

ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА В УСЛОВИЯХ РЫНКА

АСАНАКУНОВА Г.Б.

izvestiya@ktu.aknet.kg

In given article problems of employment of the population in the Kirghiz Republic are examined

Введение: Политика занятости в Кыргызской Республике разрабатывается и реализуется её правительством с начала девяностых годов, когда республика получила независимость и столкнулась с рядом социально-экономических проблем. Процесс реформирования экономики Кыргызстана показал, что наряду со свойственными мировой цивилизации противоречиями, в частности между научно-техническим прогрессом и снижением безработицы, характером, условиями труда и его оплатой, существуют чисто кыргызские проблемы, связанные с высоким уровнем трудовой активности населения при низком уровне жизни и эффективностью труда, с недостаточной территориально-отраслевой мобильностью кадров, не всегда соответствующей рыночным условиям системной подготовки кадров, неразвитой инфраструктурой рынка труда.

Целью данной статьи является анализ проблем занятости населения. А также методов государственного регулирования в Кыргызстане. До 1991 года, когда безработица ещё не была признана официально, политика занятости сводилась лишь к учету трудовых ресурсов, развитию их мобильности и распределению трудового потенциала по секторам экономики. В то время, как и многие республики бывшего Советского Союза, наша республика считалась трудоизбыточной и не испытывала потребности в политическом регулировании процессов трудоустройства. Как всем известно, определенный уровень безработицы есть неизбежный атрибут рыночной экономики и стран, находящихся на переходном этапе. Полная занятость в экономике зависит прежде всего от наличия хорошо функционирующего рынка труда, где большинство рабочих мест создано частными предприятиями, производящими товарную продукцию. В перспективе восстановление занятости в Кыргызстане будет зависеть также от роста частного сектора и от создания инфраструктуры рынка труда. Однако рынок труда в нашей стране переживает в последнее время значительные трудности и характеризуется отсутствием гибкости и несовершенством тех или иных форм, что вызывает безработицу.

Роль государства на этом этапе заключается в обеспечении соответствующей среды, в которой развиваются предприятия частного сектора. А также в принятии необходимых мер по социальной защите официально зарегистрированных безработных граждан. В этих целях в 1991 году была создана служба занятости, состоящая из Главного управления занятости населения. В этом же году был принят Закон "О занятости населения". Этим законом были определены правовые, экономические и организационные основы занятости населения в условиях рыночной экономики.

Несмотря на эти меры, в ходе радикальных экономических преобразований в Кыргызстане выяснилось, что проблемы занятости приняли глубинный характер. Речь идет об увеличении скрытой безработицы, о росте людей, обращающихся в службу занятости и испытывающих трудности с поиском работы (до 30%), о повышении доли безработной молодежи среди выпускников учебных заведений. Одновременно быстрыми темпами развивается занятость в теневой экономике, масштабы которой оцениваются в 10 – 15 млн. человек. В Кыргызстане величина совокупной безработицы определяется исходя из количества граждан, ищущих работу и зарегистрированных в качестве безработных в центрах занятости (ЦЗ). Следовательно, из числа безработных исключаются те, кто не имеет работы, ищет ее, но при этом в качестве безработного не зарегистрирован. Поскольку официальные данные о количестве безработных основаны на ежемесячной отчетности ЦЗ, занижение уровня безработицы, возможно, связано не только с самой процедурой регистрации, но и присвоением статуса безработного.

Можно назвать следующие причины и нежелания людей, потерявших работу, обращаться в ЦЗ, вследствие чего они исключаются из официальной статистики безработицы.

На протяжении 70 лет безработица рассматривалась как незаконное явление. Психологическое неприятие безработицы и самих безработных до сих пор сохраняется в

общественном сознании. Это в равной степени относится как к тем, кто теряет работу, так и к тем, кто нанимает рабочую силу через ЦЗ.

В настоящее время в Кыргызстане существует около 20 бирж труда, что явно недостаточно для такой страны. Население плохо информировано о территориальном расположении данных служб, значительная удаленность ЦЗ от ряда населенных пунктов, особенно в сельской местности, где расстояние до ближайшего ЦЗ может превышать 20 км.

Закон о занятости включает положение о том, что граждане Кыргызстана, получающие выходное пособие от предприятия (организации), не могут претендовать на пособие по безработице. Это означает, что многие из числа потерявших работу и получивших выходное пособие как минимум в течение 2 месяцев не видят смысла обращаться в ЦЗ, при этом значительная их часть исключается из официальных данных.

Предполагается что предприятие, высвобождающее работников, должно информировать их о необходимости регистрации в районном ЦЗ. Но, как всем хорошо известно, у предприятий нет ни стимула, ни обязанностей выполнять эту функцию. Более того, предприятие, сокращающее занятых, скорее всего, находится в трудном материальном положении, и для него выгоднее не информировать работников, поскольку в таком случае оно не будет выплачивать им выходное пособие за третий месяц.

Возможности ЦЗ по трудоустройству безработных ограничены. Вероятность получения пособия по безработице для обратившихся в ЦЗ невелика, а размер выплачиваемого пособия, как правило, минимальный. Переподготовка безработных через ЦЗ осуществляется недостаточно эффективно.

На протяжении последних трех лет конъюнктура на рынке труда продолжает оставаться трудоизбыточной. В результате структурной перестройки экономики и спада в отраслях производства растет несоответствие между спросом и предложением на рынке труда, что, в свою очередь, приводит к увеличению безработицы.

Безработица пополняется за счет высвобождения таких категорий населения, как граждане, уволенные с производства по сокращению штатов, средняя численность которых за последние три года составила свыше 20 тысяч человек, из них более трети состоит на учете в службе занятости, а также уволенные с предприятий и организаций по собственному желанию, свыше 70% из которых находятся в поисках работы и обращаются в службу занятости. При этом необходимо отметить, что зачастую люди увольняются из-за того, что долгое время их предприятия простаивают. В результате за период 2000 – 2003гг. число безработных, состоящих на учете службы занятости, увеличилось с 54,7 до 62,7 тысяч человек. В 2002 году уровень зарегистрированной безработицы составил 3,2%, что на 0,3% больше, чем в 2000 году.

Основным потребителем рабочей силы на протяжении 1991 – 2001 оставался государственный сектор экономики, на долю которого приходилось больше половины вакансий, рынок труда был ориентирован на рабочие специальности, которые составляли в среднем 70% заявленной потребности. Как правило, предлагаемые работодателями вакансии не соответствуют квалификационным характеристикам безработных граждан. Из заявлений предприятиями основную долю потребности в работниках составляют низкооплачиваемые рабочие места, а среди ищущих работу преобладают специалисты с высшим и средним специальным образованием. Соотношение профессионально квалифицированной структуры спроса и предложения рабочей силы показывает, что наиболее невостребованными на рынке труда являются прежде всего рабочие строительных и сельскохозяйственных специальностей. Среди специалистов и служащих наименьшим спросом пользуются инженеры разных профилей, бухгалтера, юристы и другие.

За последние годы на рынке труда в результате внутренней миграции незанятого трудоспособного населения (в основном это молодежь в возрасте 18 – 29 лет ориентированная на интеллектуальный труд) из таких областей, как Жалал-Абадская, Ошская, Нарынская и Таласская, возникла острая необходимость в работниках интеллектуального труда в Жалал-Абадской, Иссык-Кульской и Таласской областях.

В то время увеличение категории граждан, имеющих высшее и среднее специальное образование, в результате внутренних миграционных процессов в Чуйскую область и г.Бишкек вызвало потребность в работниках, имеющих рабочие специальности.

Специфической чертой рынка рабочей силы является "скрытая безработица" или неполная занятость. За период 1994 – 2001 гг. неполной занятостью было охвачено 482,5 тыс. человек. Наибольший пик "скрытой безработицы" приходился на 1994 – 1996 гг., когда республика переживала наиболее тяжелый экономический кризис.

Одной из негативных сторон "скрытой безработицы" является неуплата страховых взносов этой категорией работников.

Многие предприятия, имея в штате лиц, находящихся в длительных отпусках по инициативе администрации и официально числящихся занятыми, не перечисляют страховые взносы на них от фонда заработной платы в фонд содействия занятости.

Другой негативной стороной неполной занятости является уход данной категории в теневой сектор экономики и уклонения от налогообложения.

Женская безработица в КР в значительной степени связана с тем, что предприятия, накопившие избыток рабочей силы, в результате спада производства и объемов сферы услуг необоснованно вытесняют женщин.

На фоне динамики показателей, характеризующих безработицу, за 3 года доля женщин в числе зарегистрированных безработных по республике составила 53,3%. В региональном ракурсе в числе безработных женщин составляют в областях:

Жалал – Абадской – 57%

Иссык – Кульской – 59%

Нарынской – 45%

Ошской – 45,6%

Таласской – 52,7%

Чуйской – 63%

г. Бишкек – 62,6%

Но на рынке труда женщины более мобильны и конкурентоспособны: доля трудоустроенных женщин составляет 52,6%, в то же время показатель трудоустройства мужчин значительно меньше – 47,4%.

В настоящее время реальным потенциалом для создания рабочих мест обладает только частный сектор.

Роль правительства в сложившейся ситуации заключалась в создании необходимых условий для развития частного сектора, а также в принятии мер по социальной защите официально зарегистрированных безработных граждан.

Принят Закон "О содействии занятости населения", в ходе этих работ проводилась паспортизация малоимущих семей, ремонт и восстановление ирригационных сетей, водопроводных линий и т.д.

Темп роста показателя профессионального обучения безработных составил 25%. Число получателей микрокредитов среди безработных выросло в 3 раза.

Но уровень официальной безработицы не в полной мере характеризует состояние рынка труда, соответственно, определение обоснованного показателя безработицы также является существенной проблемой. Например, согласно методологии международной организации труда уровень общей безработицы составляет в республике от 7 до 11%. Численность граждан, выбывших с предприятий и организаций, в среднем на 30% превышает численность принятых на работу. Ежегодно более 40% безработных граждан из числа высвобожденных с предприятий и организаций обращается в службу занятости.

В процессе регулирования рынка труда существует два принципиально различных способа участия государства: нормативное регулирование и финансовое регулирование.

Нормативное регулирование непосредственно нацелено на обеспечение эффективности и справедливости в функционировании рынка труда, особенно когда потребитель не обладает полной информацией. Может регулироваться и общий объем доходов Фонда содействия занятости.

Финансовое регулирование предполагает субсидии государственного бюджета при ограниченности средств Фонда содействия занятости на реализацию политики в области занятости населения.

Ключевым вопросом решения проблем занятости населения является характер финансирования политики в области рынка труда.

Основной целью в области занятости является повышение занятости населения за счет новых социальных рабочих мест. Для этого предполагается принятие эффективных мер по следующим приоритетным направлениям: обеспечение условий для повышения занятости и обеспечение эффективности мер на рынке труда, создание рабочих мест.

Условия для повышения занятости будут обеспечены за счет реализации следующих механизмов:

- всесторонний анализ рынка труда;
- создание нормативно-правовой базы для организованного экспорта трудовых ресурсов;
- внедрение цивилизованных отношений в процессе трудовой миграции;
- расширение форм и методов обеспечения занятости населения.

эффективность мер на рынке труда будет обеспечена за счет реализации следующих механизмов:

- создание рабочих мест в приоритетных сферах экономики;
- развитие и совершенствование механизмов активной политики на рынке труда;
- повышение качества управления трудовыми ресурсами.

К сентябрю 2003 года был сформирован первый вариант Концепции государственной политики занятости.

Проект концепции представляет собой систему основных направлений и приоритетов государственной политики в сфере занятости населения.

Основной целью данного проекта является определение ключевых проблем рынка труда в республике на 2006 – 2010 годы и проработке комплекса мер экономического, правового и административного характера. Все эти меры направлены на создание общего рынка труда, совершенствование системы управления сферой занятости, создание условий для новых рабочих мест, социальной поддержки безработных граждан, а также программ, способствующих экономическому росту и повышению уровня занятости населения.

Повышение занятости в прогнозируемом периоде (2006 – 2010 годы) будет способствовать развитию приоритетных отраслей реального сектора: агропромышленного комплекса, гидроэнергетики, горнодобывающей промышленности, транспортной инфраструктуры, туризма и телекоммуникаций, которые откроют широкие возможности для создания новых рабочих мест.

Что касается спроса, увеличение занятости предполагает создание новых рабочих мест или возможностей самозанятости. Содействие в образовании рабочих мест должно происходить через создание благоприятной среды, способствующей занятости, постепенному уменьшению и укреплению потенциала занятости в малом и среднем бизнесе, и через создание "определенности" в финансовой и юридической среде, в которой предстоит действовать.

В первую очередь – это сельскохозяйственный сектор, который имеет потенциал "спроса" и который в настоящее время полностью не использован. Эффективное развитие кыргызского сельскохозяйственного сектора через механизмы увеличения стоимости сельскохозяйственных продуктов и развитие перерабатывающей промышленности могло бы создать возможности повышения занятости.

Малый и средний бизнес в Кыргызстане, сконцентрированный прежде всего в сельском хозяйстве и в сфере услуг, мог бы сыграть важную роль в обеспечении и предоставлении рабочих мест.

Вывод: Следовательно, с точки зрения роста занятости особенно важно улучшать конкурентоспособность этих предприятий и усилить их возможности по обеспечению занятости.

В результате реализации основных мероприятий Национальной программы занятости на основе широкомасштабных действий всех вовлеченных в эту работу государственных структур, неправительственных организаций и гражданского общества ожидается достичь значительного уровня занятости населения и обеспечить государственные гарантии социальной защиты от безработицы. Достижение полной занятости и стабильного экономического роста является первоочередной целью экономического общества.

Литература

1. Акназарова "О Концепции государственной политики занятости в Кыргызской Республике. Новые перспективы"/Бишкек, 2003.
2. Закон Кыргызской Республики "О занятости населения", 1991.
3. Комплексная основа развития КР до 2010 года, Бишкек, 2001.
4. Национальная стратегия сокращения бедности 2003 – 2005 гг. Бишкек, 2003.

