

УДК 343.85 (575.2) (04)

ПРАКТИКА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Н.А. Сыдыков – преподаватель

Prevention of juveniles' crime is one of the most important problems in our days. Some recommendations in activity of security services are offered.

Предупреждение преступности, по мнению В.Н. Бурлакова, – это деятельность государственных и общественных органов и организаций, направленная против преступности с целью удержания ее на социально терпимом уровне посредством устранения или нейтрализации порождающих ее причин¹. Мы считаем данное определение наиболее удачным, поскольку практика борьбы с преступностью показывает, что преступность как социальное явление неискоренима.

Одним из субъектов профилактической деятельности являются органы внутренних дел. В качестве основных задач, стоящих перед органами внутренних дел по предупреждению преступности несовершеннолетних, является предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Подразделения органов внутренних дел по делам несовершеннолетних призваны проводить индивидуальную профилактическую работу в отношении ряда категорий несовершеннолетних, а также в отношении родителей или

законных представителей, не исполняющих обязанности по их воспитанию, выявлять лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и несовершеннолетних, оказавшихся без попечения родителей, вести учет правонарушений несовершеннолетних на подведомственных территориях, выполнять ряд других профилактических функций.

Сотрудники этих отделов также ведут профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, освобожденных из мест лишения свободы; осужденных к лишению свободы условно; несовершеннолетних, совершивших преступления, но освобожденных от уголовной ответственности в связи с применением принудительных мер воспитательного воздействия или в связи с законом об амнистии; несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность; несовершеннолетних, обвиняемых в совершении преступлений и не заключенных под стражу в период производства следствия; несовершеннолетних, вернувшихся из специальных учебно (лечебно)-воспитательных учреждений; несовершеннолетних, систематически совершающих правонарушения, влекущие за собой наложение административного взыскания².

В профилактической деятельности органы внутренних дел руководствуются Конституции

¹ Бурлаков В.Н., Кропачев Н.М. Криминология: Учебник для вузов – СПб., 2004. – С. 179.

² Бурлаков В.Н., Кропачев Н.М. Криминология: Учебник для вузов. – СПб., 2004. – С. 191.

ей Кыргызской Республики, международными нормативными актами (конвенциями), законами, постановлениями правительства, ведомственными приказами и инструкциями. В частности, постановлением Правительства Кыргызской Республики № 395 от 13 июля 1997 г. “О состоянии и мерах по усилению профилактики правонарушений, преступности среди несовершеннолетних”; постановлением городского Кенеша депутатов № 138 от 16 июля 2002 г. “О работе участковых инспекторов милиции по профилактике беспризорности, правонарушений и преступности среди несовершеннолетних в г. Бишкек” и приказом МВД КР № 260 от 18 июня 1996 г. “О мерах совершенствования деятельности ОВД КР по предупреждению преступности несовершеннолетних” и др.

В органах внутренних дел Кыргызской Республики подразделением по делам несовершеннолетних являются инспекции по делам несовершеннолетних (ИДН), которые создаются в каждом территориальном районном и городском органе внутренних дел. В г. Бишкек четыре районных отдела внутренних дел (РОВД) – Первомайский, Ленинский, Октябрьский и Свердловский. Свердловский район расположен в северо-восточной части столицы, где сосредоточены крупные промышленные предприятия; жилые массивы, в том числе микрорайоны “Восток-5”, “Аламедин-1”; супермаркеты: ЦУМ “Айчурек”, “Дордой-Плаза”, “Силк-Вей”; крупные рынки – “Дордой”, “Мадина”, “Аламедин”, кафе, рестораны и другие предприятия сферы услуг. По данным Национального статистического комитета КР за 1999 г., в Свердловском районе г. Бишкек проживало 204 тыс. 485 человек¹, из них мужчин – 99960, женщин – 104525. По данным ИДН отдела охраны общественного порядка Свердловского РОВД г. Бишкек, на обслуживаемой территории района проживают 73 тыс. несовершеннолетних, из них мужчин – 34250, женщин – 38720. При этом число учащихся средних школ составляло 28420, учащихся профтехучилищ и высших учебных за-

ведений – 10600. Следует отметить, что в данном районе насчитывается 160 детей-сирот.

В справке о проделанной работе инспекции по делам несовершеннолетних Свердловского РОВД г. Бишкек за пять месяцев 2005 г. сообщается, что ее деятельность осуществлялась в тесном контакте с комиссиями по делам несовершеннолетних (КДН) Свердловского района, администрацией средних школ, домовыми комитетами и другими общественными организациями. Совместно с перечисленными организациями ИДН проводила встречи с несовершеннолетними – учащимися средних школ с целью повышения у них правового сознания, а также специальные рейды под кодовым названием “Мотылек”, “Забота”, “Допинг”, “Беспризорник”, “Подвал”, “Подросток”. В ходе этих рейдов несовершеннолетние подростки, в действиях которых усматривались правонарушения, доставлялись в Центр адаптации и реабилитации несовершеннолетних МВД КР (ЦАРН).

Данные профилактического учета несовершеннолетних в инспекции Свердловского РОВД за пять месяцев 2005 г., в сравнении с аналогичным периодом 2004 г., приведены ниже.

Профилактический учет несовершеннолетних в ИДН Свердловского РОВД (2004–2005 гг.)

| Основание | 2005 г. | 2004 г. |
|---------------------------------|---------|---------|
| Условно осужденные | 10 | 11 |
| Административное правонарушение | 16 | 15 |
| Антиобщественное поведение | 20 | 19 |
| Неблагополучная семья | 5 | - |
| Другие | 34 | 38 |
| Всего | 85 | 83 |

Кроме того, инспекция проводит работу по выявлению несовершеннолетних подростков, посещающих компьютерные клубы в учебное время, а также лиц, совершающих правонарушения в местах концентрации несовершеннолетних. При отработке в Свердловском районе установлено 18 компьютерных клубов, в которых выявлено несовершеннолетних, самовольно ушедших из дома, и учащихся средних школ, не посещающих занятия, – 12 человек. Из них трое несовершеннолетних были доставлены в ЦАРН МВД Кыргызской Республики.

¹ См.: Население Кыргызстана: Итоги первой национальной переписи населения КР 1999 г. в табл. / НСК КР. – Кн. II. – Ч. 1. – Бишкек, 2000. – С. 24–37.

ки. С родителями остальных проведены профилактические беседы. Так, в целях профилактики и контроля за несовершеннолетними, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, ставят на учет и на них заводят учетно-профилактические дела; на совершивших антиобщественные действия (например, распитие спиртных напитков) заводят учетно-профилактические карточки. Эти карточки включают следующие документы: характеристика с места учебы и жительства, акт обследования жилищно-бытовых условий несовершеннолетнего, запрос в наркологический диспансер, объяснительные несовершеннолетнего, лист учета (регистрации), план профилактической работы и др. В отдельных случаях документы в учетно-профилактических делах и карточках составляются формально, исключительно для отчетности, что негативно сказывается на всей деятельности ИДН по предупреждению преступности несовершеннолетних.

Известны факты, когда анализ оперативной обстановки на обслуживаемой территории не проводится, в результате чего неустановленными остаются причины и условия совершения несовершеннолетними правонарушений. При этом деятельность ИДН носит не превентивный характер, а скорее констатирует уже произошедшие факты правонарушений несовершеннолетних.

Не всегда выявляются факты вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий и преступлений, хотя можно предположить такие действия со стороны взрослых преступников. Сотрудники ИДН не проводят работу в группах несовершеннолетних с открытой и скрытой криминогенной направленностью (хакеры, байкеры, дворовые и школьные группировки и т.д.).

В целях повышения эффективности деятельности ИДН по предупреждению преступности несовершеннолетних, считаем необходимым проведение следующих мер:

➤ усиление связи с общественностью в предупреждении преступности несовершеннолетних;

- популяризация службы ИДН в обществе как социально необходимого компонента предупреждения преступности несовершеннолетних;
- изменение направления деятельности ИДН с раскрытия преступлений на профилактику преступности несовершеннолетних;
- выявление и устранение причин и условий безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних подростков;
- выявление взрослых, ранее судимых лиц, которые имеют влияние или пытаются установить влияние на несовершеннолетних в целях вовлечения последних в совершение антиобщественных действий и преступлений;
- возобновление практики деятельности следователей по уголовным делам в отношении несовершеннолетних в выявлении лиц, вовлекших их в совершение преступления, а также установление причин и условий, подтолкнувших на совершение преступлений;
- надлежащий контроль над несовершеннолетними, освободившимися из мест лишения свободы, и пресечение негативного влияния на социально здоровых подростков;
- выявление и разобщение групп несовершеннолетних с криминогенной направленностью;
- воздействие на такие группы с целью изменения их криминогенного (делинквентного) поведения в сторону социально полезного;
- внедрение практики восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей как альтернативы наказанию, не связанной с лишением свободы.

В заключение хотелось бы отметить, что без взаимодействия всех государственных и негосударственных организаций и комплексного подхода к решению проблем по предупреждению преступности несовершеннолетних невозможно удерживать ее на социально терпимом уровне.