

## О ПОДГОТОВКЕ СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ЗАЩИТЕ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ В КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКОМ СЛАВЯНСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ

*К.Д. Бозов, Б.С. Ордобаев*

Описана схема реализации Постановлений Правительства Кыргызской Республики “ О мерах по подготовке специалистов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций” № 357 от 6 августа 2005 года и утверждению Целевой образовательной, научно-технической программы “Единая государственная система прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций” № 650 от 11 сентября 2006 года.

*Ключевые слова:* постановление; природопользование; риск; чрезвычайные ситуации.

XXI век характеризуется веером “рисков” различного характера. Человек, как биологический вид, оказался незащищенным перед рисками, возникающими от проводимой им перестройки среды обитания. Его действия становятся причиной самоуничтожения вследствие слабого знания причинно-следственной связи

в природопользовании и природопотреблении. Это стало причиной порождения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера и степени их тяжести.

Человек жил, живет и будет жить среди различных рисков и ему необходимо научиться их снижать и смягчать. В основу этого изречения

заложено понимание того, что любые действия в природопользовании должны оцениваться здоровьем человека и продолжительностью его жизни. Вследствие этого необходимо руководствоваться в природопользовании принципами “Равенство перед законами Природы”, “Истец и ответчик”, “Защита нарушенных прав природы”.

Оценивая принципы природопользования с позиций сегодняшнего дня, можно констатировать факт, что они почти не соблюдаются природопользователями. И как следствие – провоцируется система рисков в природопользовании с человеческими жертвами и эколого-экономическим ущербом, в которой нет виновника. Из сказанного следует, что страна сегодня должна иметь активно контролируемую гармоничную систему природопользования с приемлемыми эколого-экономическими рисками природного, техногенного и антропогенного характера, в которой есть истец и ответчик.

Учитывая сложившуюся ситуацию природопользования в стране, Кыргызско-Российским Славянским университетом (КРСУ) и Министерством чрезвычайных ситуаций (МЧС) КР было внесено предложение о создании специализированной кафедры по защите территории и населения в чрезвычайных ситуациях. Правительство Кыргызской Республики приняло постановление “О мерах по подготовке специалистов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций” от 6 августа 2005 года № 357 [1], в котором указано:

- Министерству образования Кыргызской Республики открыть специализированную кафедру “Защита в чрезвычайных ситуациях” в КРСУ по подготовке инженеров по специальности “Защита в чрезвычайных ситуациях” со специализациями: “Аварийно-спасательное дело”, “Технологии проведения пиротехнических работ”, “Диагностика зданий и сооружений на реальную сейсмостойкость и устойчивость”, “Мониторинг, прогнозирование и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на водных объектах”, “Мобилизационная подготовка экономики”, “Управление безопасностью в кризисных ситуациях природного и техногенного характера и проведение Государственной экспертизы в области защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях”;
- Министерству финансов Кыргызской Республики, Министерству экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики совместно с КРСУ и соответствующими

высшими учебными заведениями, министерствами, ведомствами, государственными администрациями осуществить необходимые организационные мероприятия в пределах предусмотренных бюджетных и иных привлеченных средств по комплексной профессиональной подготовке специалистов в сфере экологии и чрезвычайных ситуаций.

В связи с этим началась разработка Национального долгосрочного плана по подготовке и повышению квалификации специалистов в сфере экологии и чрезвычайных ситуаций, по комплексной профессиональной подготовке специалистов в сфере экологии и чрезвычайных ситуаций, которая проводилась совместно с министерствами и ведомствами и облгосадминистрациями Кыргызской Республики. Правительством Кыргызской Республики было принято Постановление № 650 от 11 сентября 2006 года об утверждении Целевой образовательной, научно-технической программы “Единая государственная система прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций” (далее Программа) [2], по которому:

- Министерству чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики совместно с Министерством образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики на базе Кыргызско-Российского Славянского университета имени Первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина (далее КРСУ), начиная с 2006–2007 учебного года обеспечить ежегодный набор студентов на специальность “Защита в чрезвычайных ситуациях” в количестве 50 человек из отдаленных районов республики;
- Министерству экономики и финансов Кыргызской Республики обеспечить полное и своевременное финансирование Целевой образовательной, научно-технической программы “Единая государственная система прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций”;
- Министерству чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики совместно с Министерством образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики ежегодно, начиная с 2007 года, предусматривать расходы на финансирование Целевой образовательной, научно-технической программы “Единая государственная система прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций” в плане-прогнозе государственных программ и мероприятий, осуществляемых

- за счет 1,5 процента средств, отчисляемых в Фонд ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- Министерству чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Министерству образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики совместно с КРСУ в срок до 1 января 2007 года разработать и представить на утверждение в Правительство Кыргызской Республики Положение об отработке специалистом в Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
  - Министерству образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики совместно с Министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, КРСУ при разработке государственных образовательных стандартов и образовательных программ для обучающихся в общеобразовательных, профессиональных и высших учебных заведениях предусмотреть введение специального курса “Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций”; Министерству чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, КРСУ (по согласованию), местным государственными администрациям и органам местного самоуправления обеспечить пропаганду знаний в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**В программе определены:**

Цель – повышение уровня интеллектуального потенциала населения в защите среды обитания, снижения смягчения, прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Задачи – совершенствование научно-технических обоснований систем предупредительных мер и на их основе организация образовательного процесса для различных целевых групп населения по:

- нормативно-правовому и методическому обеспечению снижения риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций;
- системе мер по выявлению опасностей и комплексному анализу риска возникновения чрезвычайных ситуаций;
- системе мер мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- системе мер по информационному обеспечению, системе связи и оповещения при чрезвычайных ситуациях;
- системе мер по снижению риска, смягчения последствий и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- системе мер по подготовке населения и специалистов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- приборному обеспечению фиксации состояния компонентов природной среды, методов и средств защиты населения и среды обитания от действия опасных и особо опасных патогенов и экпатогенов;
- государственной экспертизе в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Реализация задач Программы позволит обеспечить защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Структура Программы**

1. Модель перехода формирования идеологии от “реагирования и исправления” к “прогнозированию и предупреждению” в управлении чрезвычайных ситуаций на принципе “от будущего к настоящему”.

2. Оценка условий возникновения риска в Единой государственной системе прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций.

3. План мероприятий по реализации Целевой образовательной, научно-технической программы “Единая государственная система прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций”.

4. Положение о государственной экспертизе в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5. Примерный план занятий по Целевой образовательной, научно-технической программе “Единая государственная система прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций”.

6. Ежегодный набор в КРСУ 50 студентов по специальности “Защита в чрезвычайных ситуациях”.

**Механизм реализации Программы**

Государственным координатором и основным исполнителем Программы является КРСУ, соисполнителями – государственные администрации областей и районов, айыл окмоту, Министерство образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики, Министерство промышленности, торговли и туризма Кыргызской Республики, Национальная академия наук Кыргызской Республики, Кыргызский аграрный университет.

**Социально-экономические последствия от реализации Программы**

Подготовка специалистов для подведомственных организаций МЧС, ЕГСПиЛЧ, органов

Таблица 1 – Структура кафедры “ЗЧС”

Кафедры и их подразделения	Учебный процесс		Научное направление
	специальность	специализация	
Защита в чрезвычайных ситуациях	330600 – Инженер по защите в чрезвычайных ситуациях	330601 – Аварийно-спасательное дело.	1. Нормативно-правовое и методическое обеспечение снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций 2. Комплексный анализ рисков возникновения чрезвычайных ситуаций 3. Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций 4. Информационное обеспечение систем связи и оповещения при чрезвычайных ситуациях 5. Инженерно-техническое обеспечение снижения рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций 6. Подготовка населения и специалистов к чрезвычайным ситуациям 7. Экология, природные ресурсы и продовольственная безопасность 8. Приборы, методы и средства защиты населения и среды обитания от опасных и особо опасных патогенов, экпатогенов 9. Государственная экспертиза по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
		330602 – Технология проведения пиротехнических работ	
		330603 – Диагностика зданий и сооружений на реальную сейсмостойкость и устойчивость	
		330604 – Мониторинг, прогнозирование и проведение аварийно-спасательных и других видов работ на водных объектах	
		330605 – Мобилизационная подготовка экономики	
		330606 – Управление безопасности в кризисных ситуациях природного и техногенного характера	

местного самоуправления, организаций и предприятий, повышение уровня знаний населения и квалификации специалистов в области природопользования и управления чрезвычайными ситуациями в результате совершенствования научно-технических обоснований и образовательного процесса осуществляется за счет:

- организационных мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций высвободить до 10 процентов финансовых и материальных средств из бюджета, предусмотренных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций;
- систем мониторинга, оценки путей и мер по преодолению неблагоприятной тенденции к росту и последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и антропогенного характера, сократить на 20–30 процентов затраты из республиканского бюджета на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций;
- систем экономических рычагов регулирования управления чрезвычайными ситуациями создать условия для развития и эффективного функционирования системы стра-

хования от последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Согласно вышеуказанному постановлению, кафедра “Защита в чрезвычайных ситуациях” КРСУ и МЧС КР является специальным уполномоченным органом Правительства Кыргызской Республики по проведению Государственной экспертизы по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера.

В плане реализации вышеназванных постановлений:

- издан совместный приказ МЧС КР и КРСУ о том, что кафедра “Защита в чрезвычайных ситуациях” является учебным и научным подразделением КРСУ и МЧС КР и специальным уполномоченным органом в проведении государственной экспертизы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- утверждены министром МЧС КР по согласованию с КРСУ структура кафедры “Защита в чрезвычайных ситуациях” КРСУ и МЧС КР по подготовке специалистов и основные научные направления согласно постановлению (таблица 1)

Министром МЧС КР утверждено Генеральное соглашение между Государственным координатором и основным исполнителем Программы и исполнителями Департамента водного

хозяйства, Института сейсмологии, Института физики и механики горных пород, Кыргызского научно-исследовательского института проектирования и строительства (таблица 2).

Таблица 2 – Реализация программы

№	Направление Программы	Исполнитель	Форма участия в Программе
В области подготовки специалистов			
A	Специальность “Защита в чрезвычайных ситуациях” со специализациями:	Кафедра “ЗЧС” КРСУ и МЧС	Государственный координатор и основной исполнитель Программы по организации учебного процесса по подготовке кадров и повышению квалификации, составлению ежегодного сводного плана исследовательских работ исполнителя с соисполнителями согласно задачам Программы и представления в МЧС и Правительство
1.	Аварийно-спасательное дело	Кафедра “ЗЧС” КРСУ и МЧС Учебные курсы МЧС	Предоставление аудиторного фонда и научные лаборатории для проведения всех видов учебных занятий, научных исследований и внедрение результатов в образовательный процесс
2.	Технологии проведения пиротехнических работ	Кафедра “ЗЧС” КРСУ и МЧС Учебные курсы МЧС	
3.	Диагностика зданий и сооружений на реальную сейсмостойкость и устойчивость	Кафедра “ЗЧС” КРСУ и МЧС, Институт сейсмологии, Кыргызский научно-исследовательский институт проектирования и строительства	
4.	Мониторинг, прогнозирование и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на водных объектах	Кафедра “ЗЧС” КРСУ и МЧС, Сельводзащита МЧС, Департамент водного хозяйства, “КыргызСуудолбор”	
5.	Мобилизационная подготовка экономики	МЧС Кафедра “ЗЧС” КРСУ и МЧС	
6.	Управление безопасностью в кризисных ситуациях природного и техногенного характера	Кафедра “ЗЧС” КРСУ и МЧС, Институт физики и механики горных пород НАН	
7.	Второе высшее образование. Государственная экспертиза в области защиты населения и территорий в ЧС	МЧС Кафедра “ЗЧС” КРСУ и МЧС	
В области реализации научно-технических исследований по направлениям Программы			
B	Цель. Повышение уровня интеллектуального потенциала населения в защите среды обитания, снижения, смягчения, прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Задача. Совершенствование научно-технических обоснований систем предупредительных мер и на их основе организация образовательного процесса для различных целевых групп населения:		

а) на национальном уровне	
1.	Совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения снижения рисков и смягчения последствий ЧС
2.	Совершенствование систем мер по выявлению опасностей и комплексному анализу риска возникновения ЧС
3.	Совершенствование систем мер по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций
4.	Совершенствование систем мер информационного обеспечения, систем связи и оповещения при чрезвычайных ситуациях
5.	Совершенствование систем мер по снижению рисков, смягчению последствий и защите населения и территорий от ЧС
6.	Совершенствование системы мер по подготовке населения и специалистов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
7.	Совершенствование приборного обеспечения фиксации состояния компонентов природной среды, методов и средств защиты населения и среды обитания от действия опасных и особо опасных патогенов и экзопатогенов
8.	Совершенствование Государственной экспертизы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
б) на межгосударственном уровне	
1.	Реализация Плана перспективного сотрудничества между МЧС КР и МЧС РФ на период 2006–2010 гг. и Соглашения между КРСУ и АГЗ МЧС РФ
2.	Реализация Постановления Правительства КР 15 января 2002 г. № 24 “Об утверждении Программы по реализации Решения Экономического совета СНГ О Межгосударственной программе совместных действий научных исследований организаций государств-участников Содружества в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
3.	Обеспечение реализации проектов Концепции Шанхайской организации сотрудничества по вопросам охраны окружающей среды, рационального природопользования в области природной и техногенной безопасности

МЧС КР и КРСУ совместным приказом создали “Учебный научно-производственный центр природопользования для прогноза и предупреждения чрезвычайных ситуаций в горных условиях”. МЧС и КРСУ создают учебно-методический и научно-технический советы.

На основании вышеизложенного КРСУ, как государственный координатор и основной исполнитель Программы совместно с МЧС КР, министерствами, государственными администрациями областей, районов айылных округов республики и школ, решает поставленную задачу по схеме: подготовительное отделение – студенты – аспиранты – курсы повышения квалификации (для руководителей айылных округов, специалистов, лиц, принимающих решения, учителей-предметников по географии, химии, физике, биологии).

Таким образом, КРСУ и МЧС КР в республике заложили фундамент нового образовательного и научного направления “Безопасность в чрезвычайных ситуациях в горных условиях”.

#### *Литература*

1. Постановление Правительства Кыргызской Республики “О мерах по подготовке специалистов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций” № 357 от 6 августа 2005 года.
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики “Об утверждении Целевой образовательной, научно-технической программы “Единая государственная система прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций” № 650 от 11 сентября 2006 года.