

ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСТАНА В УСЛОВИЯХ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

И.В. Волков – соискатель

Perspectives of economic integration in Central Asia and Kyrgyzstan's role in regional unions. Priority trends of economic development of Kyrgyzstan

Анализ тенденций международных отношений и большого числа фактов позволяет утверждать, что мировое экономическое развитие в ближайшее десятилетие, по всей вероятности, будут определять два процесса: глобализация и интеграция. При этом если для развитых государств региональная экономическая интеграция представляет собой способ сплочения и объединения усилий с целью сохранения определяющего диктата в мировом хозяйстве, то региональная интеграция для развивающихся стран – это единственная возможность противостоять этому самому диктату со стороны ведущих стран мира.

Один из важнейших на сегодняшний день векторов мирового экономического развития можно охарактеризовать как процесс “нового стратегического регионализма”. Он призван обеспечить прирост экономической и геополитической мощи стран и регионов. Этому способствует появление и развитие “макрорегионов” – мощных коалиций государств, имеющих общие экономические, политические, военные цели. Среди подобных объединений можно выделить североатлантический, тихоокеанский, евроазиатский и другие.

Региональная интеграция представляет собой альтернативу негативным сторонам глобализационных процессов, отрицательно влияющим на развитие национальных и региональных экономик. Как правильно отмечает экономист Ж. Сарыбаева, “нарастающая взаимозависимость

мирохозяйственной среды, где наибольшие преимущества получают страны *золотого миллиарда* (глобализирующееся ядро и его ТНК), означает и нарастающую уязвимость национальных государств и национальных экономик”¹.

Таким образом, глобализация мировой экономики представляет собой серьезный вызов для Кыргызстана. В то же время новый регионализм – это одно из условий выживания национальных экономик в эпоху глобализации.

Региональная интеграция экономик центральноазиатских государств – это объективный и естественный процесс, обусловленный национальными интересами каждой из стран региона. Необходимость экономической интеграции в регионе во многом основана на глубокой взаимозависимости экономик государств данного региона.

Кыргызстан и его роль в региональных объединениях. Нельзя отрицать, что мировой рынок давно поделен. Занять в нем достойное место Кыргызстану может позволить только активное участие в экономической деятельности региона. С этой целью Кыргызстан стал

¹ *Сарыбаева Ж.* Теоретико-методологические основы интеграционных процессов в современном мировом хозяйстве // Актуальные проблемы развития экономики Кыргызстана на современном этапе: Сб. ст. / Кыргызско-Российский Славянский университет. – Бишкек, 2005. – С. 306.

членом Организации экономического сотрудничества, Содружества Независимых Государств, организации “Исламская конференция”, Евразийского экономического сообщества и Шанхайской организации сотрудничества.

Сравнительный анализ показывает, что сегодня приоритетными организациями для региональной интеграции Кыргызстана являются ЕврАзЭС и ШОС. При этом ШОС выступает в перспективе как полуглобальный союз, в котором Кыргызстану будет выгоднее решать экономические вопросы с позиций ЕврАзЭС.

Наиболее важным для Кыргызстана пространством остается СНГ. Экономика советских республик составляла часть единого комплекса, распад которого стал одной из главных причин глубокого экономического кризиса в странах СНГ. Участие в реинтеграционном процессе может стать одним из ключевых направлений превращения всех постсоветских стран в полноценные субъекты экономической глобализации¹.

Приоритеты Кыргызстана в интеграции хорошо просматриваются на примере внешней торговли. Согласно мировой классификации, в стране установлен либеральный торговый режим.

По данным Нацстаткомитета Кыргызстана², в I квартале 2006 г. по сравнению с аналогичным периодом 2005 г. отмечается рост экспорта в страны СНГ на 26,2%, вне СНГ – на 9,4%. Основными потребителями являлись Швейцария, на долю которой пришлось 33,1% поставок республики, Россия – 18,7%, Казахстан – 17,5, Афганистан – 7,6, КНР – 4,8, Таджикистан – 4,2, Узбекистан – 3,8%. На страны СНГ пришлось 45% общего объема экспорта республики, который имел сырьевую направленность (драгметаллы, минеральные продукты, текстиль и текстильные изделия).

¹ Аюпов А.Н. Кыргызстан в глобализирующем мире: настоящее и перспективы // Влияние глобализационных процессов на социально-экономическое положение стран центрально-азиатского региона: Сб. научных трудов / Сост. А.Н. Аюпов, Г.С. Жуматаева. – Бишкек: Изд-во КРСУ, 2006. – С. 47.

² Социально-экономическое положение Кыргызской Республики // Сборник Нацстаткомитета. январь–июль 2006 г. – Бишкек, 2006. – С. 62.

Анализ приведенных данных показывает, что Кыргызстан больше всего экспортирует товаров собственного производства в государства, с которыми образует единое интеграционное пространство в рамках ЕврАзЭС и ШОС.

Импорт в I полугодии 2006 г. по сравнению с 2005 г. увеличился за счет стран СНГ на 41,6%, за счет других стран – на 33,2%. Основными партнерами Кыргызстана в сфере импорта являлись Россия, Казахстан, Китай, Узбекистан, Германия, Турция, США и Корея, на долю которых приходится 84,4% всего объема импортных поступлений³. Всего на страны СНГ (ЕврАзЭС) приходилось 62% от объема импорта.

Таким образом, можно констатировать, что в рассматриваемом регионе наиболее сильно взаимосвязаны и взаимодополняемы экономики стран ЕврАзЭС. Сегодня ЕврАзЭС является перспективным экономическим объединением, демонстрирующим свою эффективность.

Страны ЕврАзЭС – это самодостаточный и привлекательный для региональной интеграции и инвестиций регион с уникальными энергетическими, сырьевыми, сельскохозяйственными, водными ресурсами. По экономическому потенциалу Казахстан и Узбекистан занимают лидирующие места в СНГ после России и Украины и могут служить ядром для экономической интеграции в регионе.

В рамках ЕврАзЭС перспективным направлением является создание зон приграничной торговли, единой системы тарификации таможенных сборов и налогообложение в зонах свободной торговли, а также внедрение единых критериев четырех свобод торговли в ЗСТ по примеру ЕС (свободное передвижение людей, капиталов, товаров и услуг)⁴. ЕврАзЭС обладает юридическим статусом, позволяющим ему вступать во взаимодействие с другими субъектами международного права. Представляя и защищая интересы государств-членов Сообщества в условиях глобализации мировой экономики, ЕврАзЭС в перспективе

³ Социально-экономическое положение Кыргызской Республики. Там же. – С. 64.

⁴ Мадмаров А. Экономическая дипломатия Кыргызстана // Кыргызстан. Политика и экономика: материалы и документы: Вып. 3. Кыргызстан: Год перемен. – Бишкек, 2006. – С. 197.

может способствовать выходу Кыргызстана на международные рынки и ускорению его интеграции в мирохозяйственную систему.

Шанхайская организация сотрудничества также показала себя жизнеспособной и перспективной структурой. Теперь, когда она выходит на полномасштабное сотрудничество в Центральноазиатском регионе, появляется необходимость в полной мере задействовать ее естественные преимущества: обширное экономическое пространство, огромные природные и человеческие ресурсы. На новый уровень в ближайшем будущем выйдет сотрудничество в области энергетики, разработки полезных ископаемых, развития пищевой промышленности и взаимодействия в сфере высоких информационных технологий.

Для Кыргызстана в рамках ШОС видятся следующие перспективные направления сотрудничества: реализация региональных экономических проектов по развитию инфраструктуры транспортных артерий, автомобильных и железных дорог, упрощение процедур грузо- и пассажироперевозок, внедрение рыночного менеджмента и маркетинга с целью экспорта продукции. Принятие оптимальных решений по реализации кредита Правительства КНР для стран-участниц ШОС в размере 900 млн. долларов США.

Можно сделать вывод, что ШОС, как полуглобальный союз, представляет собой единственный институт, интегрирующий Кыргызстан и со стратегическим партнером, Россией, и со всеми ближайшими соседями.

Перспективы экономической интеграции в Центральноазиатском регионе (ЦАР). Геополитическое положение Кыргызстана, этнический состав его населения диктует необходимость многополюсной ориентации как на Запад и на Восток, так и на ближайших соседей по региону. Учитывая общие геополитические и экономические интересы, Кыргызстан активно развивает интеграционные связи с Россией, Казахстаном, Узбекистаном, Таджикистаном.

Углубление экономического сотрудничества в ЦАР возможно как в области использования природных ресурсов региона, транспортных коммуникаций, производственной кооперации и развития сети совместных предприятий на основе межгосударственного разделе-

ния труда, так и в сфере энергетики и водопользования, строительства газонефтепроводов и экологии.

В связи с этим заслуживают внимания предложения экономиста Ж. Сарыбаевой по совершенствованию интеграционных процессов в регионе¹. Суть их сводится к тому, что необходимо сосредоточить усилия на наиболее приоритетных направлениях экономического взаимодействия: на совместном использовании водных и энергетических ресурсов; на активизации сотрудничества в торгово-экономической и транспортно-коммуникационной сферах; на укреплении производственной кооперации и развитии прямых хозяйственных связей.

Водная проблематика является одной из ключевых в Центральноазиатском регионе. Основная нагрузка, связанная с содержанием и эксплуатацией энергетических объектов, легла на государства верхнего течения трансграничных рек, к числу которых относится и Кыргызстан. При этом действующий механизм не позволяет Кыргызстану достигать баланса в потребностях в топливно-энергетических ресурсах в многоводные годы.

Для урегулирования создавшейся ситуации требуется изменение существующих схем взаимодействия. Актуальным является создание Международного водно-энергетического консорциума. Главная его задача – обеспечение оптимального соотношения между энергетическим и ирригационным режимами работы каскадов водохранилищ с учетом балансов топливно-энергетических ресурсов государств региона.

Кроме того, сфера водно-энергетического сотрудничества в Центральной Азии нуждается в совершенствовании нормативной правовой базы взаимодействия, а также реализации на практике имеющихся международных договоров, в частности межправительственного соглашения “Об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья” 1998 г.

¹ *Сарыбаева Ж.* Основные направления интеграционного сотрудничества Кыргызской Республики // Актуальные проблемы развития экономики Кыргызстана на современном этапе: Сб. ст. / Кыргызско-Российский Славянский университет. – Бишкек, 2005. – С. 345.

Интеграционные процессы в Центральной Азии невозможны без участия двух таких государств, как Россия и Китай. Рассмотрим более подробно проблему экономического сотрудничества Кыргызстана с этими двумя “китами” Евразии.

Экономические связи с Россией позволяют выжить кыргызстанским экспортерам в условиях, когда государство не может предложить конкурентоспособную продукцию мировому рынку. С ней также связаны жизненные интересы в области трудовой миграции. Величина экспорта и импорта между двумя странами ежегодно увеличивается. Так, экспорт из Кыргызстана в Россию в I полугодии 2006 г. составил 57,1 млн. долларов США, а в аналогичный период прошлого года – 53,9. Импорт из России составил 212,1 и 117,3 млн. долларов США соответственно¹. Россия занимает первое место среди государств СНГ как по экспорту, так и по импорту.

Выделим отдельные приоритеты экономического сотрудничества двух стран. Так, заключенное на 25-летний срок в 2003 г. Соглашение о сотрудничестве между “Газпромом” и Правительством Кыргызстана предусматривает обеспечение страны природным газом, а также содействие в эксплуатации газопроводной сети, в подготовке специалистов². “Газпром” выразил намерение о совместном поиске, разработке и реанимации месторождений полезных ископаемых на юге республики. Разворачивается сотрудничество с Газпромом и как с нефтетрейдером (“ГазпромНефтьАзия” приобрела в 2006 г. все активы НК “Альянс”). Рассматривается вопрос участия российской компании “Altimo” в развитии в Кыргызстане телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечении в трехлетний срок сотовой связью всей территории страны, включая отдаленные горные районы³.

¹ Социально-экономическое положение Кыргызской Республики // Сборник Нацстаткомитета. Январь–июль 2006 г. – Бишкек, 2006. – С. 224–227.

² Зевин З., Ушакова Н.А. Россия и Центральная Азия: Проблемы и перспективы экономических отношений / Восток (Oriens). – 2005. – №3. – С. 91.

³ Слово Кыргызстана. – 2006. – 18 августа.

Активизируется сотрудничество и по линии кыргызско-русской межправительственной комиссии в сфере энергетики, образования и миграции, в нефтегазовой, аграрной и промышленной отраслях, в области транспорта и туризма.

Развитие *внешнеэкономических связей с КНР* имеет положительную динамику. Так за I полугодие 2006 г. экспорт из Кыргызстана составил 15,3 млн. долларов США, против 11,3 за аналогичный период 2005 г. (пятое место после Швейцарии, РФ, РК и Афганистана). При этом экспорт может возрасти за счет поставок электроэнергии до 20 млн. кВт/ч в год. Импорт из Китая составил соответственно 60,6 млн. долларов США против 24,8 (третье место после РФ и РК).

Подтверждением того, что Пекин намерен усиливать свои позиции в Кыргызстане, может служить наращивание транспортных коммуникаций с Центральноазиатским регионом⁴. Кроме того, в последние годы Китай проявляет интерес к нефтяной отрасли Кыргызстана и выражает готовность обеспечить энергетическую независимость республики, вложив в нефтедобычу свыше 200 млн. долларов США. Ранее китайская компания “Гуньи” проводила обследование старых нефтяных скважин в Джалал-Абадской области и получила лицензию на разработку новых месторождений в Алайской долине.

Потенциал для дальнейшего развития экономического сотрудничества существует в сфере научно-технического и системного бизнеса. Например, совместное строительство новых ГЭС на реке Нарын, железной дороги КНР – КР – РУз, газопровода РУз – КР – КНР, зоны приграничной торговли “Иркештам”, цементного завода в г. Кызыл-Кия, предоставление воздушного коридора для транзита транспорта из Кыргызстана в страны Юго-Восточной Азии и др. Кроме того, особое значение для экономического развития региона придается ускорению реконструкции и открытию транснациональной автомобильной дороги КНР – КР – РУз⁵.

⁴ Азовский И.П. Экономические отношения Китая со странами ЦА // Восток. – 2005. – № 1. – С. 131.

⁵ Совместная Декларация КР и КНР // Слово Кыргызстана. – 2006. – 13 июня.

Приоритетные направления развития Кыргызстана в условиях региональной интеграции. Основными перспективами реализации Кыргызстаном своего геополитического положения в области экономики является развитие коммуникационной и энергетической отраслей.

Первостепенное значение для обеспечения национальных приоритетов социально-экономического развития республики имеет **коммуникационная компонента**. «Кыргызстан развивает транзитный потенциал в глобальных и региональных потоках Запад-Восток, Север-Юг как авиакарготерминал Евразии и центр экспорта, реэкспорта товаров и стремится получить статус “свободной страны” и страны с рыночной экономикой в международных рейтингах¹».

Развитие транспортных коммуникаций позволит решить значительную часть проблемы интеграции в мировое сообщество и сделать Кыргызстан из потенциального транзитного центра реальным, в т.ч. авиационным, автомобильным и железнодорожным узлом.

Реально включиться в систему мировой экономики Кыргызстану может позволить возрождение Великого Шелкового пути, идея которого известна под названием “Новый евроазиатский континентальный мост”.

Объединенная система транспорта и связи Центральной Азии рассматривается как часть формируемого трансконтинентального транспортно-коммуникационного коридора Западная Европа – Восточная Азия, реализуемого в рамках проекта Европейского союза ТРАСЕКА. Связующими звеньями, объединяющими две системы (внутрирегиональную и глобальную) является железнодорожная ветвь Алашанькоу (Дружба) – Серахс, дающая странам ЦАР выход на государства Среднего Востока и Персидского залива, а также намечаемая к строительству железная дорога РУз – КР – КНР, которая обеспечит выход к Тихому океану (через Китай) и Индийскому океану (через Пакистан), а также региональные участки трансконтинентальной оптиковолоконной ли-

нии ТАЕВОЛС, способной обеспечить бесперебойную связь на всем протяжении этого вновь возрождаемого в новых исторических условиях Шелкового пути.

Кыргызстан является самым удобным местом прокладки железной дороги Восток–Запад, и для его социально-экономического развития проект строительства Трансазиатской магистрали Корла–Кашгар (Китай) – Торугарт–Джалал-Абад (Кыргызстан) имеет стратегическое значение.

Китайская сторона подтвердила свою готовность “активно продвигать данный проект”² и продолжить подготовительные работы по его реализации. В перспективе, если будет построена железная дорога Балыкчы–Кара-Кече (проектная документация для которой уже готова), то соединение этих двух железнодорожных линий сделает Кыргызстан полностью транзитной страной с выходом через Иран к Индийскому океану. Для стран Южной Азии и Ближнего Востока появится возможность на севере выйти в Китай, Узбекистан, Туркменистан, Таджикистан, причем эти линии станут более выгодными, чем те, которые проходят через Казахстан.

Большая роль также отводится региональной системе транспортировки газа, нефти и нефтепродуктов, восстановление, рационализация и модернизация которой начинают осуществляться в соответствии с Программой ИНОГЕЙТ.

Товаропоток между Европой и “азиатскими тиграми” оценивается примерно в 500 млрд. долларов. Его обслуживают перевозки в 3,3 млн. большегрузных контейнеров. Транссибирский контейнерный мост способен обеспечить годовой доход в 10–12 млрд. долларов. Привлечение хотя бы части этого товаропотока через Шелковый путь позволит Кыргызстану получать ежегодный доход в сотни миллионов долларов³.

Перспективным направлением социально-экономического развития Кыргызстана явля-

¹ Концепция внешней политики Кыргызской Республики: Проект. – <http://www.president.kg>.

² Совместная Декларация КР и КНР // Там же.

³ *Суюнбаев М.Н.* Геополитические основы развития и безопасности Кыргызстана (глобальный, региональный и национальный аспекты). – Бишкек: ИИМОП КНУ, 2005. – С. 84.

ются водные ресурсы, а именно – **энергетическая компонента**. В рамках предстоящей интеграции в мировое сообщество Кыргызстан может стать узлом электрокоммуникаций и ориентироваться на производство/экспорт **электроэнергии**. При этом имеется реальная возможность осуществлять условную продажу энергии из Кыргызстана в Восточный Китай, что может принести доходы до 1,5 млрд. долларов в год.

В связи с этим заслуживают внимания предложения исследователя Ж. Сарыбаевой по стратегии эффективного использованию водноэнергетических ресурсов в регионе¹. Суть их заключается в комплексном исполнении в Кыргызстане следующих положений:

1. Строительство ТЭС на месторождении Кара-Кече с базовой мощностью не ниже 800 мВт и образование внутреннего энергетического кольца Кыргызстана с построением ВЛ – 500 кВ (ПС 500 кВ “Токтогульская ГЭС” – ПС 500 кВ “Кара-Кечинская ГРЭС” – ПС 500 кВ “Фрунзенская”).

2. Внедрение Автоматизированной системы контроля и учета коммерческих и технических потерь (позволит их снизить с 30 до 1–2%).

3. Реализация программы перевода объектов социальной и производственной сферы на децентрализованную (автономную) систему отопления и горячего водоснабжения.

Развитие коммуникационной, энергетической и других отраслей Кыргызстана требует

¹ Сарыбаева Ж. Основные направления интеграционного сотрудничества Кыргызской Республики // Актуальные проблемы развития экономики Кыргызстана на современном этапе: Сб. ст. / Кыргызско-Российский Славянский университет. – Бишкек, 2005. – С. 345.

привлечения существенных иностранных инвестиций. В связи с этим впервые в истории республики при содействии фонда “Сорос–Кыргызстан” Правительством КР разработана Стратегия по среднесрочному развитию страны, которая позволит Кыргызстану получить 8,5 млрд. долларов США инвестиций на пятилетку. Приоритетными направлениями развития при этом будут являться энергетика, горная отрасль, агросектор, транспорт, сфера услуг.

Наиболее крупные капиталовложения будут, согласно плану, направлены для реализации задач в энергосекторе: строительство Камбаратинских ГЭС – до 2,5 млрд. долларов США.

Одним из главных приоритетов Стратегии является транспортная инфраструктура. Именно она оказывает существенное влияние на другие секторы экономики, поскольку обеспечивает доступ к региональным и межрегиональным рынкам. К 2010 г. запланирована реконструкция примерно 85% дорог стратегического назначения, которые связывают районы, области и республику с другими странами. Для этого потребуется около 300 млн. долларов США.

Как считает премьер-министр Ф. Кулов, “впервые за всю историю республики акцент сделан на промышленное развитие, увязанное с ресурсами и возможностями привлечения в страну иностранного и частного капитала”².

Таким образом, для Кыргызстана приоритетным направлением является углубление интеграции с государствами Центральноазиатского региона и России в частности. Только в этом случае он имеет реальный шанс реализовать в экономике свои геополитические прерогативы.

² <http://www.ru.kabar.kg>. 18.07.2006.