

РОССИЙСКО-КАЗАХСТАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ 1991–2011 гг.

С.А. Притчин

Рассматриваются актуальные проблемы и перспективы российско-казахстанских отношений с момента распада СССР.

Ключевые слова: российско-казахстанские отношения; постсоветская интеграция; Каспийский регион.

Отношения России и Казахстана можно охарактеризовать как стратегические. Две соседние страны, имея самую протяженную в мире общую границу (около 7,5 тысяч километров), за время независимости сумели выстроить добрососедские, стабильные взаимоотношения. Москва и Астана являются основными участниками практически всех межгосударственных объединений на постсоветском пространстве: СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС и с 2010 года Таможенного союза. Тем не менее, в российско-казахстанских отношениях присутствуют определенные проблемные сферы, которые потенциально могут в среднесрочной перспективе привести к охлаждению отношений.

История двухсторонних отношений российского и казахского народов берет начало от 10 октября 1731 года, когда в урочище Манитюбе ханом Абдулхаиром и группой казахских старшин был подписан акт о вхождении Младшего Жуза в подданство Российской империи. 280 лет назад было положено начало длительному процессу присоединения казахских жузов к России. Каким бы сложным и неоднозначным не был процесс присоединения, на тот момент это было объективным фактором развития социально-экономических и геополитических процессов на континенте.

Сегодня Россия и Казахстан на официальном уровне являются ближайшими союзниками. Так, РК стала первым государством СНГ, с ко-

торым Россия заключила 25 мая 1992 г. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. Согласно Договору, стороны признают нерушимость существующих между ними границ и договариваются осуществлять равноправное и выгодное экономическое и научно-техническое сотрудничество. В июле 1998 г. между двумя странами было подписано беспрецедентное соглашение – Декларация “О вечной дружбе и союзнничестве, ориентированном в XXI столетие” [1]. За прошедшие годы между двумя странами было подписано более 300 договоров и соглашений о сотрудничестве. Завершена делимитация границы между Россией и Казахстаном. 18 января 2005 г. в Москве главами государств подписан Договор о российско-казахстанской государственной границе. В январе 2006 г. сторонами осуществлен обмен грамотами о ратификации Договора.

Военно-техническое сотрудничество является одной из ключевых сфер двустороннего диалога. На территории Казахстана после распада СССР остались самые крупные зарубежные военные базы России. В настоящее время активно используются полигон “Сары-Шаган” (испытания стратегических систем противовоздушной и противоракетной обороны) и полигон “Эмба” (системы войсковой ПВО). Кроме того, на территории Казахстана находятся так называемые “боевые поля” – районы, где падают отработанные ступени ракет, запущенные с полигонов

“Капустин Яр” и “Владимировка” (4-й и 929-й полигоны) [1].

28 марта 1994 г. Россия и Казахстан подписали Соглашение об основных принципах и условиях использования космодрома “Байконур”, согласно которому комплекс был передан РФ в аренду на срок до 20 лет с последующим пролонгированием на срок 10 лет и ежегодной стоимостью аренды в 115 млн долларов (25 мая 2005 г. ГД ФС РФ было ратифицировано соглашение между РК и РФ о развитии сотрудничества по эффективному использованию “Байконура”, предусматривающее продление срока его аренды до 2050 г.). Всего с 1994 г. в рамках межправительственного Договора о военном сотрудничестве Казахстана с Россией от 28 марта 1994 г. подписано более 50 двусторонних документов, охватывающих широкий спектр вопросов обеспечения совместной безопасности.

С 1996 г. Россия и Казахстан несут совместное боевое дежурство в рамках объединенной системы ПВО СНГ. Стороны регулярно взаимодействуют в плане согласования оборонных доктрин, военно-экономической кооперации, а также охраны внешних границ СНГ. С января 2001 г. функционирует двусторонняя комиссия по военно-техническому сотрудничеству. Кроме того, работает программа подготовки казахстанских офицеров в российских военных вузах. Так, в 2003 г. из Казахстана в Россию были направлены на учебу 254 курсанта [1]. Казахстан является также важным российским партнером на Каспии. Одним из первых практических шагов, предпринятых в вопросе раздела Каспия, стало подписание 6 июня 1998 года Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан “О разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование” [2]. В рамках этого документа предусмотрено совместное освоение месторождений “Хвалынское”, “Центральное” и “Курмангазы”.

14 мая 2003 г. в Алма-Ате было подписано Соглашение между РФ, Республикой Азербайджан и Республикой Казахстан о точке стыка линий разграничения сопредельных участков дна Каспийского моря [3]. Ранее, в феврале 2003 г. между Азербайджаном и Казахстаном было подписано Соглашение о разграничении дна Каспийского моря. Таким образом, к маю 2003 года между тремя прибрежными государствами было разделено дно, и соответственно природные ресурсы северной части Каспийского моря.

Россия и Казахстан имеют самую протяженную в мире границу, в приграничном районе рас-

положено 12 российских областей и 8 казахстанских. По официальной оценке, на приграничное сотрудничество приходится 70% товарооборота двух стран.

В целом же для РФ сотрудничество с Казахстаном составило в 2008 г. 2,7% в экспортном обороте, 3,2% по импорту. Взаимная торговля в 2008 году составила 19 млрд 731 млн долл., что почти на 20% больше, чем за предыдущий год [4]. По итогам кризисного 2009 г. Казахстан сохранил свою долю в торговле с Россией, но в денежном выражении торговля снизилась до 12 млрд 800 млн долларов США. Но уже в первой половине 2010 г. отмечен рост доли до 2,8% и восстановление торговли, которая составила 7 млрд 921 млн долл. [5]. Россия во внешнеэкономической деятельности РК в 2008 г. заняла около 15% в экспорте республики и 37% в импорте. В 2009 г. в Россию было экспортировано 8,2% казахстанских товаров, а импорт из России составил 31,2% всех завезенных в республику товаров [6]. Стоит отметить, что в большинстве своем приведенные объемы взаимной торговли сформировались в ходе естественного поиска партнеров на региональном уровне, без указки из Астаны и Москвы. Но это не значит, что центральные власти России и Казахстана не форсируют интеграционные проекты. Знаковым событием стало учреждение Евразийского банка развития с уставным капиталом 1,5 млрд долл. (доля России – 1 млрд долл., Казахстана – 500 млн долл.), который был создан для финансирования различных проектов в рамках ЕврАзЭС.

При этом инвестиции соседней республики в Россию, по оценке президента РК Нурсултана Назарбаева, составляют порядка 8 млрд долл. Федеральная служба государственной статистики приводит следующие данные: за 2005 год казахские компании вложили в российскую экономику порядка 732,8 млн долл. На встрече в Уральске было подписано соглашение о создании СП на базе Оренбургского ГПЗ по переработке газа с месторождения Карачаганак. Предполагаемые поставки – 15 млрд м³ газа в год. Данный проект – лишь один из целого ряда крупных для обоих государств в нефтегазовом секторе: это и расширение КТК, и разработка месторождения Курмангазы и другие.

Серьезные перспективы сотрудничества есть и в транспортной сфере. До 2015 г. Казахстан намерен вложить в развитие железнодорожной отрасли 1,9 трлн тенге (\$14,9 млрд). Российская компания “Трансмашхолдинг” уже поставила в республику около 2000 тепло-

и электровозов различных марок. Также подписано соглашение о создании СП по сборке маневровых тепловозов ТЭМ18-Д (в будущем планируется производство электровозов, тепловозов и пассажирских вагонов) на базе одного из заводов в Павлодарской области.

Еще более амбициозным выглядит присоединение Казахстана к российскому проекту по созданию под контролем МАГАТЭ международного центра по предоставлению услуг ядерного топливного цикла, включая обогащение урана. Учитывая, что запасы урана РК являются крупнейшими в мире после австралийских, можно предположить, что реализация данных планов внесет существенный вклад в активизацию производственных и интеграционных отношений двух стран.

Энергетическая сфера является ключевой в сотрудничестве двух стран, но именно она потенциально может стать проблемным полем [7]. Дело в том, что с момента распада СССР все маршруты транспортировки углеводородов из Казахстана пролегли по территории России. Так, основным маршрутом для выхода казахской нефти на мировые рынки являлся нефтепровод Узень – Атырау – Самара. Позже в 2001 г. был построен первый частный нефтепровод Тенгиз – Новороссийск мощностью первой очереди 30 млн тонн нефти в год. Для создания трубопроводной консорциум (КТК), в состав акционеров которого вошли Россия – 24%, Казахстан – 19%, “Шеврон Каспиан” – 15%, Оман – 7% и др. [8]. Изначально предполагалось, что возможности этого направления будут увеличены до 60–64 млн т нефти в год. Но проблемы во взаимоотношениях между акционерами, их различные взгляды на формат работы и развития маршрута привели к многолетней задержке расширения мощностей КТК. В результате Казахстан начал развитие альтернативных маршрутов выхода на международный рынок. Китай стал одним из основных новых направлений. В 2006 г. запущен нефтепровод Атасу – Алашанькоу [9], вторая очередь которого должна соединить каспийские месторождения на западе Казахстана с западными регионами Китая. Также активизируется сотрудничество в газовой сфере. Уже построен казахстанский участок газопровода Туркменистан – Китай, в дальнейшем к нему будет подведен внутренний газопровод с запада Казахстана [10].

Развиваются альтернативные проекты и на западном направлении. Полным ходом идет

реализация Казахстанской каспийской транспортной системы, которая позволит с помощью портовой инфраструктуры и танкерного флота поставлять казахстанскую нефть для нефтепровода Баку–Тбилиси–Джейхан [11]. Таким образом, Астана системно подходит к вопросу диверсификации маршрутов транспортировки сырья, в том числе и для снижения серьезной зависимости от России, сохраняя при этом текущий уровень объемов нефти и газа, экспортируемых через северного соседа.

Другой вопрос, который может повлиять на уровень взаимного доверия соседей – активное сотрудничество Казахстана с Североатлантическим альянсом [12]. Республика развивает свои отношения с НАТО по многим направлениям, участвуя в различных мероприятиях, учениях. Очевидно, что Астана таким образом реализует свою многовекторную политику, стараясь выстроить сбалансированные отношения и с Россией, и со странами НАТО. Пока такой формат сотрудничества не привел к недопониманию соседей и срыву совместных проектов. Остается надеяться, что руководство обеих стран и в дальнейшем сохранит высокий уровень двустороннего диалога.

Самым серьезным совместным интеграционным проектом за все время независимости является Таможенный союз, свободная экономическая зона России, Белоруссии и Казахстана. Это сложный, долгосрочный проект с не всегда однозначной экономической отдачей. По первым месяцам работы нового объединения рано делать выводы, но есть уже определенные результаты, так за первый квартал 2010 г. таможен Казахстана отметила рост сборов с экспорта и импорта товаров в Россию и Белоруссию [13]. В основе инициативы лежит принцип создания единого рынка передвижения людей, капитала и товаров. Пока эта задача кажется очень сложной, каждый из участников все равно пытается создать для своих производителей лучшие условия, либо защитить их. И поэтому предстоит долгий переговорный процесс, что само по себе является важнейшим условием плодотворного сотрудничества – есть площадка для постоянного диалога.

Литература

1. Российско-казахстанские отношения. Справка // Сайт РИА “НОВОСТИ” [Электронный ресурс]: URL: <http://www.rian.ru:80/spravka/20061102/55322300.html> (дата обращения: 07.06.1007).

2. Протокол к соглашению между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование от 6 июля 1998 г. Официальный сайт Президента России // [Электронный ресурс]: URL: <http://archive.kremlin.ru/text/docs/2002/05/30236.shtml> (дата обращения 20.03.2007).
3. Соглашение между Российской Федерацией, Азербайджанской Республикой и Республикой Казахстан о точке стыка линий разграничения сопредельных участков дна Каспийского моря от 14 мая 2003 года // Портал информационной поддержки инноваций и бизнеса “Инновации и предпринимательство” [Электронный ресурс]: URL: http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_86604.html (дата обращения: 14.01.2007).
4. Внешняя торговля Российской Федерации по основным странам за январь-декабрь 2008 года // Сайт Федеральной таможенной службы РФ [Электронный ресурс]: URL: <http://www.customs.ru/ru/stats/arhiv-stats-new/popup.php?id286=504> (дата обращения: 05.03.2009).
5. Внешняя торговля Российской Федерации по основным странам за январь-июнь 2010 года // Сайт Федеральной таможенной службы РФ // [Электронный ресурс]: URL: <http://www.customs.ru/ru/stats/arhiv-stats-new/popup.php?id286=693> (дата обращения: 05.09.2010).
6. Внешняя торговля Республики Казахстан // Электронное правительство Республики Казахстан [Электронный ресурс]: URL: http://www.e.gov.kz/wps/portal/Content?contentPath=/Library2/5_Ekonomika/Ekonomika/article/Vnewnya%20torg&lang=ru (дата обращения: 05.09.2010).
7. Притчин С. Астана форсирует процесс диверсификации нефтегазовых маршрутов // Портал “Пресс-Папье” [Электронный ресурс]: URL: <http://www.etpress.ru/?content=article&id=1517> (дата обращения: 15.03.2007).
8. Состав акционеров КТК // Официальный сайт КТК [Электронный ресурс]: URL: <http://www.cpc.ru/portal/alias!press/lang!ru/tabID!3360/DesktopDefault.aspx> (дата обращения: 30.03.2009).
9. Нефтепровод Атасу-Алашанькоу запущен в эксплуатацию // Информационное агентство “INFOLine” [Электронный ресурс]: URL: <http://www.advis.ru/cgi-bin/new.pl?742B17FA-0998-FA41-9B92-0A41D86A3F86> (дата обращения: 25.05.2006).
10. Контрольная точка казахстанской нефтянки // Международный деловой журнал KAZAKHSTAN. 2006. №4.
11. *Коньрова К.* О сроках не спорят? // Литер 15 июня. 2010.
12. Сотрудничество Казахстана с НАТО абсолютно необходимо // Интернет-портал “Номад” // [Электронный ресурс]: URL: <http://www.pomad.su/?a=3-200906180330> (дата обращения: 18.06.2009).
13. Притчин С. От дефолта ушли // Независимая газета – Дипкурьер. 2010. 7 июня.