

УДК 338.45:620.91 (292.53) (575.2) (04)

**ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПОДХОД К РАЗВИТИЮ**

Т.А. Станбеков – канд. экон. наук

The problem of international actions of fuel and energy complex in the countries of Central Asia are issued in article. The usage of water and water-energy resources in Central Asia is analysed. Recommendations on improving the activities fuel and energy complex in Central Asia are suggested.

Страны Центральной Азии обладают значительными запасами топливно-энергетических ресурсов, которые являются основой для их экономического роста и развития. Однако возникают проблемы по их согласованному взаимному использованию, рациональному распределению с учетом международного разделения труда, что приводит к высоким совокупным затратам.

Межгосударственная координация в развитии отраслей топливно-энергетического комплекса имеет важное региональное значение для стран Центральной Азии.

Становление топливно-энергетического комплекса этих стран в рыночных условиях обусловлено формированием новых подходов в экономической политике. В каждой республике стали разрабатываться национальные стратегии, ориентированные на самодостаточность экономик. Однако в них не затрагивались вопросы оптимизации размещения и развития производственных структур в межгосударственном, региональном и межотраслевом аспектах, кроме того, отсутствовала методологическая база для проведения соответствующих научных исследований.

В отдельности, каждая страна не может обеспечить себя в полной мере природными, экономическими и энергетическими ресурсами. Ориентация на “самоизоляцию” приводит к вынужденному строительству новых произ-

водственных мощностей, реструктуризации имеющихся, что приводит к увеличению непроизводительных расходов, нерациональности капитальных вложений, увеличению удельных затрат и соответственно стоимости конечной продукции и услуг. Такой подход является экономически не оправданным.

Стратегия на “самообеспечение” республик снижает общую эффективность экономического развития региона: увеличиваются удельные затраты республик за счет развития “непрофильных” отраслей, сокращения взаимопоставок сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих и готовой продукции. Каждая республика пытается защитить свой рынок для отечественного производителя, но делается это в ущерб национальной экономике. Ни одна республика не может быть самодостаточной и это понимание игнорируется на протяжении многих лет.

Ориентация ведущих Центральноазиатских стран на экономическое сотрудничество с развитыми странами мирового сообщества и игнорирование практического взаимодействия между собой, не способствует раскрытию внутреннего потенциала региона, полному использованию экономических и энергетических ресурсов. В то же время, неравномерное размещение в них различных видов энергоносителей и их неравнозначная себестоимость обуславливает их взаимодополнение и извлечение

на этой основе экономической выгоды за счет внутрирегионального использования энергоносителей с наименьшими издержками.

Анализ показывает, что в этих странах отсутствует действенный механизм межгосударственного управления и координации межотраслевыми системами. Так, недопоставки природного газа из Узбекистана и каменного угля из Казахстана в Кыргызстан ведут к вынужденной выработке гидроэнергии на Токтогульской ГЭС в зимний период, а это, в свою очередь, снижает потребление воды в вегетативный период Узбекистаном и Казахстаном, что приводит к колоссальным народнохозяйственным затратам для всех стран региона, к подтоплению площадей в соседних республиках.

Следует отметить, что водохозяйственные объекты межгосударственного значения (гидросооружения, водохранилища и др.) расположенные на территории соседних республик, находятся под угрозой недофинансирования, так как их бюджеты не способны нести затраты на их содержание в полной мере. Такое положение приводит к аварийным ситуациям регионально-го значения и у Центральноазиатских стран.

Таким образом, развитие топливо-энергетического комплекса этих стран требует разрешения противоречия в использовании водных и водно-энергетических ресурсов, а также выработки единого подхода по развитию топливо-энергетического комплекса на уровне региона.

Водопользование и использование водно-энергетических ресурсов является одним из основных в развитии межгосударственных отношений этих стран.

Ограниченность водных ресурсов и необходимость расширения орошаемых земель обусловило строительство в Кыргызской Республике Токтогульской ГЭС. Так, за вегетационный период подача воды составляла до 75% годового объема сработки. За период с 1967 г. по 1987 г. прирост орошаемых земель составил в Казахстане 1,354 млн. га, в Узбекистане – 1,364 млн. га, в Кыргызстане – лишь 189 тыс. га. В то же время, ирригационный режим работы Токтогульской ГЭС предполагал поставки энергоносителей в Кыргызскую Республику из сопредельных стран.

С переходом на рыночные отношения, ослаблением государственного регулирования развития народнохозяйственных объектов во-

просам формирования межотраслевых комплексов не уделяется должного внимания.

Для практического решения имеющихся противоречий в использовании воды в сельскохозяйственных и энергетических целях предлагается организация межгосударственного межотраслевого водно-энергетического консорциума (ММВЭК). Эта наиболее приемлемая правовая форма организации хозяйствующих субъектов позволит хозяйствующим субъектам сохранить национальную принадлежность и в то же время объединиться для решения конкретных задач и целей (рис. 1).

В случае приоритета использования воды для обеспечения сельского хозяйства странам-поставщикам воды должны компенсироваться условные потери гидроресурсов альтернативными энергоресурсами: природным газом, продуктами нефтепереработки, каменным углем. Такой подход предполагает формирование топливо-энергетического и водного баланса стран, что позволит оптимально развивать сельское хозяйство, энергетику и другие отрасли региона.

Согласно схеме, объединенная энергетическая система (ОЭС) предполагает взаимобмен энергоносителями. Так, Казахстан поставляет в Кыргызстан и Таджикистан каменный уголь, топочный мазут, Узбекистан – природный газ, Кыргызстан и Таджикистан Казахстану и Узбекистану в летний период гидроэлектроэнергию, а также водные ресурсы. Возможен вариант поставки природного газа из Туркменистана транзитом через территорию Узбекистана. Заслуживают внимания поставки дешевой гидроэлектроэнергии в северные части Российской Федерации, сопредельные с Казахстаном.

Такая схема позволит работать Токтогульской ГЭС в ирригационном режиме, накапливать воду и сбрасывать ее в вегетативный период в низовья для орошения сельскохозяйственных угодий Казахстана и Узбекистана. Таким образом взаимосвязано работает энергетическая и водообеспечивающая системы.

Формирование межгосударственного межотраслевого водно-энергетического консорциума позволит рационально обеспечить водой и электроэнергией всех потребителей, оптимизировать межотраслевую структуру региона, так как отражает экономические интересы всех

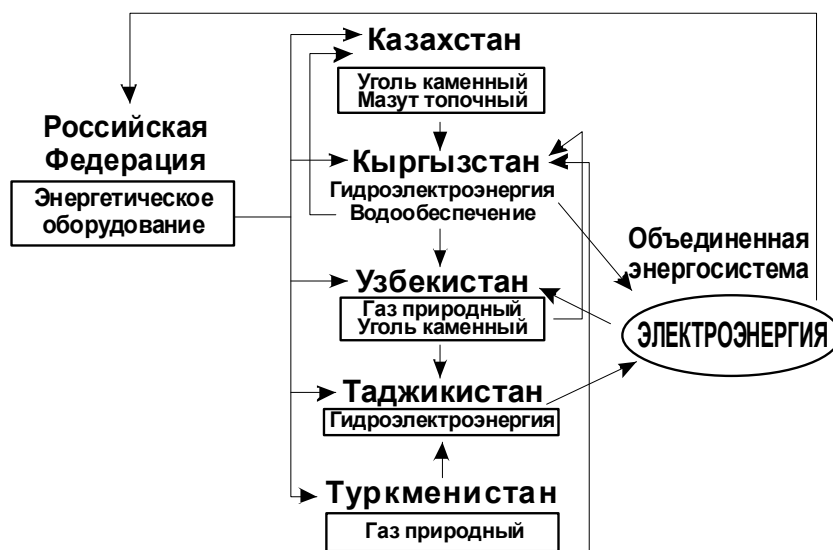


Рис. 1. Межгосударственный межотраслевой баланс топливно-энергетических и водных ресурсов

стран. Необходимость межгосударственного сотрудничества обуславливается использованием преимуществ разделения труда, прогрессивных форм организации и управления производственными комплексами, внутреннего распределения товаров и услуг.

Приведенная структура позволит исключить одноведомственность, дублирование структур, несогласованность и нерациональность использования энергоносителей. Консорциум способствует комплексному размещению нескольких отраслей, имеющих технологическую зависимость между собой с целью минимизации совокупных издержек. Экономический эффект наблюдается прежде всего в сокращении небольших энергопроизводственных объектов, капитальных вложений, ежегодно выделяемых на поддержание их в работоспособном состоянии, протяженных на длительные расстояния коммуникаций, увеличения производительности на крупных объектах, сокращении суммарных непроизводительных расходов.

Целесообразность в формировании межгосударственного межотраслевого консорциума, охватывающего топливно-энергетический и водный сектор, заключается в оптимизации структур национальных экономик, региона, межотраслевого баланса, снижении приведенных затрат и соответственно стоимости продукции и услуг.

При формировании консорциума необходимо учитывать следующие принципы: межотраслевой характер, технологическую взаимосвязь, комплексность формирования, оптимальность размещения, управление.

Межотраслевой характер обуславливает взаимосвязь ведущих отраслей между государствами, их взаимозависимость, оптимальное соотношение промежуточной и конечной продукции, услуг. При этом должны учитываться основные межотраслевые связи и их баланс как между отраслями, так и между государствами.

Технологическая общность является одним из основных принципов формирования консорциума. Различие структур отраслей в республиках, особенности сопредельных территорий определяют различные формы в организации межотраслевых его основ.

Комплексность формирования консорциума позволит получить агломерационный эффект за счет единой системы производственной и социальной инфраструктуры.

Оптимальность размещения определяется технологическими особенностями отраслей, обуславливающих межотраслевые связи, территориальным расположением межгосударственных и национальных объектов. Этот принцип позволяет ликвидировать дублиро-

вание и узковедомственность при размещении консорциума.

Управление комплексом отраслей, имеющих межотраслевые и межгосударственные связи, позволит обеспечить баланс ведущих отраслей стран через совместное управление на уровне региона.

В структуру межотраслевого комплекса входят министерства и ведомства, обеспечивающие координацию и развитие топливно-энергетического комплекса и водохозяйственных систем стран (рис. 2). Это позволит корректировать национальные стратегии с учетом двухсторонних, многосторонних соглашений.

Одним из преимуществ межгосударственного межотраслевого водно-энергетического консорциума является возможность концентрировать капитальные вложения в проекты, имеющие региональное значение для двух и более стран. Поскольку членами консорциума являются субъекты разных стран, то он должен иметь межгосударственный статус. Международный опыт показывает, что затраты на содержание межгосударственных объектов рас-

пределяются между странами в пропорции получаемой выгоды.

Для управления межгосударственным межотраслевым водно-энергетическим консорциумом должен быть создан координационный Совет с представителями из всех стран-пользователей и страны местонахождения объекта. В состав Совета должны входить представители основных отраслей, интересы которых затрагивает функционирование объекта. Страна расположения объекта должна обладать правом наложения “вето” в случае ущемления ее интересов, превышения потерь от функционирования объекта над получаемыми выгодами.

Нами предлагается организационная структура управления ММВЭК (рис. 3). Создание гибкой межгосударственной межотраслевой структуры управления (водно-энергетического консорциума) будет способствовать привлечению иностранных инвестиций под правительственные гарантии. Это позволит решить долгосрочные проекты в водно-энергетическом комплексе с минимальными капитальными вложениями и на высоком технологическом уровне.

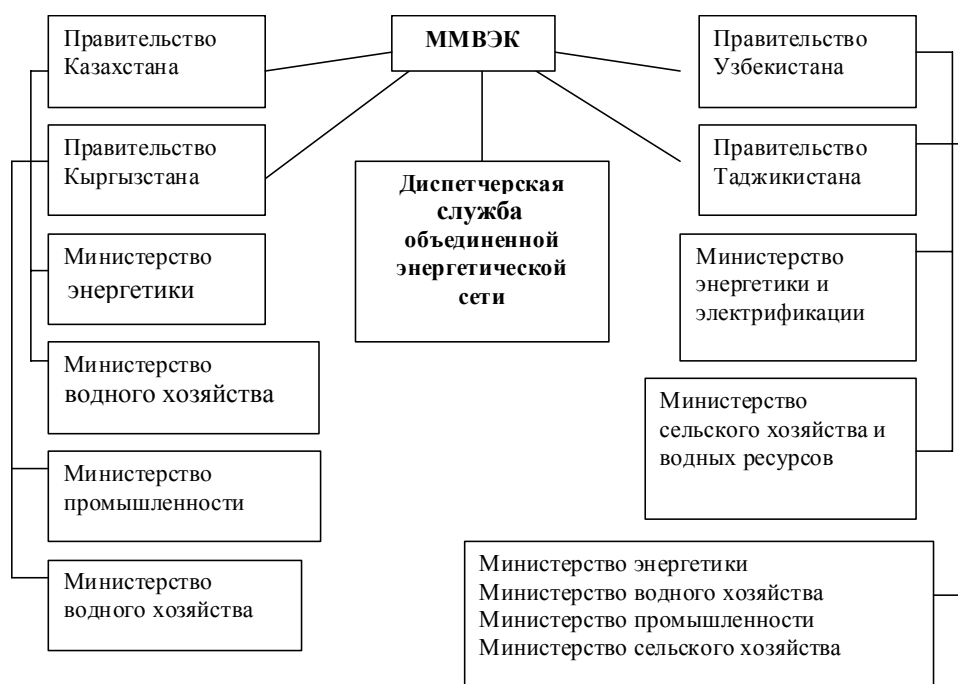


Рис. 2. Принципиальная структура межгосударственного межотраслевого водно-энергетического консорциума (ММВЭК).

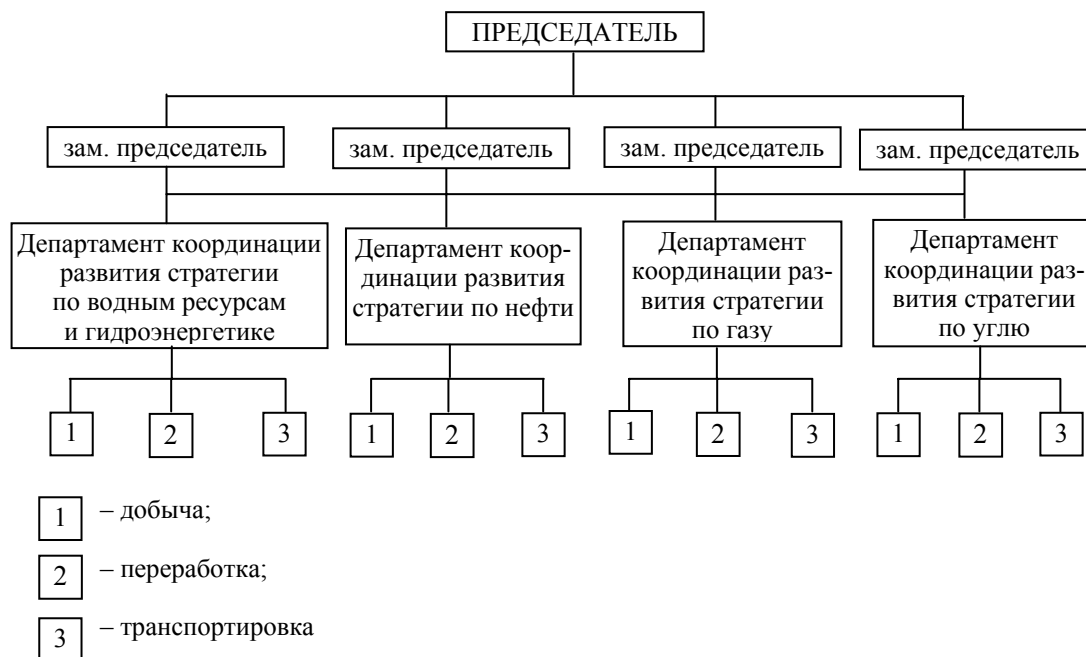


Рис. 3. Организационная структура управления ММВЭК.

Таким образом, совершенствование межгосударственного управления и оптимальное использование топливно-энергетических и водных ресурсов региона предполагает формирование межгосударственного межотраслевого водно-энергетического консорциума. Это позволит:

- совершенствовать отраслевую и межотраслевую структуру топливно-энергетического комплекса и отраслей водного хозяйства национальных экономик, в том числе региона;
- оптимизировать топливно-энергетический и водный баланс в регионе;
- обеспечить Казахстан и Узбекистан плановым водополивом сельскохозяйственных угодий в вегетативный период;
- стабилизировать обеспечение энергоносителями Кыргызстан (природным газом из

Узбекистана, каменным углем из Казахстана) в осенне-зимний период;

- повысить оперативную управляемость межгосударственными объектами регионального значения, национальными энергосистемами и гидросооружениями;
- совершенствовать территориальную структуру стран региона за счет ликвидации дублирования производств, оптимизации межотраслевых связей;
- определить долевое содержание объектов межгосударственного межотраслевого водно-энергетического консорциума;
- получить экономию удельных затрат за счет концентрации капитальных вложений;
- обеспечить капитальные вложения в природоохранные сооружения, имеющие региональное значение.