

УДК 316.647: 340.132.8 (575.2) (04)

ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ЗАЩИТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СТАРШЕГО ВОЗРАСТА ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

Э.К. Турдубаева

Приводятся наиболее значимые документы, отражающие правовые гарантии защиты представителей старшего возраста от жестокого обращения. Особый акцент сделан на содержание рекомендаций ВОЗ по данному вопросу.

Ключевые слова: правовые гарантии; старшее поколение; инвалидность; насилие; мировое сообщество; уголовные санкции; обмен информацией.

Постоянный рост численности представителей старшего возраста – важное явление XXI века. По официальным данным ООН к 2025 г. каждый шестой человек на Земле будет старше 60 лет (15 % от всего населения планеты), с 2000 по 2050 г. во всем мире ожидается удвоение (от 10 до 20 %) данной возрастной группы. Известно, что государство считается “старым по народонаселению”, если количество людей в возрасте 65 лет и старше превышает 7 %. Население Кыргызстана, по международным критериям, начиная с 70-х гг. XX в. считается “старым”, так как по статистическим данным 9,3 % всего населения республики составляют представители старшего поколения.

Исследования сфер жизнедеятельности рассматриваемой категории граждан в республике показывают, что государственные институты и само общество, старающееся переосмыслить в новых условиях отношение к гражданам старшего возраста, не готовы к таким изменениям социально-демографической структуры общества.

Обострение противоречий и конфликтов в республике активизирует интерес теоретиков и практиков к вопросам изучения социальных отклонений в обществе, касающихся жизнедеятельности старшего поколения, в числе которых бедность, инвалидность, “безработица”, одиночество и т.д. Особое беспокойство вызывает проблема “эйджизма” (дискриминация по возрасту) – жестокое, негативное отношение более молодых представителей общества к старшему поколению, через ограничение возможностей их участия в политической, социально-экономической и культурной жизни общества.

Проблема насилия в отношении лиц старшего возраста в мире начала подниматься с 80-х гг. прошлого века. В Кыргызстане об этой проблеме заговорили в 2006 г. Исследования, проведенные в республике (2006–2009 гг.), показывают, что представители данной возрастной категории оказались жертвами разных видов насилия: экономического, политического, межпоколенного, информационного, психического, физического.

Анализируя мировой опыт в разрешении проблем насилия над указанной категорией лиц, мы пришли к следующим выводам:

- в одних странах растущее осознание проблемы насилия обусловило введение нового законодательства, расценивающего злоупотребления в отношении представителей старшего возраста как преступление, и увеличение наказаний за определенные преступления в отношении рассматриваемой категории лиц;
- в некоторых случаях были приняты постановления и политические меры предупреждения дискриминации, дополняющие государственные законы и создающие системы принудительного взыскания. Надо отметить, что в данном случае предупреждение дискриминации следует понимать как “...предупреждение любых действий, которые лишают лиц или группу лиц равного обращения, которого они могут желать” [1];
- в других странах законодательство, рассчитанное специально для защиты представителей старшего возраста от злоупотреблений, либо слишком ограничено, к примеру, в Кыргызстане, либо вообще отсутствует.

Концептуальные взгляды мирового сообщества на проблемы представителей старшего возраста нашли свое концентрированное выражение в документе ООН, озаглавленном “Сделать полнокровной жизнь лиц преклонного возраста” (Копенгаген, 6–12 марта 1995г.) [2]. В документе говорится, что обеспечение более благоприятных условий для представителей старшего возраста является одной из основных целей устойчивого социального развития, обязательством государств и правительств считается проявление особого внимания к их заботам и потребностям. Подчеркивается также необходимость информирования представителей старшего возраста об их правах путем предоставления бесплатной юридической помощи, физического доступа ко всем основным социальным услугам, которые для некоторых государств, включая Кыргызстан, остаются пока еще нерешенными проблемами.

Важную роль в разрешении проблем насилия в Кыргызской Республике могут сыграть международные документы: “Всеобщая декларация прав человека” [3], “Международный План действий в области старения”, принятый на первой Всемирной конференции по проблемам старения в Вене в 1982 г. [4]; “Принципы ООН в отношении представителей старшего возраста”, принятые Генеральной Ассамблеей в 1991 г., где излагаются права представителей старшего возраста в гражданской, политической, социальной, экономической и культурной областях, развиваются их права в плане независимости, участия, ухода, реализации внутреннего потенциала и достоинства [5].

В числе значимых документов, принятых на конференциях и саммитах ООН для решения проблем жестокого обращения с людьми старшего возраста с упором на расширение их прав – “Копенгагенская декларация” и “Программа действий”, принятые на Всемирной встрече на высшем уровне по социальному развитию (1995) [2]; “Пекинская Декларация” и “Платформа действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин” (1995) [6]; “Дальнейшие инициативы в области социального развития”, принятые на двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН (2000) [7]; Мадридский международный план действий по проблемам старения (2002), целью которого является обеспечение возможности представителям старшего возраста жить в безопасных, достойных условиях и продолжать участвовать в жизни общества как полноправным гражданам [8].

Средствами правовой защиты для жертв домашнего насилия в России и Кыргызстане являются уголовные санкции. Но в Уголовных кодексах наших стран нет специальных статей, предусматривающих ответственность за преступления, совершенные лицами в отношении представителей старшего возраста. Более того, уголовные дела возбуждаются сразу только в случае совершения тяжких преступлений – убийств и нанесения тяжкого вреда здоровью.

В настоящее время в России уже вступили в силу законы, направленные на повышение правовых гарантий защиты престарелых членов семьи от любых форм жестокого обращения. В Кыргызстане Закон “О социально-правовой защите от насилия в семье” реализуется недостаточно и требует пересмотра, несмотря на то, что при этом основные статьи данного Закона направлены на разрешение проблем насилия, совершенного в отношении женщин [9]. Обеспечение правового регулирования сложных отношений, проявляемых к представителям старшего возраста, требует особого подхода законодателей к совершенствованию правовых актов, касающихся рассматриваемой проблемы.

В отношении лиц старшего возраста в нашей республике приняты законы и иные нормативно-правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения выплаты государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и жилищных субсидий. Правовые гарантии социальной поддержки представителей старшего возраста предусматривают пенсионное обеспечение, ежемесячную денежную выплату, медицинское обслуживание. Справедливо при этом отметить, что для предотвращения экономического насилия Пенсионному фонду необходимо пересмотреть установленные размеры пенсий, поскольку средний размер пенсии в республике составляет 70 % от уровня прожиточного минимума.

Статьи о правовой защите родителей пенсионного возраста предусмотрены в Семейных кодексах Российской Федерации [10] и Кыргызской Республики [11]. К примеру, в ст. 87 Семейного кодекса РФ говорится об обязанностях совершеннолетних детей содержать нетрудоспособных родителей, нуждающихся в помощи, при отсутствии заботы с трудоспособных детей взыскиваются алименты в судебном порядке. Учитываются все трудоспособные дети (исключение составляют случаи, если родители уклонялись от выполнения родительских обязанностей или были лишены родительских прав), но их нетру-

доспособность не может служить причиной отказа для взыскания с них дополнительных расходов на родителей [10, с. 64].

О привлечении судом к участию в несении дополнительных расходов при отсутствии заботы совершеннолетних детей о нетрудоспособных родителях говорится в ст. 88 Семейного кодекса РФ. Особого внимания заслуживают также ст. 95, 96, 97 Семейного кодекса РФ, где распланы алиментные обязательства: совершеннолетних внуков по отношению к нетрудоспособным бабушкам и дедушкам (в случае отсутствия поддержки от своих детей); воспитанников по отношению к нуждающимся нетрудоспособным фактическим воспитателям; пасынков и падчериц по отношению к нетрудоспособным, нуждающимся в помощи, отчиму и мачехе [11, с. 67].

Отсутствие особого правового регулирования труда работников старшего трудоспособного возраста в Трудовом кодексе и системы гарантий от дискриминации в трудовом праве Кыргызской Республики требует необходимости введения в VIII раздел ТК новой главы: “Особенности регулирования труда работников старшего возраста”, предусматривающей меры по защите от дискриминации и снижению трудовой нагрузки [12].

Создание организационных, правовых и экономических условий для рассматриваемой категории граждан и применение изложенных Международной организацией труда (МОТ) в международно-правовом акте “Рекомендации о пожилых трудящихся: условия труда и выхода на пенсию” [13], различных мер по нормализации трудовой нагрузки стареющих работников, защите их от дискриминации, значительно облегчит положение пенсионеров в стране и даст возможность в последнюю треть трудовой жизни обеспечить будущую старость.

Результативной мерой по противодействию насилию над представителями старшего возраста в Кыргызстане может быть применение рекомендаций Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) из доклада о ситуации в мире “Насилие и его влияние на здоровье” [14]. В частности, в *первой рекомендации* “Разработка национального плана деятельности по предотвращению насилия, его исполнение и отслеживание” говорится о необходимости разработки национального плана действий по предотвращению и эффективной борьбе с насилием, который должен быть основан на договоренностях, достигнутых представителями широкого круга правительственных и неправительственных учреждений, включая и непосредственных участников рабо-

ты в этой области. Этот план должен исходить из доступных человеческих и материальных ресурсов, включать в себя такие элементы, как пересмотр и реформирование существующего законодательства и политики в данной области, сбор информации и проведение исследований, улучшение системы помощи, оказываемой жертвам насилия и оценку результатов работы. План должен быть распланы по годам и включать в себя механизм оценки проделанной работы, со специальным органом, которому будет поручено периодически отчитываться о ходе работы. План предполагает также создание координирующих органов на местном, национальном и международном уровнях, обеспечивающих сотрудничество всех ведомств, способных внести вклад в предотвращение насилия: правоохранительных органов, учреждений социального обслуживания, образования, занятости, здравоохранения.

Во *второй рекомендации* “О расширении сбора данных о насилии” говорится о необходимости создания в стране структуры, специально занимающейся сбором и обработкой данных о насилии, которая будет ставить приоритеты в этой области, руководить разработкой новых программ и следить за их исполнением, проводить сравнительный анализ данной информации. Качество и полноту информации будет определять местный уровень сбора информации. Был сделан акцент на отсутствии признанных всеми стандартов на международном уровне для сбора данных по насилию, которые могли бы обеспечить сопоставление этих данных в разрезе стран и культур.

В *третьей рекомендации* ВОЗ определены приоритеты для исследования причин и последствий насилия, ущерба, причиняемого им, и способов его предотвращения. Предлагается внедрение международных проектов, проведение научных исследований на местном, национальном и международном уровнях с целью лучшего понимания данной проблемы в контексте различных культур, разработка соответствующих мер и оценка эффективности их использования.

Четвертая рекомендация направлена на содействие первичному предотвращению насилия: указывается важность проведения тренингов для родителей, улучшение физических и социально-экономических аспектов городской инфраструктуры путем увеличения капиталовложений и предоставления лучших возможностей. Говорится об использовании информационных кампаний, направленных на изменение взглядов, поведения и социальных норм, связанных с насилием.

Об усилении помощи жертвам насилия говорится в *пятой рекомендации*, где в качестве первоочередных задач, способных свести к минимуму воздействие насилия на человека и расходы систем здравоохранения и социального обеспечения, выдвигаются следующие:

- совершенствование системы быстрого реагирования и развитие способности системы здравоохранения оказывать помощь жертвам, включая реабилитационную;
- выявление признаков насилия, преследований и передача жертв насилия в руки соответствующих учреждений для принятия дальнейших мер и оказания им помощи и поддержки;
- работа учреждений здравоохранения, полиции, и социальной сферы над тем, чтобы не допустить повторного преследования жертв и рецидивов со стороны насильников;
- социальная поддержка жертв насилия, программы по предотвращению насилия и иные действия, направленные на защиту семей от опасности насилия;
- введение предмета “Предотвращение насилия” в программу обучения врачей и медсестер.

Разумеется, эффективность комплексного подхода к решению проблем насилия неоспорима и позволяет дополнить списки обучаемых специалистами социальных служб, работниками правоохранительных органов. По нашему мнению, данную дисциплину должны изучать и студенты специальности “Социальная работа”, а также специалисты, работающие в сфере социального обслуживания лиц старшего возраста.

Шестая рекомендация касается вопроса предотвращения насилия как части социальной и образовательной политики, способствующей установлению социального и гендерного равенства. Делается акцент на опыте стран, которые сумели снизить масштабы социальной дискриминации через проведение большого числа мероприятий. В их числе проведение законодательной реформы и перестройка юридической системы, проведение кампаний, направленных на осознание обществом данной проблемы, переподготовка сотрудников правоохранительных органов и чиновников, а также предоставление образовательных и экономических льгот для дискриминируемых групп населения. Обращается внимание на то обстоятельство, что во многих регионах проведение социальной защиты населения сталкивается со значительными препятствиями, связанными с падением разме-

ров реальной заработной платы и устойчивым снижением объема и качества предоставляемых медицинских, образовательных и социальных услуг. Правительствам рекомендуется принятие всех мер, зависящих от них, для сохранения служб социальной защиты, в случае необходимости перенаправляя сюда средства из других статей национального бюджета.

Способы увеличения сотрудничества и обмен информацией по вопросам предотвращения насилия изложены в *седьмой рекомендации*. Здесь говорится о необходимости тесных рабочих связей между учреждениями, правительствами, учеными, различными структурами и неправительственными организациями, вовлеченными в работу по предотвращению насилия, с целью достижения лучшего обмена знаниями, целевых соглашений и координации деятельности. Вклад заинтересованных групп, в том числе выступающих против жестокого обращения с людьми старшего возраста, должен быть одобрен и признан путем проведения таких практических мер, как предоставление этим группам официального статуса на важнейших конференциях и включение их в состав официальных рабочих групп.

В *восьмой рекомендации* изложены способы контроля над соблюдением международных договоров, международного законодательства и других механизмов защиты прав человека, устанавливающих стандарты для национального законодательства (международные соглашения, при содействии международных сообществ, решающих проблемы насилия).

Решение проблемы злоупотреблений в отношении представителей старшего возраста должно быть сосредоточено на повышении информированности и понимания этого явления. СМИ играют важную роль, обращая внимание общественности и стимулируя соответствующие меры политики в борьбе с этим явлением.

Литература

1. Документ Организации Объединенных Наций E/CN.4/52. Раздел V. URL: <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet18Rev.1ru.pdf>
2. Копенгагенская декларация о социальном развитии. Принята Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген. 6–12 марта 1995 г. URL: <http://www.un.org/ru/documents/>
3. Всеобщая декларация прав человека. М., 1999.
4. Венский международный план действий по проблемам старения (принят в г. Вене

- 05.08.1982 – 06.08.1982 Всемирной Ассамблеей по проблемам старения). URL: <http://www.inforpavo.by.ru/fed1991>
5. Принципы ООН в отношении представителей старшего возраста (приняты Генеральной Ассамблеей ООН в 1991 г.). URL: http://www.un.org/ru/documents/.../ageing_decl.shtml
 6. Четвертая Всемирная конференция по положению женщин. Пекин 4–15 сентября 1995 г. (извлечения) // Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей: Сб. универс. и регион. междун. док-ов. М.: ИЦ-Гарант, 1997.
 7. Дальнейшие инициативы в области социального развития. Приняты на 24 специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН (2000 г.). URL: <http://www.un.org/russian/document/gadocs/24spec/rs24-2.pdf>
 8. Мадридский план действий по проблемам старения. М., 2002.
 9. Закон Кыргызской Республики “О социально-правовой защите от насилия в семье” (принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 31 января 2003 г.) URL: <http://www.aliants.emarketing2u.com/index.php?>
 10. Семейный кодекс Российской Федерации. М.: Омега-Л, 2007. С. 64.
 11. Семейный кодекс Кыргызской Республики. Бишкек: Раритет Инфо, 2006.
 12. Рекомендация № 162 Международной организации труда о пожилых трудящихся (Женева, 23 января 2008 г.). URL: <http://www.law7.ru/base77>
 13. Трудовой кодекс Кыргызской Республики. Бишкек, 2006.
 14. Насилие и его влияние на здоровье: Доклад ВОЗ. М., 2002.