

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ КАК ОСНОВНОЙ ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

УДК 331.024.2 (575.2) (04)

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Е.В. Чуракаева – старший преподаватель

Establishment of a financing policy of employment in the Kyrgyz Republic, prospects of its development and a structure of the social fund forming are considered.

Становление финансовой системы политики занятости начинается со дня формирования в республике Государственной службы занятости (ГСЗН).

В целях реализации законодательства по занятости населения в составе службы занятости был образован Государственный Фонд содействия занятости. Главным направлением работ Государственной службы занятости является развитие сотрудничества с международными организациями: Международной организацией труда, Германским Обществом по техническому сотрудничеству, Всемирным банком, ТАСИС, ПРООН, АБР, МОМ и многими другими. В этом направлении реализуются проекты с Всемирным Банком Развития, ГТЦ «Политика рынка труда и занятость». Кыргызско-немецкий проект «Политика рынка труда и занятость», реализуемый с 1994 г. Германским обществом по техническому сотрудничеству направлен на разработку основ политики рынка труда, активных мер по регулированию ситуации на национальном рынке труда с учетом специфических особенностей в процессе экономической трансформации. В ходе реализации проекта были апробированы и оценены мероприятия экспериментальной политики рынка труда (пилотные проекты активной политики рынка труда). Одним из активных направлений снижения напряженности на рынке труда являлась и является организация общественно-оплачиваемого труда. Одной из дополнительных возможностей развития общественно-оплачиваемого труда является создание ассоциаций содействия занятости, которые, путем разработки и реализации проектов об-

щественных работ, способствуют сохранению трудовой мотивации высвобожденных с предприятий работников и создают возможности для роста занятости населения. Ассоциации содействия занятости активно сотрудничают с такими международными организациями, как Международный Корпус Милосердия, Программа развития ООН «Laif», Германское общество технического сотрудничества, по таким направлениям, как социальная поддержка инвалидов, пожилых и больных людей, развитие инфраструктуры местного региона, ремонт и восстановление социальных объектов, обеспечение занятости безработных женщин.

Первоначально норматив отчислений предприятий, организаций независимо от их форм собственности составлял 1% фонда оплаты труда, что было закреплено в первом Законе «О занятости населения» в 1991 г. Однако в связи с внесением изменений в законодательство в январе 1994 г. размер отчислений страховых взносов предприятий был увеличен до 1,5%, а с января 1995 г. дополнительно установлены отчисления в размере 0,5% обязательных страховых взносов с зарплаты работающих граждан. Помимо средств ФСЗ на реализацию политики занятости направляются средства международных организаций, осуществляющих в Кыргызстане проекты по содействию занятости населения.

На заседании правительства 7 февраля 2004 г. Президент нашего государства А. Акаев¹ отметил необходимость своевременного и полного финансирования здравоохранения и

¹ Слово Кыргызстана. – 15 октября. – 2003.

программ, направленных на обеспечение занятости населения. Эта задача, поставленная главой страны, напрямую относится и к Социальному фонду республики. А Социальный фонд призван осуществлять сбор страховых взносов и передачу их Фонду обязательного медицинского страхования (ФОМС) и Фонду содействия занятости населения и обучения (ФЗН). До 2003 г. существовали серьезные проблемы в финансировании этих фондов. Собранные для них страховые взносы передавались несвоевременно и не в полном объеме. В результате за 1997–2002 гг. накопилась задолженность перед Фондом содействия занятости населения и обучения – 123,5 млн. сомов. Создавшаяся ситуация имела объективные причины: с одной стороны, снижались тарифы страховых взносов по государственному социальному страхованию, с другой – повышались размеры пенсий, на выплату которых и заимствовались средства ФОМС и ФЗН. Тем не менее пенсии не выплачивались своевременно: отставание доходило до двух-трех месяцев. Главная причина заключалась в том, что неудовлетворительно администрировался сбор страховых взносов, не проводилась работа по расширению страховой базы. Положение дел с финансированием указанных страховых фондов становилось нетерпимым. Появилась угроза свертывания государственных программ по реформированию здравоохранения и борьбе с безработицей. В результате Социальный фонд республики со второго полугодия 2002 г. разработал и приступил к реализации целого комплекса мер, направленных на укрепление финансовой стабилизации системы государственного социального страхования. Он включал в себя совершенствование законодательных актов в первую очередь в части усиления ответственности плательщиков страховых взносов, жесткие меры по сбору страховых отчислений, расширение страховой базы путем вовлечения в систему государственного социального страхования всех работающих граждан, меры по выводу из «тени» заработной платы, из которой уплачиваются страховые взносы, совершенствование структуры и схемы управления Социального фонда, укрепление его кадрами и т.д. Во второй половине 2002 г. наблюдался резкий скачок поступлений взносов, он составил 24,3%, в целом за 2002 г. – 9,3%, а за 2003 г. – 8,7%. За это время снизился объем поступлений взносов товарами

и взаимозачетов с 9 до 2,3%. На этой основе 2002 г. был завершён с нулевой задолженностью по выплате пенсий, и с 1 января 2003 г. в полном объеме и своевременно началось финансирование Фонда обязательного медицинского страхования, Фонда содействия занятости населения и обучения и Фонда социального страхования. Кроме того, в 2003 г. была погашена накопившаяся задолженность за 1997–2002 гг. перед ФЗН – 17,9 млн. сомов¹. Финансирование указанного фонда в 2003 г. осуществлялось своевременно и в объемах утвержденного бюджета погашения задолженностей за 1997–2001 гг. перед Фондом содействия занятости и обучения. После проведения процедуры внесения изменений и дополнений в бюджет Социальный фонд приступил к реализации этой работы. Это является существенным вкладом в решение задач по сокращению безработицы в республике.

Особое место в проблемах занятости населения занимает в последнее время безработица среди молодежи. Республика характеризуется большим количеством населения, вступающего в трудоспособный возраст.

Важнейшей задачей в этих условиях является правильная оценка масштабов и динамики процессов, возникающих при формировании рынка труда, и реализации системы мер, обеспечивающих эффективное управление ими. Ее решение требует энергичных мер в области трудоустройства, обеспечивающих быструю реакцию на структурные сдвиги в народном хозяйстве, переориентации всей системы подготовки, распределения и перераспределения кадров. В этих условиях необходимо создать правовые, экономические и организационные условия, предоставляющие каждому трудоспособному члену общества необходимую степень социальной защиты от возможных негативных воздействий функционирования рынка труда².

Следует отметить, что каждое государство по-своему решает проблему занятости населения. Однако для решения вопросов занятости для нашего государства большое значение имеет изучение международного опыта.

¹ Слово Кыргызстана. – 15 октября. – 2003.

² Сатыбеков М. Служба занятости развивает-ся. – Бишкек: Реформа. – №1. – 2000.