

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: БАЗОВЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Составными элементами механизма правового регулирования труда иностранных граждан являются нормативно-правовые акты об их труде на территории КР, о порядке деятельности физических и юридических лиц в КР, занимающихся их трудоустройством и др. Это Закон КР «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» от 14 декабря 1993 года №1297-ХII [1], «Об иностранных инвестициях в Кыргызской Республике» (в редакции Закона КР от 14 мая 1998 г. №62) [2], «О внешней миграции» от 17 июля 2000 г. №61 [3], Трудовой кодекс КР [4]. Большая роль в определении правового статуса иностранцев принадлежит также международным договорам КР.

В регулировании трудовых отношений с иностранным элементом значительное место принадлежит локальным нормативным актам – коллективным договорам, положениям о персонале, договорам, уставам совместных предприятий, другим актам совместных и иностранных предприятий, различного рода иным внешнеэкономическим контрактам. С деятельностью транснациональных корпораций связано появление такого специфического источника, как международные коллективные договоры.

Правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в общем виде определен Конституцией КР (ст. 14), в соответствии с которой они пользуются в Кыргызской Республике правами и свободами граждан, а также несут обязанности на основании, условиях и в порядке, предусмотренных законами, межгосударственными договорами и соглашениями.

Базовыми принципами правового положения иностранцев в КР являются: принцип равенства перед законом и принцип национального режима. Эти принципы применяются и в сфере трудовых отношений, в которые вступают иностранцы-работники.

Основной принцип Закона КР «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» - принцип национального режима – распространяется не только на вопросы доступа иностранцев к труду, но и на права и обязанности участников трудовых отношений, т.е. иностранные граждане пользуются правами и несут обязанности в трудовых отношениях наравне с гражданами КР. Конкретизация указанного принципа означает, что к трудовым отношениям с участием иностранцев полностью применяются трудовое законодательство КР в его единстве и дифференциации. То есть, иностранцы имеют равные с гражданами КР права и обязанности, устанавливаемые такими институтами трудового права, как коллективный договор; трудовой договор (контракт); рабочее время и время отдыха; оплата труда, гарантии и компенсации, трудовая дисциплина; охрана труда; труд женщин; труд молодежи и др.

Иностранные граждане, постоянно проживающие в КР, имеют право на получение пособий, пенсий, и на другие формы социального обеспечения на общих основаниях с гражданами КР. Временно пребывающие иностранные граждане имеют право на получение пособий, пенсий, и на другие формы социального обеспечения на основании и в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики. В тех случаях, когда для назначения пенсий требуется определенный стаж работы, иностранным гражданам на основании и в порядке, установленных законодательством, может

засчитываться в этот стаж работа за границей (ст. 10 Закона КР «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике»).

На иностранцев также распространяются специальные правила трудового законодательства, учитывающие конкретные условия труда (например, труда шахтеров, металлургов и т.д.); территориальное расположение и климатические условия (в районах высокогорья и др.); характер трудовой связи между работниками и предприятиями (например, временные и сезонные работники) и иные объективные условия труда.

Отмеченные выше общие положения о трудовых правах иностранцев в КР образуют их статут. Эти статутные права и обязанности относятся ко всем иностранцам. Они устанавливают для них границы возможного (права) и должного (обязанности) поведения в их трудовых отношениях.

В соответствии с ч.2 и 3 ст. 27 Закона КР «О внешней миграции» привлечение иностранной рабочей силы на территорию КР осуществляется на основе разрешений, выданных Государственным агентством по миграции и демографии при Правительстве КР в соответствии с законодательством КР.

Регулирование процесса привлечения иностранной рабочей силы в КР осуществляется также с использованием квот на трудовую миграцию. **Квота** на трудовую миграцию устанавливает предельное количество иностранных граждан и лиц без гражданства в целях осуществления трудовой деятельности в КР. Квота на трудовую миграцию ежегодно за четыре месяца до начала каждого календарного года определяется Правительством КР и утверждается Законодательным собранием Жогорку Кенеша КР.

Иностранные граждане и лица без гражданства, прибывающие в Кыргызскую Республику с целью осуществления трудовой деятельности, регистрируются в Государственном комитете Кыргызской Республики по миграции и занятости (далее – Госкомитет). Госкомитет является уполномоченным государственным органом по выдаче разрешений на привлечение иностранной рабочей силы и разрешений на работу. Выдача разрешений на привлечение иностранной рабочей силы и разрешений на работу осуществляется в пределах квоты на привлечение иностранной рабочей силы, устанавливаемой Правительством Кыргызской Республики.

Разрешением на привлечение иностранной рабочей силы устанавливается квота на привлечение и использование определенного числа иностранных работников в целом и по группам профессий, нанимаемых работодателем для работы на территории Кыргызской Республики. Предусмотренная в разрешении на привлечение иностранной рабочей силы квота аннулируется в случае ее неиспользования в течение 3 месяцев после выдачи. Иностранцам гражданам и лицам без гражданства, работающим в Кыргызской Республике на предприятиях, получивших в установленном порядке разрешение на привлечение иностранной рабочей силы, а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, осуществляющим индивидуальную предпринимательскую деятельность на основе патента, Госкомитетом выдаются разрешения на работу установленного образца.

Госкомитет осуществляет распределение квоты на трудовую миграцию среди работодателей, привлекающих иностранных граждан и лиц без гражданства с целью трудоустройства в Кыргызской Республике, с учетом их вклада в развитие экономики республики, оказания содействия занятости местного населения и предоставления приоритетного права гражданам Кыргызской Республики на занятие вакантных должностей. Установленная в разрешении на привлечение иностранной рабочей силы квота может быть пересмотрена Госкомитетом, исходя из государственных интересов, защиты внутреннего рынка труда, и в зависимости от основанного вида деятельности работодателя.

На территории Кыргызской Республики запрещается юридическим и физическим лицам привлечение и трудоустройство иностранных граждан и лиц без гражданства без разрешения на привлечение иностранной рабочей силы, а иностранным гражданам –

заниматься трудовой или индивидуальной предпринимательской деятельностью без разрешения на работу.

Для получения разрешения на привлечение иностранной рабочей силы работодатель представляет в Госкомитет заявление на выдачу разрешения на привлечение иностранной рабочей силы. Перечень документов, прилагаемых к заявлению, и форму разрешения устанавливает Госкомитет.

В отдельных случаях могут быть затребованы подтверждения государственных органов Кыргызской Республики о целесообразности привлечения данных специалистов. Заявитель несет ответственность за достоверность сведений, указанных в заявлении на выдачу разрешения на привлечение иностранной рабочей силы. Заявление на выдачу такого разрешения рассматривает комиссия по выдаче разрешительных документов на привлечение и использование иностранной рабочей силы и трудоустройство граждан Кыргызской Республики за ее пределами, созданное Госкомитетом (далее – Комиссия).

Решение о выдаче либо об отказе в выдаче разрешения рассматривается 30 дней со дня подачи работодателем заявления. В случае, если для принятия решения о выдаче разрешения требуется проведение дополнительной экспертизы, решение принимается в срок не позднее 35 дней со дня подачи заявления. Госкомитет в течение 5 рабочих дней после рассмотрения заявления уведомляет работодателя о принятом решении с указанием причин в случае отказа. Решения о выдаче разрешения на привлечение иностранной рабочей силы основываются на принципе приоритетного права граждан Кыргызской Республики на занятие вакантных рабочих мест и принимается в случае отсутствия в Кыргызской Республике равноценной рабочей силы.

Разрешение на привлечение иностранной рабочей силы выдается сроком до одного года, по окончании которого Комиссия может принять решение о продлении срока действия разрешения на привлечение иностранной рабочей силы. Общий срок действия разрешения на работу для иностранных квалифицированных работников составляет не более 2 лет, а для иностранных индивидуальных предпринимателей – не более 3 лет. Разрешение на работу выдается иностранному гражданину, достигшему 18-летнего возраста.

Госкомитет ведет реестр заключенных трудовых договоров между работодателями и привлеченными иностранными работниками.

В выдаче разрешения на работу иностранному гражданину и лицу без гражданства может быть отказано или разрешение может быть аннулировано в случаях:

- наличия на внутреннем рынке труда специалистов из числа граждан Кыргызской Республики;
- выявления недостоверности представленных сведений;
- прекращения трудовой или предпринимательской деятельности на территории Кыргызской Республики;
- совершения действий, противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

Решения об отказе в выдаче разрешения на привлечение иностранной рабочей силы и разрешения на работу, отзыве или приостановлении их действия могут быть обжалованы в судебном порядке.

Госкомитет направляет информацию о выданных разрешениях на привлечение иностранной рабочей силы и разрешениях на работу в Министерство иностранных дел Кыргызской Республики, Министерство внутренних дел Кыргызской Республики и Службу национальной безопасности Кыргызской Республики.

### **Литература:**

1. Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. - 1994. - №3. - Ст. 68.
2. Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. - 1997. - № 10. - Ст. 475.
3. Эркин-Тоо. - 2000. - 28 июля. - № 61.
4. Трудовой кодекс Кыргызской Республики. – Бишкек, 2008. - №106.