

УДК 347.73:336.143 (575.2) (04)

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОГО БЮДЖЕТА

А.С. Сыдыгалиева – ст. преподаватель

Some problems of balanced budget forming have been studied and analyzed, and ways of budget control have been proposed.

Бюджет играет центральную роль в экономике любого государства, в том числе и Кыргызской Республики. Государству необходимы финансовые ресурсы для бесперебойного функционирования и решения различных задач и проблем, а бюджет по своему материальному содержанию и представляет собой централизованный денежный фонд, необходимый для достижения этих целей. Внимательное изучение и анализ бюджетов дает представление и определенную информацию о намерениях правительства, его политике, распределении и перераспределении им финансовых ресурсов. Бюджетная политика государства регулирует финансовые потоки между секторами национальной экономики, сферами общественной деятельности, отраслями народного хозяйства, территориями страны и обеспечивает решения социальных и экономических задач за счет ресурсов бюджетной системы.

Бюджет – необходимый атрибут государства и основа его суверенитета [1]. “Бюджет государства – это план необходимых обществу расходов и предполагаемых источников доходов для их финансирования. Бюджет, являясь частью системы государственного управления, затрагивает интересы каждого гражданина. Он прямо или косвенно влияет на возможность найти работу, определяет, какие пособия и кто будет получать, как будут предоставляться услуги здравоохранения и образования, какую зарплату получают государственные служащие и т.д.

Бюджет обеспечивает финансовыми ресурсами предоставление государственных услуг обществу и финансирует реализацию государственной политики. От его величины зависит состояние дорог, освещение улиц и даже безопасность каждого из нас. В целом успешная деятельность государства и ресурсы бюджета – взаимосвязанные вещи”¹.

В характеристике расходов и доходов бюджета важной является не только качественная сторона (виды, направления и т.п.), но и количественная, в том числе соотношение объема доходов и расходов. В этом аспекте большое значение имеет принцип сбалансированности бюджета, закрепленный в законодательстве (Закон Кыргызской Республики “Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике” разд. 1 ст. 19, 20, 22), т.е. соответствия объема расходов бюджета объему его доходов. Он является необходимым условием реализации намеченных расходов. Негативным проявлением отклонения от этого принципа является дефицит бюджета, т.е. превышение расходов над доходами.

Бюджетный дефицит – это финансовое явление, не обязательно относящееся к разряду чрезвычайных, исключительных событий. В современном мире нет государства, которое в те или иные периоды своей истории не сталкивалось бы с бюджетным дефицитом. Этого

¹ Руководство по бюджету для граждан. – Бишкек. – 2002. – С.8.

явления не удалось избежать и Кыргызской Республике. За последние пятнадцать лет в республике еще ни разу не утверждался бюджет без дефицита. Несмотря на рост налогов и некоторое увеличение неналоговых доходов, бюджет Кыргызской Республики остается резко дефицитным. Предельный размер дефицита бюджета Кыргызской Республики на 2004 г. был установлен в сумме 505,8 млн. сомов, а по бюджету 2005 г. – 502,7 млн. сомов. Бесспорно, бюджетный дефицит – нежелательное для государства явление. Стремясь изыскать дополнительные ресурсы на покрытие дефицита бюджета, государство постоянно заимствует их у международных финансово-кредитных институтов, у правительства иностранных государств, иностранных банков, а также у внутренних кредиторов путем выпуска государственных ценных бумаг и размещения их среди населения, предприятий, банков, что неизбежно ведет к увеличению государственного долга как внешнего, так и внутреннего.

Финансирование же дефицита бюджета на основе денежной эмиссии гарантированно ведет к инфляции, которая, в свою очередь, – к увеличению цен на товары и услуги, существенному снижению уровня жизни населения, обострению социальной напряженности.

Крайне отрицательные последствия (финансовые, экономические, социальные) огромного бюджетного дефицита настоятельно требуют осуществления системы мер по его преодолению, проведения активной финансовой политики, использования общепринятых в мировой практике методов борьбы с дефицитом бюджета. Стремление к равновесию бюджетных доходов и расходов путем сбалансированности государственного бюджета – это одна из главных задач. При этом сбалансированность бюджета должна достигаться на основе обеспечения эффективности и экономности использования бюджетных средств, изыскания дополнительных средств за счет внутренних источников, путем увеличения объема внутреннего валового продукта.

Согласно ст. 1 закона “Об основных принципах бюджетного права в КР” бюджетная система Кыргызской Республики состоит из самостоятельных бюджетов (республиканского и местных). Многоуровневый характер

бюджетного устройства страны приводит к реальной возможности появления дефицита бюджета в нижестоящих звеньях на конкретный финансовый год и к проблеме межбюджетных отношений.

Как же государство может справиться с дефицитом своего бюджета?

Мировая практика знает четыре основных способа решения этой проблемы:

- сокращение бюджетных расходов;
- изыскание источников дополнительных доходов;
- выпуск (эмиссия) необеспеченных денег, используемых для финансирования государственных расходов;
- заимствование денег у граждан, банков, хозяйствующих организаций, других государств и иностранных организаций.

Такой способ, как эмиссия денег, – самый легкий и самый опасный, так как это неизбежно приведет к инфляции. Общенациональный рынок сразу определит истинную цену этим деньгам, отреагировав на их появление скачком цен на товары и услуги. Заимствования денег у внешних и внутренних кредиторов ни к каким положительным результатам по борьбе с дефицитом бюджета не привели, а только способствовали увеличению государственного долга, особенно внешнего. В силу вышесказанного особо хотелось бы остановиться на таких способах решения проблемы сбалансированности государственного бюджета, как изыскание источников дополнительных доходов и сокращение бюджетных расходов.

В условиях перехода к рыночным отношениям формирование доходной части бюджета приобрело в основном налоговый характер, поскольку внутренним источником пополнения средств бюджета являются налоги. В государственном бюджете на 2005 г. налоговые поступления предусмотрены в сумме 14811,4 млн. сомов, что составляет 80,6% от общего объема доходов государственного бюджета.

В соответствии с Налоговым кодексом в республике действуют следующие налоги:

- 1) общегосударственные, по которым ставки, объекты налогообложения, плательщики и методы сбора едины для всей страны. Это подоходный налог с физических лиц, на-

лог на прибыль с юридических лиц, налог на добавленную стоимость, акцизный и земельный налог;

2) местные, самостоятельно вводимые и регулируемые местными кенешами на соответствующих территориях в пределах законодательных ограничений. Сюда относятся все виды местных налогов и сборов, установленных Налоговым кодексом.

Основным прямым налогом, уплачиваемым юридическими лицами, является налог на прибыль. Объект обложения налогом на прибыль – совокупный годовой доход налогоплательщика за минусом всех предусмотренных Налоговым кодексом вычетов. С учетом этого обязательство по уплате данного вида налога наступает по истечении определенного периода времени – календарного года, тогда как юридические лица в течение этого же периода, независимо от форм собственности, вносят в бюджет суммы текущих налоговых платежей не позднее двадцатого числа каждого месяца в размере ставки налога на прибыль, применяемой к финансовому результату экономической деятельности за предшествующий отчетный месяц. Декларация ежеквартально предоставляется в органы налоговой службы до пятнадцатого числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом. Декларация же о совокупном годовом доходе и произведенных вычетах юридическими лицами представляется до 1 марта года, следующего за отчетным. По нашему мнению, было бы целесообразнее дать возможность налогоплательщику направлять те суммы, которые он уплачивает в качестве текущих платежей в бюджет ежемесячно на наращивание объемов и темпов производства, выпуска и реализации продукции, работ, услуг, увеличение внутреннего валового продукта, что, в свою очередь, позволило бы увеличить объем совокупного годового дохода хозяйствующего субъекта и, соответственно, объем удерживаемого налога на прибыль, причитающегося для уплаты в бюджет.

Высокие ставки налогов неизбежно приводят к сокрытию объема доходов и различным видам правонарушений, связанных с уплатой налога (ведению двойной бухгалтерии, занижению объема оборота и др.).

Усугубляют дальнейшее проявление этих негативных явлений административно-бюрократические барьеры, причиняемые государственными служащими при выдаче различных видов разрешительных, согласительных документов предпринимателям для осуществления тех или иных видов деятельности. Все это свидетельствует о том, что государство недополучает в бюджет многомиллионные суммы.

Конечно же, снижение ставок налогов повлечет за собой и снижение объема доходной части бюджета, что недопустимо для нынешнего состояния самого бюджета. Но думается, что этого можно будет избежать, так как снижение ставок налогов даст определенный стимул и толчок для производителей, предпринимателей к легализации своего бизнеса, увеличению объема производства и реализации. Но эти меры не будут эффективными, если одновременно не проводить политику по сокращению бюрократических барьеров, организации и проведению необоснованных, нерациональных, с точки зрения нынешнего состояния социального сектора, мероприятий, таких, как юбилей городов, исторических личностей и т.п. Ведь хозяйствующие субъекты вынуждены отчислять финансовые ресурсы на эти цели в виде пожертвований и добровольных взносов, а это дополнительные издержки, которые также нужно покрывать.

Экономический рост страны зависит от развития сельскохозяйственной и перерабатывающей промышленности, а также предприятий малого и среднего бизнеса, поскольку республика является аграрной. Доля сельского хозяйства во внутреннем валовом продукте в 2004 г. составила 35,2%, а в 2005 г. по прогнозам – 35,7%. Однако сельхозпроизводители находятся в очень тяжелом положении. Их производство зависит от многих условий: природно-климатических, санитарно-эпидемиологических, наличия и состояния сельхозтехники, обеспеченности ядохимикатами и минеральными удобрениями, горюче-смазочными материалами и т.п. Конечный финансовый результат сельхозпредприятия можно определить только в конце календарного года, когда все сельхозкультуры будут убраны с полей. При этом земельный налог за право пользования сельскохозяйственными угодьями уплачи-

вается землепользователями согласно ст. 179 Налогового кодекса в размере 10% до 25 июня, в размере 35% до 25 сентября и в размере 55% до 25 декабря текущего года. Непонятными остаются вопросы: из каких ресурсов уплачивать налог в первые два указанных срока, если нет производства и реализации продукции, что делать в том случае, если налог оплачен в первые два указанных срока, а по итогам года получен убыточный финансовый результат. Поскольку возврат переплаченных сумм налога затруднителен, было бы целесообразнее установить срок уплаты налога в конце календарного года – один раз.

Кроме того, необходима государственная поддержка сельхозпроизводителя. Зачастую произведенная продукция не может быть реализована на внутреннем рынке самими производителями из-за низкой цены реализации и высокой себестоимости продукции. Поэтому продукция реализуется по заниженной цене в ущерб себе или же складировается, что не дает возможности своевременно уплачивать налоги. Государственная политика защиты сельхозпроизводителя, малого и среднего производителя на внутреннем рынке даст положительные результаты в виде увеличения доли отечественной продукции и, соответственно, налогооблагаемой прибыли, доходной части бюджета.

Таким образом, решение проблемы дефицита бюджета зависит от правильности подхода государства к ее оценке и ведению цивилизованных мер, направленных на сокращение бюджетного дефицита. Для достижения сбалансированности государственного бюджета необходимо проводить налоговые реформы,

улучшать налоговое администрирование, снижать бюджетные расходы, отменить необоснованные льготы, а также проводить адресную социальную защиту наиболее уязвимых слоев населения. Вместе с тем необходимо увеличить экспорт продукции, объем внутреннего валового продукта, реформировать нормативно-правовую базу. Принятие продуманных законов, направленных на поддержание национального производителя и развитие производства в целом, а также разработка механизма их выполнения – наиболее верный путь, ведущий к сбалансированному бюджету государства.

Литература

1. Налоговый кодекс Кыргызской Республики. 1996.
2. Закон Кыргызской Республики “О республиканском бюджете на 2005 год” от 28 декабря 2004 г.
3. Закон Кыргызской Республики “Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике” от 11 июня 1998 г. № 78 (в редакции Закона КР от 20 июля 2004 г. № 93).
4. Закон Кыргызской Республики “О местном самоуправлении и местной государственной администрации” от 12 января 2002 г. № 5 (в редакции Закона КР от 25 сентября 2003 г. № 216).
5. Закон Кыргызской Республики “О финансово-экономических основах местного самоуправления” от 25 сентября 2003 г. № 215.
6. *Химичева Н.И.* Финансовое право. – М.: Юрист, 2004.
7. Руководство по бюджету для граждан. – Бишкек, 2002.