой общечеловеческие задачи и имеют международный характер, - экологическое, антивоенное и правозащитное движения.

А) Экологическое движение превратилось в самостоятельную политическую силу в 60—70-е годы нашего столетия. Катастрофическое загрязнение окружающей среды, крупные аварии, разрушение нормальных, гармоничных отношений человека с природой не могли не тревожить широкую общественность. Это и привело к созданию групп, первоначально разрозненных, выступающих под лозунгами защиты природы. По мере разрастания они образовали мощное общественное движение. Их мировоззрение и деятельность строятся на следующих основных принципах:

- отказ от безграничного экономического роста, оборачивающегося против природы, а значит, и против человека;

- поиск новых путей, ориентированных на сбережение энергетических и сырьевых ресурсов;

- повседневная защита среды обитания человека, ее очищение и оздоровление;

- контроль общественности за принятием решений, затрагивающих экологию, требование гласности и открытости в действиях правящих кругов;

- отказ от ядерных и обычных вооружений, запрет на экспорт оружия и т.п.

Экологическое движение является одним из самых массовых. Это и понятно: экологический кризис не знает границ. От него нельзя отгородиться пограничными столбами и контрольными полосами. Вот почему практически в каждой индустриально развитой стране появились более или менее сплоченные группы людей, протестующих против потребительского, хищнического и просто бездумного отношения к природе. Экологическое движение является необычайно пестрым по своему социальному составу. Оно объединяет выходцев из всех слоев общества. Однако среди его активистов преобладают представители творческих профессий, требующих высокого уровня образования: учителя, врачи, писатели и т.п. Велик удельный вес и молодежи, особенно студенчества.

Экологи стремятся активно участвовать в политике и добиваются в этом значительных успехов. В своей деятельности они используют методы прямой демократии, т.е. непосредственно апеллируют к общественному мнению, ведут пропаганду своих взглядов.

Б) Антивоенное движение является столь же массовым, как и

экологическое. Сброшенная в 1945 г. на Хиросиму бомба, от которой за первые 30 секунд погибло 70 тыс. человек, открыла не только новую эпоху в истории войн, но и новый этап антивоенного движения. Оно строится на идее отказа от войн и силовой политики, поскольку в ядерных войнах не может быть победителей; и побежденных. Эта простая и вместе с тем очень важная мысль делает антивоенное движение постоянным участником политики. Его популярность может расти, падать и снова расти, но до тех пор, пока на земле существует ядерное оружие, это движение не исчезнет.

Антивоенное движение имеет свои особенности в каждой стране. Его активность зависит от членства страны в военных блоках, от наличия ядерного оружия и военных баз на ее территории, от проводимой правительством политики и т. д. Вместе с тем это не мешает таким движениям поддерживать между собой самые тесные контакты, чему способствует и деятельность Всемирного Совета Мира — высшего руководящего органа Движения сторонников мира. Совет объединяет представителей политических партий, организаций и национальных комитетов 135 стран.

Для антивоенного движения характерно использование активных форм протеста — марши мира, манифестации, пикетирование военных баз. Весьма популярны и методы гражданского неповиновения, основанные на ненасилии и публичности: отказ от выполнения официальных предписаний, таких, как военная служба; блокирование определенных действий (например, доставки грузов на военные базы) и т. п.

Антивоенное движение привлекает внимание общественности и своей просветительской деятельностью. Оно проводит конференции, семинары, распространяет брошюры, листовки.

Конечно, антивоенное движение не сводится только к протесту. Его участниками разрабатывается и конструктивная программа действий. Так, ими предлагаются альтернативные концепции безопасности, модели конверсии, перехода к безатомной и ненасильственной форме обороны. Последняя получила название «социальной обороны» и сводится к созданию новой формы нейтралитета. Речь идет о выходе из военных блоков.

Происшедшее в последние годы снижение уровня военного противостояния вовсе не означает, что цели антивоенного движения уже осуществлены. Пока в мире существует ядерное оружие, будут существовать и люди, стремящиеся предотвратить его применение.

В) Особое место в политической жизни общества занимает правозащитное движение. Его основная цель и главный лозунг — защита каждого человека как уникального, бесконечно ценного существа и его прав, противодействие их ущемлению со стороны власти и государства. В правозащитное движение входят такие известные международные организации, как «Эмнисти интернешнл», «Международное общество прав человека» и др. Они занимаются сбором и распространением информации о

состоянии прав человека различных странах, защитой обвиняемых по политическим мотивам, организуют помощь политзаключенным, предадут огласке случаи политических репрессий.

Частью международного правозащитного движения южно считать и диссидентское движение, существовавшее СССР в 1960—80-е годы. Слово «диссидент» в переводе на русский язык означает «несогласный, инакомыслящий».

Общественная организация – такая совокупность людей, которая организованными способами выражает интересы той или иной социальной группы или нескольких групп населения.

Организацией, которая охватывает все общество, является государство.

Общественные организации характеризуются:

- а) системой связей и схожестью интересов входящих в нее членов;
- б) внутренней организационной структурой (формальной или неформальной);
- в) способами выработки и принятия решений для реализации общих целей;
- г) системой социального контроля, обеспечивающей взаимодействие членов данной общности.

Общественные организации характеризуются формальной связью, т.е. обязательными установками и предписаниями, которые регулируют деятельность членов организации. Эти формальные связи отражаются в уставах, положениях и других документах.

В любой общественной организации устанавливаются и неформальные связи, которые являются спонтанным творением, опирающимся на образцы деятельности, обычаи, традиции (свои и чужие). Задача руководителей организации обеспечить гармоническое единство формальных и неформальных связей, не допускать между ними конфликта.

Существенной задачей организации является гармонизация общесоциальных целей с целями своих общностей и социальных групп. Через общественные организации в значительной мере реализуются идеи общественного самоуправления, демократизации жизни общества. Всякая общественная организация располагает определенными ресурсами (людскими, материальными, мотивационными ценностями и др.), которые и составляют социально-политический потенциал организации.

Закон "Об общественных объединениях" фиксирует неотъемлемое право людей на добровольное их объединение на основе общности интересов. Общественными объединениями признаются политические партии, массовые движения, профессиональные союзы, женские, ветеранские организации, молодежные и детские организации, организации инвалидов, научные, технические, культурно-просветительские, физкультурно-спортивные и иные добровольные общества, творческие союзы, землячества, фонды, ассоциации и другие объединения граждан.

Общественные организации создаются в целях защиты многообразных

прав и свобод, развития активности и самостоятельности граждан, их участия в управлении государственными и общественными делами, удовлетворения профессиональных и любительских интересов, иной деятельности, не запрещенной законом. Закон не разрешает создание общественных объединений, целью деятельности которых является изменение конституционного строя, насильственное нарушение единства территориальных границ, пропаганда войны, насилия и жестокости, разжигание любой розни между народами.

В основном, все общественные организации можно классифицировать по трем группам: **социально-экономические, общественно-политические, профессионально-творческие.**

1. Социально-экономические организации различных классов своей главной задачей считают реализацию непосредственных материальных интересов своих классов. Одним из видов таких организаций являются предпринимательские союзы (торгово-промышленные организации, отраслевые ассоциации и объединения, объединения работодателей и т.д.). Они оказывают подчас сильное и значительное влияние на политику правительства.

Социально-экономическими организациями рабочего класса выступают в основном профессиональные союзы, хотя имеются организации и другого рода, например, кассы взаимопомощи. Деятельность профсоюзов регулируется специальным законодательством. Выполняя свои задачи по защите прав трудящихся, улучшению условий их труда и жизни, профсоюзы всегда играют видную роль и в политической жизни.

Можно выделить три основных вида профсоюзов:

1) цеховые профсоюзы, объединяющие рабочих и служащих по признаку профессии;

2) производственные профсоюзы, особенно характерные для нашего общества;

3) конфессиональные, которые объединяют рабочих и служащих по вероисповеданию (объединение христианских профсоюзов в Германии).

Профсоюзы имеют свои международные организации, ведущей из которых является Всемирная федерация профсоюзов (ВФП).

Существуют и социально-экономические организации крестьянства. Более распространенными являются различного рода крестьянские союзы, кооперативные объединения, потребительские, бытовые и др.

2. Спектр общественно-политических организаций весьма разнообразен - это союзы молодежи, союзы женщин, ветеранов войны и труда, общество "Знание", "Мемориал", комитет солдатских матерей и др. Они не только являются местом развития социальной активности и самостоятельности для своих членов, но и все решительнее включаются в политическую жизнь, организуя свои печатные издания, собрания, митинги, пикеты.

3. Профессионально-творческие объединения (Союзы писателей, художников, композиторов, театральных деятелей, журналистов, ассоциации научных работников и др.) главной задачей считают создание наиболее благоприятных условий для творческой деятельности своих членов. Вместе с тем, в условиях социально-экономического кризиса, когда финансирование науки, культуры, образования является минимальным, все больше происходит политизация этих общественных объединений, их решительное выступление в защиту духовно-нравственного возрождения общества.

Помимо общественных организаций и движений сходную роль в политической системе исполняют и группы давления (лобби). Они представляют собой небольшие коллективные структуры, которые отстаивают особый, чаще всего узкий, интерес. В отличие от общественных организаций они не стремятся решать какие-либо общесоциальные задачи и действуют исключительно в своих интересах. В группы давления могут объединяться чиновники одного ведомства, работники одной отрасли, предприниматели и т.д. Они неофициально, скрыто «давят» на органы власти, с тем, чтобы последние принимали выгодные для них решения.

Группы давления применяют самые разные методы. Так, они могут разворачивать широкие кампании с помощью средств массовой информации для привлечения на свою сторону общественного мнения. Порой не чужаются угроз, подкупа, саботажа и т.п.

Во многих странах деятельность групп давления является официально признанной. Например, закон о регулировании лоббизма был принят в США в 1946 г. Число лоббистов в Вашингтоне превышает, по мнению специалистов, количество депутатов обеих палат. Несмотря на подобную публичность, сами лоббисты предпочитают, чтобы общественное мнение не знало об их действиях. Они имеют доверенных лиц в государственном аппарате, в политических партиях, в парламентах и через них влияют на решения правительства. Руководители групп давления легко ориентируются в высших сферах, поддерживая отношения с лицами, влиятельными в самых разных областях общественной жизни.

ТЕСТЫ

Раздел №1. Политическая система общества

1. Политическая система общества – это:
 - а) универсальная управляющая система;
 - б) экономико-социальная система;
 - в) система взглядов на политику;
 - г) психологическая система.

2. Г.Алмонд подразделял политические системы на:

- а) отсталые и передовые;
- б) американскую, европейскую, африканскую, азиатскую;
- в) англо-американскую, континентально- европейскую, доиндустриальную, тоталитарную;
- г) открытые и закрытые.

3. Что из следующего является главным и необходимым условием существования демократической политической системы?

- а) наличие многопартийности;
- б) ограниченный по времени мандат на пребывание у власти для политических лидеров;
- в) выборность органов местного самоуправления;
- г) выборы, гарантирующие реальную возможность избирать.

4. Монархия – это власть:

- а) коллективная;
- б) единоличная;
- в) групповая;
- г) массовая.

5. Республика – это, когда все высшие органы власти:

- а) избираются;
- б) назначаются;
- в) делегируются;
- г) кооптируются.

6. Унитаризм – это:

- а) форма правления;
- б) форма гос. устройства;
- в) форма гос. режима;
- г) форма союза государств.

7. Какой из перечисленных элементов относится к политической системе?

- а) политическая власть;
- б) политика;
- в) международное сообщество;
- г) политические партии.

8. Республики бывают:

- а) монархические и президентские;
- б) дуалистические и парламентские;
- в) президентские и парламентские;
- г) парламентские и правительственные.

9. По мнению Г.Алмонда, к базовой функции политических систем-

функции “вывода” относятся:

- а) контроль за соблюдением норм;
- б) артикуляция интересов;
- в) политическая социализация;
- г) политическая коммуникация.

10. Какое из нижеприведенных положений соответствует функции коммуникации политической системы общества?

- а) выработка новых норм и правил;
- б) информирование населения о проводимой политике;
- в) принятие наиболее важных решений;
- г) контроль за принятием решений.

Раздел №2. Государство - основной институт политической системы общества.

1. Чем отличается государство от других политических и социальных институтов?

- а) тем, что обеспечивает и гарантирует материальное благополучие всем членам общества;
- б) монополией на легитимное насилие;
- в) осуществлением тотального контроля за всеми сферами жизнедеятельности;
- г) более низкой степенью институциализации власти.

2. Какое из нижеприведенных суждений характеризует государственный суверенитет?

- а) независимость высших органов власти от общества;
- б) народ является источником власти всех государственных институтов;
- в) независимость государства от других государств;
- г) право народа на свержение деспотического правительства.

3. Государство – это:

- а) политическая организация общества, система публичной власти;
- б) аппарат насилия;
- в) механизм подавления;
- г) политическая система общества.

4. В президентской республике правительство несет политическую ответственность:

- а) перед парламентом;
- б) перед президентом;
- в) перед судом;
- г) перед всеми вышеперечисленными органами власти.

5. В парламентской республике правительство несет политическую

ответственность:

- а) перед парламентом;
- б) перед президентом;
- в) перед судом;
- г) перед всеми вышеперечисленными органами власти.

6. В полупрезидентской республике правительство несет политическую ответственность:

- а) перед парламентом;
- б) перед президентом и парламентом;
- в) перед судом;
- г) перед всеми вышеперечисленными органами власти.

7. Президент КР согласно Конституции является:

- а) главой государства;
- б) главой правительства;
- в) главой государства и правительства;
- г) главой Конституционного Суда.

8. Кого из названных мыслителей можно отнести к основоположникам концепции правового государства?

- а) Платон;
- б) Н.Макиавелли;
- в) И.Кант;
- г) Ф.Аквинский.

9. Кто впервые ввел в политический лексикон термин “тоталитаризм”?

- а) А.Гитлер;
- б) К.Маркс;
- в) В.Ленин;
- г) Б.Муссолини.

10. Какие из перечисленных признаков присущи тоталитарному государству?

- а) права и свободы человека;
- б) разделение властей;
- в) всеобщий полицейский контроль и надзор;
- г) свободные выборы и многопартийность.

Раздел №3. Политические партии и общественные организации.

1. Буквальное значение понятия «партия»:

- а) большинство;
- б) меньшинство;
- в) часть чего-либо;
- г) основная масса.

2. В зависимости от участия в осуществлении власти политические партии подразделяются на:

- а) правящие и оппозиционные;
- б) легальные и нелегальные;
- в) оппозиционные и легальные;
- г) правящие и нелегальные.

3. Формирование современных политических партий началось в период развития:

- а) феодальных отношений;
- б) буржуазных отношений;
- в) рабовладения;
- г) социализма.

4. Клубный период развития политических партий относится к:

- а) нач. XX в.;
- б) нач. XVII в.;
- в) конец XVIII – нач. XIX в.;
- г) конец XIX – нач. XX в.

5. Либеральный подход к пониманию понятия «партия» подразумевает, что партия – это:

- а) группа крупных собственников;
- б) группа, придерживающаяся одной идеологии;
- в) группа, выступающая против частной собственности;
- г) группа сторонников насильственных методов руководства.

6. Политические партии – это организации, которые всегда ведут борьбу:

- а) за равноправие;
- б) за власть;
- в) за права человека;
- г) за справедливость.

7. Небольшое количество членов – это признак:

- а) массовой партии;
- б) партии движенческого типа;
- в) кадровой партии;
- г) партии власти.

8. Классическим примером кадровой партии является:

- а) КПСС;
- б) Демократическая партия США;
- в) Партия «Единая Россия» в России;

- г) Консервативная партия Великобритании.
9. Классификация партий на социалистические, либеральные и консервативные проводится:
- а) по типу руководства;
 - б) по характеру идеологии;
 - в) по степени радикализма;
 - г) по отношению к власти.
10. Двухпартийная коалиция - это:
- а) тип партийной системы;
 - б) тип государственного устройства;
 - в) тип государственного режима;
 - г) тип конкуренции между партиями.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА.

- Анохин М.Г. Политические системы: адаптация, динамика, устойчивость. М; 1996.
- Белов Г.А. Политическая система //Кентавр. 1995. №2.
- Белов Г.А. Права человека. М; 1996.
- Бояр В.Я. и др. Правовое государство: идея, концепция, реальность. СПб; 1996.
- Бурлацкий Ф.М., Галкин А.А. Современный Левиафан. М; 1985.
- Гаджиев К.С. Введение в политическую науку. М; 1996.
- Гончаров Д., Гончарова И.Б. Введение в политическую науку. М; 1996.
- Каменская Г.В., Родионов А.В. Политические системы современности. М; 2001.
- Козлихин И.Ю. Идея правового государства: история и современность. СПб; 1993.
- Лузан А.А. Политическая жизнь общества. Вопросы теории. Киев, 1989.
- Мальцев В.А. Основы политологии. М; 1997.
- Мухаев Р.Т. Политология. М; 1997.
- Наумова С.А. Что надо знать о политике. М; 1997.
- Унпелев А.Г. Политология: власть, демократия. Личность. М; 2004.
- Политические институты. М; 1996.
- Политология. Энциклопедический словарь. М. 1993.
- Политология. Курс лекций. Отв. ред. А. Радугин. М; 1997.
- Пугачев В.П. Соловьев А.И. Введение в политологию. М; 1996.
- Панарин А.С. Политология. М; 2000.
- Политология. Курс лекций. Отв. ред. Л. Радугин. М; 2000.
- Политология. Под ред. Г. В. Полуниной. М; 2002.
- Политология. Энциклопедический словарь. М; 1993.
- Марченко М.Н., Фарукшин М.Х. Буржуазные политические партии. М; 1987.

- Партии и новые общественно-политические движения. Проблемы – диалоги. М., 1990.
- Селезнев Л.И. Политические системы современности: сравнительный анализ. СПб;1995.
- Цыганкова Э.Н. Демократические движения современности. М; 1983.
- Чиналиев У.К. Политические партии Кыргызстана. М; 1999.
- Чиркин В.Е. Элементы сравнительного государствоведения. М; 1994.
- Чиркин В.Е. Современный федерализм: сравнительный анализ. М; 1995.
- Массовые демократические движения: истоки и роль. М; 1988.
- Массовые движения в современном обществе. М; 1992.
- Ожукеева Т. О. Основы политической науки. Б; 1995.
- Что такое демократия? М; 1995.
- Алексеев С. С. Теория права. М; 1995.
- Большой юридический словарь. М; 1997.
- Венгеров А. Б. Теория государства и права. М; 2004.
- Власов В. И. Основы правоведения. Ростов-на-Дону, 1997.
- Лившиц Р. В. Теория права. М; 1994.
- Мирошниченко М. Б. Основы правоведения. М; 1997.
- Общая теория права. Под. Ред. А. С. Пиголкина. М; 1995.
- Теория государства и права. Под ред. Н. И. Матузова. М; 1997.
- Теория государства и права. Под ред. В. М. Корельского. М; 1997.
- Гаджиев К.С. Введение в политическую науку. М., 2001.
- Гончаров Д., Гончарова И.Б. Введение в политическую науку. М., 1996.
- Мальцев В.А. Основы политологии. М., 1999.
- Мухаев Ф.Т. Политология. М., 1997.
- Наумова С.А. Что надо знать о политике? Минск, 1993.
- Панарин А.С. Политология. М., 2000.
- Политология. Курс лекций. Отв. ред. Л. Радугин. М.,2000.
- Политология. Под ред. Г. В. Полуниной. М.,2002.
- Анарбеков А. Политические партии в Кыргызстане (1991-1999 гг.). Б.,1999.
- Заславский Е.Е. Власть и партии // Кентавр, 1994. №3.
- Горбачев В.Г. Становление многопартийности. Региональный аспект // Соц.-пол. журнал, 1998, №3.
- Марченко М.Н., Фарукшин М.Х. Буржуазные политические партии М., 1987.
- Политические партии Кыргызстана. Б.,2000.
- Политические партии в Кыргызстане. Ош, 1997.
- Партии и новые общественно-политические движения. Проблемы – диалоги. М., 1990.
- Пушкарева Г.В. Партии и партийные системы //Соц.пол.журнал 1993, №9-10
- Шмачкова Г.В. Мир политических партий // Полис, 1993, №12
- Цыганкова Э.Н. Демократические движения современности. М, 1983.
- Чиналиев У.К. Политические партии Кыргызстана. М.,1999.
- Массовые демократические движения: истоки и роль. М, 1988.
- Массовые движения в современном обществе. М, 1992.
- Эллис Э. Политическая партия и возобновление истории. // Полис, 1994, №2

Романовский Н.Б. Политические партии и партийные системы.//
Политическая и современный политический процесс. М, 1990.