

УДК 343.293 (575.2) (04)

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ АКТОВ ОБ АМНИСТИИ

А.К. Сманалиева – аспирант

Amnesty is one of the tools of exemption from criminal liability and punishment. But the institute for adapting the amnesty acts is not developed enough in theory of criminal that creates difficulties in practice.

Уголовный Кодекс Кыргызской Республики (УК КР) предусматривает систему наказаний за совершение того или иного преступления. Таким образом, государство делает уголовное наказание одним из действенных механизмов в борьбе с преступностью, всплеск которой наблюдается повсеместно¹. Однако уголовное наказание не должно быть самоцелью, и должно применяться прежде всего для исправления осужденного и осознание им самим содеянного. Для достижения этого государство, наряду с карательным воздействием, в системе уголовного законодательства отводит место различным видам освобождения от уголовной ответственности и наказания.

Институт амнистии является одним из самостоятельных и особых среди них. “Особенность”, по нашему мнению, выражается в следующих признаках данного института. Во-первых, только акт амнистии, в отличие от других видов освобождения от уголовной ответственности и наказания, принимается высшим органом законодательной власти (Жогорку Кенешем), во-вторых, амнистия нередко принимается в ознаменование важных для государства событий. (В связи с празднованием

1000-летия эпоса “Манас”, в честь седьмой годовщины независимости Кыргызской Республики и т.д.).

Несмотря на то, что и другие виды освобождения от уголовной ответственности и наказания со стороны государства являются проявлением гуманизма, только в актах амнистии закрепляется следующее положение: “Жогорку Кенеш освобождает лиц от наказания, руководствуясь принципами милосердия и гуманизма”². О важности, которую государство придает институту амнистии, говорит тот факт, что в Уголовном кодексе Кыргызской Республики ему посвящена самостоятельная глава.

Согласно ст.74 УК КР актом амнистии лица, совершившие преступления, могут быть освобождены от наказания, либо назначенное им наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания, либо такие лица могут быть освобождены от дополнительного наказания.

За время существования независимого суверенного государства Жогорку Кенешем было издано 13 актов об амнистии – Законы Кыргызской Республики “Об амнистии” от 20 апреля 1991 г.; 21 декабря 1991 г.; 17 декабря 1992 г.; “Об амнистии военнослужащих, уκλο-

¹ Сидыкова Л.Ч. Система и виды наказаний по уголовному праву Кыргызской Республики. – Бишкек, 1999. – С.5.

² См., напр.: Закон КР “Об амнистии” от 20 апреля 1991 г.; и др.

нившихся от военной службы” от 14 января 1994 г.; “Об амнистии” от 16 апреля 1994 г.; “Об амнистии в связи с празднованием 1000-летия эпоса “Манас” от 23 июня 1995 г.; “Об амнистии женщин” от 25 марта 1996 г.; “Об амнистии некоторых категорий больных, и лиц, осужденных по статьям 128, 129 УК КР” от 30 июля 1997 г.; “Об амнистии пожилых людей” от 14 апреля 1998 г.; “Об амнистии в честь 7-ой годовщины независимости Кыргызской Республики и 50-летия Всеобщей Декларации прав и свобод человека” от 14 января 1999 г.; “Об амнистии” от 16 марта 2001 г.; “Об амнистии” от 25 июля 2002 г.; “Об амнистии в связи с 10-летием принятия Конституции Кыргызской Республики и празднованием 2200-летия Кыргызской государственности” от 10 апреля 2004 г.

Несмотря на большое количество принятых актов, институт амнистии недостаточно разработан в теории уголовного права и мало изучен. Отсутствие четкой теоретической разработки вызывает трудности при их применении на практике. На примере только одного закона “Об амнистии”, принятого 25 июля 2002 г., можно увидеть некоторые сложности, которые возникли в процессе его исполнения судебными и правоохранительными органами республики.

Вышеназванный закон “Об амнистии” был принят в честь Национальной программы Кыргызской Республики “Права человека” на 2002–2010 гг. Согласно статьям закона подлежали освобождению от наказания в виде лишения свободы, а также от наказаний, не связанных с лишением свободы лица, принимавшие участие в боевых действиях по защите интересов СССР и Кыргызской Республики, а также в ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС; женщины старше 58 лет, мужчины старше 63 лет, а также другие категории лиц.

Данным актом предусматривалось сокращение неотбытого срока наказания осужденным, не подпадающим под действие ст. 1 закона: осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, – на половину; осужденным за умышленные преступления к лишению свободы на срок до пяти лет включительно – на половину; осужденным за умыш-

ленные преступления к лишению свободы на срок до десяти лет включительно – на одну треть; осужденным за умышленные преступления к лишению свободы на срок до пятнадцати лет включительно – на одну четверть; осужденным за умышленные преступления к лишению свободы на срок свыше пятнадцати лет – на одну пятую; несовершеннолетним, отбывающим наказание в воспитательной колонии, осужденным за умышленные преступления к лишению свободы на срок до пятнадцати лет включительно, – на одну треть.

Настоящий закон “Об амнистии” применен в отношении достаточно большого количества лиц. Он был принят Законодательным Собранием Жогорку Кенеша 28 июня 2002 г., одобрен Собранием народных представителей Жогорку Кенеша 3 июля 2002 г., подписан Президентом Кыргызской Республики 25 июля 2002 г. и опубликован в газете “Эркин-Тоо” 31 июля 2002 г.

Согласно ст. 12 указанного закона под его действие попадали лица, совершившие преступления и осужденные до его принятия Законодательным Собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, то есть до 28 июня 2002 г. В то время как в ст. 21 этого же закона говорится о том, что закон вступает в силу с момента его опубликования. То есть, в этом случае мы имеем две противоречащие друг другу нормы одного и того же закона. Кроме того, ст. 12 этого же закона “Об амнистии” противоречит требованиям ст. 12 закона “Об общих принципах амнистии и помилования” от 14 июня 2002 г., согласно которой действие закона “Об амнистии” распространяется только на тех лиц, которые совершили указанные в амнистии преступления до дня вступления его в законную силу включительно, то есть до дня опубликования.

В соответствии с общими принципами, закрепленными в уголовном, уголовно-процессуальном и уголовно-исполнительном законодательстве Кыргызской Республики, закон, устанавливающий наказуемость деяния, усиливающий наказание или иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет. Ст.12 Закона от 25 июля 2002 г. противоречит данному требованию, и ее применение

ущемляет интересы широкого круга граждан – как осужденных, которые подлежат освобождению либо сокращению им срока наказания, так и лиц, совершивших преступления в период с 28 июня по 31 июля 2002 г., действия которых подлежат амнистированию. В связи с этим ряд представлений прокуроров на судебные постановления, согласно которым в отношении граждан был применен акт амнистии от 25 июля 2002 г., после 28 июня 2002 г. подлежали отзыву как необоснованные.

Таким образом, для того чтобы на практике не возникали трудности при применении актов об амнистии, необходимо, в первую очередь, принятие более совершенных законов об амнистии, не противоречащих нормам Конституции, общим принципам норм уголовного законодательства и другим законам Кыргызской Республики, в частности, закону “О порядке опубликования законов Кыргызской Республики” от 14 февраля 1997 г. и закону “Об общих принципах амнистии и помилования” от 14 июня 2002 г.