

УДК 339.747 (575.2)(04)

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР СТРАН СНГ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

М.А. Афанасьева

Рассматриваются антикризисные меры, предпринимаемые в период экономического кризиса и их влияние на дальнейшее развитие экономики.

Ключевые слова: экономический кризис; антикризисная политика.

Понятие “антикризисные меры” появилось в отечественной литературе в 90-х гг. XX века. Под ним понимается разработка мер, направленных на вывод экономики из кризиса, предотвращение или смягчение глубоких кризисных явлений, дальнейшее эффективное развитие экономики.

С этим понятием тесно связан термин “антикризисное управление” [1, 2]. В антикризисном управлении определенным образом поставлены предвидение опасности кризиса, анализ его симптомов, меры по снижению отрицательных последствий кризиса и использование его факторов для последующего развития.

В 2008 г. мир потряс глобальный финансовый кризис, который со второй половины 2008 г. перерос в полноценный экономический.

Проблемы, связанные с глобальным экономическим кризисом, затронули практически все континенты и регионы мира [3]. Для государств Центральной Азии мировой кризис стал сложным испытанием. Влияние кризиса напрямую связано с уровнем интеграции в мировые экономические процессы.

В этот период практически все страны занимаются разработкой программы по выходу из кризиса, направленной на минимизацию его последствий. Мы рассмотрим предпринятые антикризисные меры в странах СНГ (на примере России, Казахстана и Кыргызстана и некоторых зарубежных стран).

Россия достаточно полно ощутила влияние экономического кризиса, поэтому Правительство и Центральный банк (ЦБ) РФ для борьбы с негативными последствиями мирового финансового кризиса предприняли следующие меры:

- было осуществлено размещение на депозитах коммерческих банков временно свободных средств федерального бюджета в сумме до 1,5 трлн руб. на срок до 3-х месяцев, ставка – от 8 % годовых;
- имущественный взнос РФ в уставный капитал АИЖК (Агентство по ипотечному жилищному кредитованию) для поддержки рынка ипотечного кредитования;
- предоставлены субординированные кредиты ЦБ (500 млрд руб.) и Фондом национального благосостояния (450 млрд руб.) на сумму 950 млрд руб. без обеспечения сроком до 31 декабря 2019 г. по ставке 8 % годовых коммерческим банкам;
- осуществлен имущественный взнос РФ в уставной капитал АСВ (Агентство по страхованию вкладов) для капитализации банков;
- принято решение о снижении нормативов обязательных резервов по всем видам до 0,5 %;
- повышение ставки рефинансирования (13 %) Банка России и процентных ставок по операциям, проводимым ЦБ для снижения уровня оттока капитала из России и сдерживание инфляционных тенденций;
- предоставление Банком России беззалоговых кредитов коммерческим банкам (116 банков) на срок не более шести месяцев;
- изменение порядка предоставления Банком России кредитным организациям кредитов, обеспеченных активами, а также пополнение списка ценных бумаг, принимаемых в обеспечение кредитов ЦБ РФ;
- помощь реальному сектору;
- оказание помощи регионам, стимулирование малого и среднего бизнеса, социальная поддержка пенсионеров, безработных.

Следующие мероприятия антикризисных мер были направлены на смягчение последствий кризиса и выхода из него, а также на стимулирование оживления и подъема экономики.

Но многие ученые-экономисты считают, что эти антикризисные меры были не совсем эффективны.

На наш взгляд, Правительству РФ следует отказаться от финансирования дорогостоящих амбициозных проектов, сосредоточиться на поддержке банковской стабильности, довести до логического конца все уже принятые на законодательном уровне решения по предоставлению ликвидности банковской системе.

Но, несмотря на адекватность принятых мер, есть факторы, которые могут усугубить кризис в России:

- Большой внешний долг российских компаний, накопленный за последние 2–3 года.
- Боязнь многих банков проблемы, связанной с ликвидностью (кризис доверия).
- Паника среди населения, когда люди начнут в ажиотаже забирать свои деньги с банковских вкладов.

Конечно, нельзя не признать, что действия Правительства и ЦБ РФ являются обоснованными. Подтверждением тому являются факты, что они действительно сработали.

В ответ на разразившийся кризис, страны Центральной Азии также приступили к реализации антикризисных мер.

Кризис мировой экономики мог нанести значительный урон и экономике Казахстана, но своевременно принятые меры по стабилизации ситуации помогли избежать глубоких негативных последствий.

Уже в ноябре 2008 г. Правительство Республики Казахстан приняло антикризисный план, работая в тесном контакте с Национальным банком и Агентством по финансовому надзору.

Главной целью на тот момент была разработка стратегии по стабилизации финансового сектора, решение проблем на рынке недвижимости, поддержание малого и среднего бизнеса, развитие агропромышленного сектора, реализация инновационных процессов в экономике.

Принятая антикризисная программа провозгласила осуществление контрциклическую бюджетную политику, а Национальный банк – мягкую денежно-кредитную. Но по мере того, как экономика будет постепенно выходить из кризиса денежно-кредитная и фискальная политика со временем будут ужесточены, также будет осуществляться контроль Правительства и На-

ционального банка над состоянием платежного баланса и валютного курса.

Правительство обозначило несколько приоритетных направлений развития экономики страны на ближайшие 10 лет:

- повышение устойчивости экономики к внешним вызовам;
- проведение структурных реформ для привлечения иностранных инвесторов;
- модернизация инфраструктуры;
- развитие человеческого капитала;
- ускоренная диверсификация экспорта за счет развития агропромышленного комплекса;
- эффективное управление внешним долгом.

Ряд мер по выходу из кризисной ситуации был принят в первую очередь в финансовом секторе страны:

- дополнительная капитализация четырех системообразующих банков через приобретение простых и привилегированных акций и предоставление субординированных займов;
- создан Фонд стрессовых активов, деятельность которого направлена на улучшение качества кредитных портфелей казахстанских банков. Основным механизмом реализации данной цели является выкуп сомнительных активов банков и последующее управление ими;
- усовершенствовано государственное регулирование в финансовом секторе. В рамках пруденциального регулирования Агентством по финансовому надзору продолжена работа по снижению уровня внешних обязательств банков и в целом оптового финансирования. При этом действующие и вновь вводимые требования банковского законодательства должны стимулировать банки к формированию диверсифицированной базы фондирования, т. е. к финансированию активных операций в большей степени за счет депозитной базы, в частности физических лиц;
- усилены требования к системам управления рисками и внутреннему контролю в банках. В первую очередь банки должны будут существенно переработать подходы к мониторингу риска потери ликвидности, а управление активами и пассивами банков должно моделироваться с учетом наступления стрессовых ситуаций;
- проработаны механизмы функционирования накопительной пенсионной системы в новых условиях. В целях защиты интересов вкладчиков пенсионных фондов Пра-

вительство обеспечивает сохранность накоплений населения в пенсионной системе, высокий уровень прозрачности для вкладчиков;

- агропромышленный комплекс был определен как одно из основных направлений стабилизации и оздоровления экономики;
- большое внимание стало уделяться реализации инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов.

Антикризисная программа должна обеспечить макроэкономическую сбалансированность, социальную и финансовую стабильность, реализацию инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов, решение проблем на рынке недвижимости, развитие малого и среднего бизнеса, а также агропромышленного комплекса.

В Кыргызстане в качестве одной из антикризисных мер было принято постановление Правительства КР “О мерах по минимизации последствий мирового финансового кризиса на экономику КР и сохранению темпов экономического роста” от 26 декабря 2008 года № 724. В антикризисный план Правительства КР совместно с НБ КР были включены следующие задачи:

- 1) сохранение стабильности макроэкономической ситуации и обеспечение устойчивости бюджета государства;
- 2) обеспечение стабильности банковской системы;
- 3) продовольственная и энергетическая безопасность;
- 4) обеспечение экономического роста посредством поддержки внутреннего спроса и создание благоприятной деловой, а также инвестиционной среды.

Вместе с тем в антикризисный план Правительства КР и НБ КР вошли следующие меры:

- обеспечение стабильности цен и снижение уровня инфляции;
- поддержание плавающего валютного курса;
- в целях снижения кредитных рисков – проведение анализа качества активов действующих коммерческих банков, в том числе кредитов на предмет их обеспеченности залогами;
- в целях повышения эффективности выявления потенциальных проблем ликвидности на ранней стадии их возникновения – усиление банковского надзора (совершенствование методологии оценки банковских рисков, включая систему раннего предупреждения);
- поддержка платежного баланса;
- расширение и внедрение исламских финансовых инструментов;

- увеличение капитализации действующих коммерческих банков (в том числе государственных банков).

- внедрение Системы защиты депозитов (СЗД). В целях поддержания стабильности в банковской системе и снижения риска массового изъятия вкладов была увеличена сумма возмещения по гарантированным вкладам с 20 тыс. до 100 тыс. сом.

Как и предполагалось, финансовый кризис не сильно затронул республику из-за слабой интегрированности ее банковской системы в мировую. Однако Кыргызстан в первом квартале 2009 г. ощутил на себе влияние мирового экономического кризиса. Это сказалось на внешней торговле и некотором спаде производства.

Несмотря на трудности, в Кыргызстане идет процесс адаптации экономической жизни в совершенно иных условиях, постепенно накапливаются силы для преодоления последствий экономического кризиса и создается база для реального экономического подъема. Для этого есть немало предпосылок.

Вышеизложенная информация касалась лишь стран постсоветского пространства, а теперь рассмотрим антикризисные меры, предпринимаемые и в других государствах.

Все страны реагируют на кризис по-разному. Общее в этой ситуации то, что везде на борьбу с кризисом выделяются огромные деньги. Этим правительства разных стран пытаются компенсировать падение потребительского спроса. Однако вопросы о том, насколько эти меры окажутся эффективными и приведут ли они к росту экономики, остаются пока открытыми. Сейчас можно говорить лишь о том, что принятые меры могут только замедлить дальнейшее падение экономики.

Различия в борьбе с кризисом проистекают из разницы в стартовых условиях отдельных стран: в развитых странах понижают процентную ставку, для переходных экономик характерны инфляция и рост процентных ставок. Не является исключением и Россия. Сохранение устойчивости платежного баланса в стране возможно только за счет снижения эффективного курса рубля. На снижение курса национальной валюты рискнули пойти только отдельные государства. В среднем снижение составило от 15 до 50 %. Положение России у верхней границы этого интервала позволило повысить конкурентоспособность российских товаров, сохранить положительный торговый баланс. Однако процентные ставки в России слишком высоки, кре-

дит можно брать только под проекты с очень высокой рентабельностью.

Рассмотрим меры по борьбе с кризисом в различных странах. Антикризисная политика государства включает в себя три сферы воздействия:

1. *Спасение банковской системы.* Задача – избежание банковской паники и дестабилизации национальных кредитно-банковских систем. Данные меры включают в себя следующее:
 - рекапитализацию банков (США, Австрия, Бельгия, Германия, Испания, Италия, Кипр, Люксембург, Португалия, Венгрия, Дания, Швейцария, Гонконг, Катар, ОАЭ, Саудовская Аравия, Казахстан);
 - предоставление стабилизационных кредитов (США, Евросоюз, Франция, Испания, Италия, Великобритания и др.);
 - меры по реструктуризации банковской системы, включая содействие объединению банков или их национализацию (Бельгия, Нидерланды, Португалия, Исландия, Швеция, Великобритания и Ирландия);
 - снижение процентной ставки практически до нуля;
 - меры по расчистке балансов банков, включая предоставление госгарантий по проблемным активам (США, Канада, Германия, Испания, Италия, Великобритания, Дания, Швейцария, Япония и Корея).
2. *Денежно-кредитная политика (ДКП).* В данной сфере наблюдается переход от антиинфляционной к стимулирующей политике. Основной целью ДКП в данный период является стимулирование экономического роста и расширение доступа к кредитным ресурсам, стабилизация внутреннего рынка (через процентную ставку) и платежного баланса (через девальвацию).
3. *Поддержка реального сектора экономики.* В кризисный период следует осуществлять поддержку отраслей, ориентированных на внутренний спрос, обеспечивающих внутреннюю занятость. Это кейнсианская модель, для которой характерны меры воздействия на спрос, включая антициклическую фискальную политику.

На наш взгляд, чтобы избежать в дальнейшем пагубного влияния кризиса конкретно

в странах постсоветского пространства, следует предпринять следующие шаги:

1. Создать фонды “длинных денег” (негосударственные фонды накопительных пенсий, деньги страховых сообществ). Так, например, в России практически нет фондов “длинных” денег, а в Кыргызстане они вообще отсутствуют. Однако с 1997 г. Казахстан ввел накопительную пенсионную систему, где функционирует весомый фонд накопительных пенсий. Без существования “длинных денег” страна не увидит благоприятного и эффективного экономического будущего.
2. Укрепить банковскую систему.
3. Снизить инфляцию.
4. Не допускать излишнего внешнеэкономического долга, делать упор на собственные ресурсы.
5. Улучшить качество государственного регулирования экономики.

Что касается мер глобального масштаба, то хотелось бы предложить следующие:

1. Совершенствование банковской системы каждой отдельно взятой страны и, в частности, совершенствование ипотечного кредитования.
2. Ужесточить контроль над неоправданным изменением валютных курсов.
3. Усилить международный контроль за финансовой ситуацией в мире, создать специальные финансовые организации, которые, в свою очередь, несли бы огромную финансовую ответственность за выполняемую работу в случае неблагоприятного развития ситуации.
4. Разработка мер по предотвращению обвала фондового рынка.
5. Регулирование экономики и усовершенствование финансовых и правовых институтов.

Литература

1. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.union-invest.ru>
2. Антикризисное управление: учебник / Под ред. Э.М. Короткова. М.: ИНФРА-М, 2000. С. 560.
3. Абишев А.А. Мировой экономический кризис: теория, методология, практика. Алматы, 2009. С. 656.