

УСИЛЕНИЕ РОЛИ ГОСУДАРСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

М.В. Халилова

Рассматривается проблема роли государства в обеспечении национальной экономической безопасности. Освещены вопросы правового обеспечения национальной экономической безопасности в Кыргызской Республике, а также необходимости разработки концепции экономической безопасности, усиления роли государства в обеспечении экономической безопасности в условиях рынка.

Ключевые слова: национальная экономическая безопасность; концепция национальной экономической безопасности; управление системой национальной экономической безопасности.

Распад СССР показал, что для безопасного существования государства недостаточно иметь мощную армию и высокотехнологичную оборонную промышленность, нужны еще многие слагаемые экономики, развитый сектор потребительских благ и услуг, конкурентоспособность товаров на мировом рынке, отлаженный механизм экономического управления и др. Обеспечение экономической безопасности страны – это гарантия ее независимости, необходимое условие ее стабильности и эффективной жизнедеятельности государства, общества и личности [1]. Поэтому обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов. Наиболее сильной подготовленной формой организации, призванной обеспечить национальную безопасность, является государство. Государство осуществляет деятельность по обеспечению всех видов национальной безопасности: политиче-

ской, экономической, социальной, экологической и оборонной.

Вопросы обеспечения экономической безопасности всегда были в центре внимания Правительства Кыргызской Республики. В отечественном законодательстве проблема обеспечения экономической безопасности косвенно отражена во многих документах, которые содержат такие понятия, как национальная безопасность, интерес, суверенитет. В 2003 г. принята “Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики” [2]. В этом документе в условиях суверенитета и в целях укрепления национальной безопасности страны предусмотрено гарантированное обеспечение безопасной жизнедеятельности личности, общества и государства и их защита от воздействия внешних и внутренних угроз. В Концепции констатируется, что экономика страны продолжает оставаться в неустойчивом состоянии. Ресурсная,

финансовая и технологическая недостаточность обусловили внутренние угрозы.

В Кыргызстане утверждена Стратегия национальной безопасности Кыргызской Республики [3], где сформулированы определенные критерии национальной безопасности. В Стратегии отмечено, что успешную интеграцию Кыргызстана в глобальное экономическое пространство и международную систему разделения труда затрудняют низкие темпы перевода национальной экономики на инновационный путь развития.

Раскрытие понятия “безопасность” содержится в законе Кыргызской Республики “О национальной безопасности” [4], где законодатель говорит о состоянии защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Этот Закон создал предпосылки для создания конкретизирующих законов и нормативных документов в сфере безопасности.

На сегодняшний день существует ряд законов и актов, определяющих систему безопасности в отдельных отраслях. Для достижения экономической безопасности в 2002 г. Правительством Кыргызской Республики было принято постановление “О состоянии экономической безопасности Кыргызской Республики и мерах по ее дальнейшему обеспечению” [5]. В этом постановлении, в частности, отмечено, что в условиях трансформации экономической системы Кыргызстана и освоения рыночных отношений закономерные издержки переходных процессов привели к существенным структурным изменениям в экономике и спаду производства, снижению уровня экономической безопасности государства. В соответствии с Законом Кыргызской Республики “О продовольственной безопасности” от 4 августа 2008 г. [6], продовольственная безопасность Кыргызстана – это состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость республики и гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для населения в соответствии с установленными минимальными нормами потребления продуктов питания [7]. Важное значение в обеспечении экономической безопасности Кыргызстана имеют “Стратегия энергетической программы КР на 2008–2010 гг.” [8], “Государственная стратегия по борьбе с коррупцией” [9], “Государственная программа по борьбе с преступностью в КР” [10], Закон КР “Об инвестициях в Кыргызской Республике” [11] и др.

С учетом последствий мирового финансового кризиса 2008–2011 гг. существенно возросла роль экономической безопасности при выработке и реализации долговременной стратегии социально-экономического развития Кыргызстана. Это одинаково справедливо для всех уровней хозяйственной деятельности – от отдельных хозяйствующих субъектов до региональных и общенациональных органов управления. Несмотря на ряд принятых документов, экономическое состояние республики характеризуется неэффективностью отдельных государственных мер, направленных на достижение экономической безопасности. На наш взгляд, сложившаяся ситуация в области обеспечения экономической безопасности в Кыргызской Республике требует усиления роли государства в регулировании экономики, формирования механизмов выявления, блокирования и устранения угроз. Вопросы национальной экономической безопасности – это проблемы такого уровня, для рассмотрения которых необходима система, организованность и субординация. Поэтому решение проблем экономической безопасности относится исключительно к ведению государства.

Отношения, связанные с обеспечением экономической безопасности, должны стать реальным объектом государственного управления. Как объект управления система экономической безопасности, на наш взгляд, должна включать: концепцию национальной экономической безопасности, национальные экономические интересы страны, угрозы в сфере экономики, индикаторы экономической безопасности, их пороговые значения, организацию экономической безопасности, правовое обеспечение экономической безопасности. Следовательно, важнейшими функциями, которые государство призвано выполнять в переходной экономике с целью обеспечения экономической безопасности, являются: разработка и всестороннее обоснование государственной концепции экономической безопасности; разработка стратегии обеспечения экономической безопасности с перечнем индикаторов, сигнализирующих о возникновении угроз экономической безопасности; создание специальных институциональных основ для мониторинга экономической безопасности, изучения угроз безопасности и разработка мер для поддержания и усиления экономической безопасности; формирование правовой базы обеспечения экономической безопасности страны и гарантирование исполнения законов; формирование общенациональной идеологии, воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма.

Проблемы экономической безопасности, выраженные в острых угрозах, – явление сложное и неоднозначное, поэтому, по нашему мнению, необходим концептуальный подход к их решению. Без концептуального подхода весь комплекс проблем национальной экономической безопасности решить невозможно. Концептуальный подход облегчает государственным институтам использование концепции как главной идеи и цели планирования. Современная концепция экономической безопасности государства должна быть основана на идеологии комплексного социально-экономического развития, которая охватывает не только экономику, но и философию, геополитику, социологию, политологию, право, культуру, экологию, информатику и т. д. Поэтому в республике необходимо разработать и принять “Концепцию экономической безопасности Кыргызской Республики”, в которой были бы отражены цели и задачи для достижения экономической безопасности.

Возрастание роли экономического фактора в системе современной национальной безопасности, уязвимость страны перед мировыми финансовыми угрозами вызывают необходимость выработки четкой стратегии достижения экономической безопасности. В дополнение к государственной концепции в стране необходимо разработать государственную стратегию экономической безопасности, которая должна обеспечить, прежде всего, способность национальной экономики устойчиво функционировать в режиме расширенного воспроизводства при максимальной независимости от внешних факторов. В условиях вхождения страны в мировое хозяйство необходимо четко определить свои национальные интересы в экономической сфере и проанализировать состояние экономики в разрезе проблем безопасности. Только тогда можно разработать систему адресных мер по защите экономики от внешних и внутренних угроз. Для решения проблем экономической безопасности необходимо создание специальных институциональных основ для мониторинга экономической безопасности, изучения угроз безопасности и разработки мер для поддержания и усиления экономической безопасности. Должна быть создана соответствующая инфраструктура для подготовки необходимых материалов, разработки проектов нормативных документов по обеспечению экономической безопасности [12].

Важной мерой в обеспечении экономической безопасности государства является форми-

рование необходимой правовой базы и гарантирование исполнения законов. В области законодательства необходимо принять Закон “Об экономической безопасности Кыргызской Республики”, в котором должен быть четко определен государственный орган, отвечающий за координацию различных ведомств и служб, работающих в области обеспечения экономической безопасности, его права и обязанности в случае возникновения различных угроз экономического характера. Необходимо при разработке и принятии государственного бюджета, государственных программ, решений по финансовым и хозяйственным вопросам исходить из принципа неухудшения состояния экономической безопасности страны, преодоления имеющихся и недопущения новых угроз. Соответствующие документы должны проходить экспертизу на предмет экономической безопасности страны. Государственному органу, ответственному за обеспечение экономической безопасности, необходимо разработать средства и методы своевременного комплексного отслеживания и обнаружения угроз экономической безопасности. Обеспечение экономической безопасности должно стать приоритетным направлением в политике государственного развития.

Уровень обеспечения экономической безопасности страны зависит также от деятельности службы экономической безопасности МВД Кыргызской Республики, которая должна выявлять и пресекать преступные действия, наносящие ущерб экономической безопасности государства (контрабандный вывоз сырьевых ресурсов, технологий и др.). Еще одним фактором обеспечения экономической безопасности является политическая сфера. От спокойствия в обществе, от стабильной социальной обстановки зависит многое, поэтому нужно все силы направлять на сохранение политической и социальной стабильности в стране.

Кроме перечисленных выше составляющих системы экономической безопасности необходима также новая национальная идеология. Необходимо формировать у граждан современное экономическое мышление, воспитывать новое поколение в духе патриотизма, честного ведения бизнеса, а не только личной выгоды.

Названные меры в значительной степени будут способствовать созданию эффективной системы экономической безопасности, которая является, в конечном счете, материальной основой национальной безопасности страны.

Литература

1. Паутова А.В. От экономической безопасности государств до экономической безопасности организации // Безопасность Евразии. 2003. № 4. С. 682–686.
2. Концепция экономической безопасности // Официальный сайт Президента Кыргызской Республики, утверждена 31 июля 2003 г.
3. Решение Совета безопасности Кыргызской Республики от 31 марта 2003 года, был утвержден план реализации Национальной стратегии “Кыргызстан – страна с добросовестным управлением”.
4. Закон Кыргызской Республики о Национальной безопасности (в редакции от 13 октября 2008 года № 212).
5. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 сентября 2002 года № 681.
6. Закон Кыргызской Республики о продовольственной безопасности от 4 августа 2008 года № 183, принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.
7. Карачаровский В. Организационно-управленческие аспекты экономической безопасности // Общество и экономика. 2008. № 9. С. 81–85.
8. Стратегия энергетической программы КР на 2008–2010 гг., Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2008 года № 47.
9. Государственная стратегия по борьбе с коррупцией, утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 21 июня 2005 года № 251.
10. Государственная программа по борьбе с преступностью в КР, утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 февраля 2006 года № 132.
11. Закон КР “Об инвестициях в Кыргызской Республике, принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики от 7 февраля 2003 года № 66.
12. Котенко А.А. Экономическая безопасность: Сущность, оценка и закономерности обеспечения в трансформирующемся обществе. Калининград: Изд-во ФГОУ ВПО “КГТУ”, 2009. 196 с.