

УДК 338.242 (575.2) (04)

**ПРОБЛЕМЫ ГЕРМАНО-КЫРГЫЗСКОГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ МАЛОГО
И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА**

У. Акматбаев – канд. политич. наук

Летом 2006 г. в промышленной зоне города Токмака было открыто еще одно предприятие: сдан в эксплуатацию завод серебряных зеркал, который был создан на базе и на территории совместного германо-кыргызского Общества с ограниченной ответственностью (ОсОО) “Интерглас”. Общее количество занятых в ОсОО “Интерглас” более 1,5 тыс. человек, средняя заработная плата – 6120 сомов. С вводом в эксплуатацию завода серебряных зеркал в промзоне Токмака появятся еще около 130 рабочих мест.

Токмакский завод листового стекла хороший пример успешного взаимодействия Кыргызстана и Германии в развитии промышленности нашей страны.

В прошлом Токмакский завод листового стекла был знаменит на весь Союз. Однако после распада СССР особенно с 1995 по 1999 г. в результате длительных и хронических невыплат заработной платы, отсутствия необходимых средств на техническое поддержание производства завод был объявлен банкротом и выставлен в 1999 г. на торги.

В сентябре 2000 г. имущественный комплекс завода АОТ “Айнек” приобрела на открытых торгах германская компания Steinert Industries GmbH & Co.KG, и с того момента предприятие переименовано в ОсОО “Интерглас”. На ремонтно-восстановительные работы и техническое перевооружение завода было

вложено инвестиций на сумму более 18 млн. долл. США.

В июне 2002 г. завод был запущен с розжига стекловаренной печи, а 26 июля получено первое стекло. Только за август–сентябрь 2002 г. было произведено 2,9 млн. м² листового стекла на сумму около 240 млн. сомов. В следующем году заводом произведено продукции на сумму 708,3 млн. сомов. В настоящее время продолжается стабильное развитие производства: 90,1% продукции поставляется на экспорт – в Россию, Афганистан и республики Центральной Азии. Заводом производится стекло с высокой прозрачностью и светопропусканием, что соответствует мировым стандартам. За последние четыре года общий объем производства завода листового стекла превысил 37 млн. м² готовой продукции (из них 10,3 млн. выпущено в прошлом году). В бюджет республики без таможенных платежей перечислено 173 млн. 681 тыс. сомов, а в социальный фонд – почти 100 млн. в национальной валюте. Производство успешно развивалось. Специалистами завода была проработана концепция по установке линии серебряного напыления для возрождения производства тонированного стекла и стеклопакетов.

В настоящее время завод стал самым крупным в Центральноазиатском регионе по выпуску листового стекла мирового стандарта. Благодаря высокому качеству продукции, а

также своевременному и четкому выполнению всех договоров марка “Интерглас” сумела завоевать доверие заказчиков из России и других стран СНГ. Токмакскому заводу в прошлом году постановлением правительства КР присуждена премия по качеству.

Располагая высококвалифицированными специалистами, а также передовой технической и производственной базой, компания Steinert Industries GmbH & Co.KG решила пойти еще дальше и построить на территории ОсОО “Интерглас” новый объект – завод серебряного зеркала.

Его возведение началось в октябре прошлого года. За эти десять месяцев здесь появилось современное здание, соответствующее по параметрам мировым аналогам. Оборудование поставлено признанными лидерами машиностроения – немецкими компаниями Klopper, Burkle, Hager и Bistronik.

На церемонию открытия нового объекта прибыли президент Курманбек Бакиев, министр промышленности, торговли и туризма Медетбек Керимкулов, губернатор Чуйской области Тургунбек Кулмурзаев, исполняющая обязанности посла Германии Уте Катч Эгли, заместитель главы Постоянного представительства Европейского банка реконструкции и развития в Кыргызстане Жылдыз Галиева и другие официальные лица. Не забыли позвать на торжество и сотрудников отечественных СМИ¹.

При открытии Генеральный представитель компании Steinert в Кыргызстане Виктор Штейнерт отметил, что процесс производства полностью автоматизирован. Организация работы большинства персонала завода ориентирована на интеллектуальный труд и обеспечивает, таким образом, новый подход к итогам работы сотрудников, а за качеством продукции будет вестись постоянный контроль, системно проводиться оценка технологических параметров.

Зеркала с напылением технического серебра считаются самым востребованным продуктом на мировом рынке. Полотно изготавливается из листового стекла ОсОО “Интерглас” толщиной от 3 до 6 мм. И, как обещают,

будет экологически чистым продуктом. В год планируется производить 2 млн. м² готовой продукции. Причем около 95% предполагается экспортировать в страны Содружества и дальнее зарубежье.

Выступая на торжестве, глава государства К.С. Бакиев подчеркнул, что открытие нового завода стало еще одним шагом в развитии экономики нашей республики. По его словам, сегодняшняя деятельность ОсОО “Интерглас” – результат работы умелых собственников, возобновивших производство на базе обанкротившегося “Айнека”. Президент выразил благодарность всем участникам реализации проекта, инвесторам и рабочим за ощутимый вклад в оздоровление отечественной промышленности.

Завод серебряных зеркал, прежде всего – новые рабочие места, новые технологии, новые инвестиции. Открытие завода стало возможным благодаря кредиту ЕБРР в сумме 5,5 млн. евро. Это – один из успешных проектов осуществления совместного германо-кыргызского предпринимательства в сфере малого и среднего бизнеса.

Другим примером такого сотрудничества можно считать Кыргызско-германское ОАО “Реетсма – Кыргызстан”. Это совместное предприятие германской компании “Реетсма Сигареттенфабрикен ГмБХ” (город Гамбург), принадлежащей одному из крупнейших в мире табачных гигантов Imperial Tobacco Group. На сегодняшний день совместный проект является крупнейшим иностранным инвестиционным вложением в незолоторудной промышленности Кыргызстана, с полным объемом инвестиций в 60 млн. долл. США. “Реетсма-Кыргызстан” является наглядным и позитивным примером для инвесторов как иностранных, так и отечественных – всех, кто заинтересован в развитии производства, увеличении доходов, росте покупательской способности населения и в целом, развитии экономики Кыргызстана. Начало деятельности компании относится к 1998 г. – времени первоначального вложения инвестиций.

Все годы существования кыргызско-германская фабрика осуществляла мощные вливания в национальную экономику, исправно выплачивая не только колоссальные налого-

¹ См.: *Мукашев К.* // Вечерний Бишкек, 2006. 14 авг.

вые суммы, но и множество платежей, направленных на производственные, социальные и гуманитарные цели. Известно, что “Реемтсма” только с 2001 г. по настоящее время выплатила в виде налогов более 50 млн. долл. США, в среднем ежегодно пополняя бюджет более чем на 8 млн. долл., не говоря уже о бесчисленных благотворительных акциях¹.

В настоящее время – это крупнейшее предприятие отечественной табачной промышленности, на котором работает около 400 работников. Одним из приоритетов, на которых строится работа компании, является широкое использование национальных ресурсов – местной рабочей силы, сырья, услуг. Это и фермеры, занятые выращиванием табака, и специалисты ферментационных производств, и сотрудники рекламных агентств, и представители сферы торговли, и печатники, и работники транспортной сферы, занятые перевозкой сырья и материалов. Очевидно, что благосостояние многих семей Кыргызстана зависит от четкой и успешной деятельности ОАО “Реемтсма-Кыргызстан”. Достаточно сказать, что со времен начала функционирования в Кыргызстане компания стабильно приобретает табак у отечественного производителя, являясь, таким образом, основным потребителем местного табака.

Немалые усилия были затрачены на создание действенных и результативных маркетинговых программ, организацию эффективной торговли производимой продукцией в сети торговых точек. Эту нелегкую работу приходилось моделировать в условиях конкуренции со стороны других мировых табачных гигантов. “Реемтсма-Кыргызстан” с начала работы приняла и запустила ряд программ, направленных на стимулирование продаж продукции в различных торговых точках рынка. Эти программы в географическом отношении охватывают многие города и отдаленные населенные пункты по всей стране.

Опыт работы на рынке свидетельствует, что конкурентное преимущество остается за теми, кто обеспечивает продажу продукта в каждой торговой точке – в многочисленных киосках, супермаркетах, кафе и ресторанах, а также за теми, кто создает выгодные условия

продажи для всех участников торгового процесса – и продавца, и покупателя. Достижению этих целей и способствовала концепция, разработанная компанией для стимулирования продаж и реализуемая официальными дистрибьюторами. Эта концепция была сформирована в результате активного сотрудничества торговых представителей с реализаторами продукции компании.

По словам генерального директора компании “Реемтсма-Кыргызстан” Эдуарда Рауша, сначала работа в области сотрудничества с реализаторами шла стихийным образом. Затем стали складываться первые контакты с клиентами, желавшими заниматься реализацией продукции постоянно. Затем решили придать нашим отношениям цивилизованный характер, систематизировать их. Заключались трудовые контракты на четырех уровнях. Каждая из категорий контрактов подразумевает определенный уровень обязательств друг перед другом, удовлетворяющих интересы реализаторов².

“Реемтсма-Кыргызстан” является головным предприятием компании Imperial Tobacco Group в Центральной Азии. Ее основным рынком являются страны от Монголии до Узбекистана, Таджикистана и Афганистана. Большое внимание в настоящее время уделяется возможностям сотрудничества в данной сфере между Кыргызской Республикой и Китаем. И все же, несмотря на активные экспортные операции, приоритетом компании является рынок Кыргызстана. Компания стремится поставлять местным потребителям весь широкий ассортимент своей продукции от “народного” “Полета” до “Поло”, “Босс”, “Роял Легенд” или наиболее дорогих и престижных “Давыдофф”. Поэтому качество сигарет, произведенных на фабриках “Реемтсма” в Германии, России и Казахстане, ничем не отличается друг от друга. Табачная продукция компании, направляемая сегодня на экспорт в страны региона, соответствует высоким стандартам качества.

“Реемтсма-Кыргызстан” является предприятием, увлеченным не только делами производства. Большое внимание уделяется воплощению в жизнь идеи корпоративной соци-

¹ Слово Кыргызстана, 2006. 1 декабря.

² См.: Комсомольская правда, 2005. 17–24 июля.

альной ответственности. Компания принимает активное участие в общественной и культурной жизни Кыргызстана. В этих целях компания реализует самый широкий спектр мероприятий для поддержки различных социальных групп населения. Среди основных направлений благотворительной деятельности выделяются помощь объектам социального назначения, содействие спортивным, культурно-образовательным организациям, индивидуальная поддержка физических лиц. Конечно, не следует думать, что у компании “Реemtсма-Кыргызстан” нет проблем. Они есть и, к сожалению, их совсем не так мало, как хотелось бы – и для самой компании, и для потребителя, и для экономической ситуации в Кыргызстане в целом.

Одна из основных проблем – нерешенный вопрос о списании с предприятия долговых обязательств, оставшихся от предшественника АО “Бишкектамекиси”. Хотя по этому поводу было и подписано специальное соглашение Правительством Кыргызстана. Руководство ОАО “Реemtсма-Кыргызстан” считает, что главным условием для властей Кыргызстана – восстановление доверия и надежности по отношению к себе со стороны финансового и инвестиционного мира – являются соблюдения Кыргызской Республикой обязательств и уважение соглашений. Несмотря на то что “Реemtсма-Кыргызстан” продолжает твердо отстаивать свои позиции в ожидании выполнения кыргызским Правительством своих обязательств¹.

Другой из важнейших проблем является плохо контролируемая контрабанда табачных изделий, которая успела пустить корни так глубоко, что начинает представлять собой реальную опасность для национальной экономики. О масштабах этого злостного и разрушительного явления силовым органам хорошо известно. Независимые институты ведут постоянные исследования фактов контрабанды и его отрицательного влияния в целом на доходы легальных компаний и государства. По их наблюдениям, основная масса контрабандных табачных изделий прибывает в Кыргызстан из соседних государств. Незаконным ввозом сигарет занимаются как крупные организован-

ные группировки, так и индивидуальные перевозчики.

Причины незаконных операций по контрабандному перемещению табачных изделий известны: это неоправданно высокие ставки различных налогов и пошлин, низкий уровень налогового и таможенного контроля, недостаточная эффективность правоохранительных и контролирующих органов, безработица. Для национальной экономики ущерб от контрабанды очевиден, а для легальных компаний – это вдвойне чувствительное явление. Дело в том, что сигареты продаются по цене гораздо ниже рыночной, что повышает их привлекательность для основной массы населения. Кроме того, наносится ощутимый удар по отечественному крестьянину, выращиваемому табак.

Специалисты “Реemtсма-Кыргызстан” неоднократно выступали с инициативами решения названной проблемы: более осторожная политика в сфере налогообложения импорта сигарет, повышение эффективности государственного контроля. Необходимо усилить требования к наличию акцизной марки на табачных изделиях, специальной лицензии для производства, экспорта, импорта, оптовой торговли, к установлению более строгих правил контроля на границе и т.д.

Еще одна немаловажная проблема – это трудности с экспортом продукции компании в соседние страны. В настоящее время производственные мощности “Реemtсмы” используются недостаточно эффективно, ввиду того, что в соседних странах (Казахстане и Узбекистане) к кыргызскому импорту сигарет применяют более высокие ставки налогов, что противоречит принципам свободной конкуренции и дискриминирует продукцию не только компании, но и тех, кто причастен к ее созданию. Кыргызстану необходимо развивать экспорт, а для этого нужно установить соответствующий торговый режим, тем более, что множество существующих двусторонних и многосторонних документов позволяют это реализовать².

Пожелания производителя вполне разумны: иметь равные условия конкуренции, борь-

¹ Слово Кыргызстан, 2006. 1 декабря.

² См.: Акматбаев У. Роль совместных кыргызско-германских предприятий и проектов в подъеме экономики Кыргызской Республики. – Бишкек, 2005. – С. 79.

бу с контрабандным товаром на государственном уровне, сбалансированную торговую политику, в частности, поиск компромиссного решения в отношении высоких акцизных налогов на ввозимую продукцию, принятых в соседних странах.

Прежнее правительство, к сожалению, оставило этот вопрос без внимания. Соседние страны разумно защищают своего производителя. У них налог на ввозимую табачную продукцию в несколько раз выше, чем в Кыргызстане, что не позволяет кыргызстанцам торговать с прибылью...

В то же время следует отметить иное, благоприятное отношение торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества между Кыргызской Республикой и ФРГ. По оценке Федерального агентства внешней экономики ФРГ товарооборот между Кыргызстаном и Германией в целом в 2005 г. составил 44,5 млн. евро и увеличился на 9,4% зарегистрированного уровня 2004 г. Немецкие частные компании являются одним из основных инвесторов в экономику Кыргызстана. Капиталовложения их за период 1992–2005 гг. составили свыше 85 млн. евро. И среди них лидирующее положение занимают как раз стекольный завод “Интерглас” и табачная фабрика “Реemtсма-Кыргызстан”¹.

К сожалению, проблемы, часто искусственно создаваемые кыргызской стороной, растущая коррупция чиновничьего аппарата отнюдь не способствуют улучшению инвестиционного климата в Кыргызстане для зарубежных партнеров. Это создает новые проблемы, которые не спешат решать и новые власти. Так, Генеральный директор ОАО “Реemtсма-Кыргызстан” Эдуард Рауш считает, что есть проблемы, которые инвестор самостоятельно решить не может в силу своего статуса.

И это касается не только табачного производства. Трудности, с которыми сталкиваются отечественные бизнесмены, уже не раз обсуж-

дались в различных средствах массовой информации и на всех уровнях власти.

Для этого необходимо, чтобы Правительство активнее лоббировало интересы отечественных предпринимателей, принимало конструктивные меры по урегулированию имеющихся проблем и налаживанию справедливой торговли, то вполне достижимы ожидаемые прогнозы.

Наши германские партнеры помогают в меру своих сил и решению второй основной проблемы малого и среднего бизнеса в нашей стране – борьбе с коррупцией. Этой задаче придает особое значение и новый посол Федеративной Республики Германия в Кыргызстане господин Клаус Гревлих.

Как отметил Гревлих, малый и средний бизнес возникает и эффективно функционирует лишь в условиях, когда нет излишних бюрократических барьеров. А этот самый бюрократизм в свою очередь очень часто связан с коррупцией. Если же предпринимателю приходится сталкиваться с бесконечными проверками всевозможными структурами вроде налоговой инспекции, Министерств экономики, внутренних дел, то у него по причине необходимости преодолевать подобные препоны совершенно не остается времени и ресурсов для конкретной деятельности. По мнению германского посла, в экономической сфере Кыргызстана надлежит возвращать понимание того, что верховенству закона должно отдаваться приоритетное значение. Последнее, в частности, заключается в знании чиновниками и служащими законодательной базы и точном применении их на деле.

Посольство Германии в Кыргызстане совместно с Германским обществом по техническому сотрудничеству (GTZ) в сотрудничестве с Национальным агентством Кыргызской Республики по борьбе с коррупцией и Конгрессом бизнес-ассоциаций GTZ в рамках своей программы “Содействие частной экономике” провело исследование специфики коррупционных процессов в нашей стране.

Аналитическую часть исследования, т.е. создание базиса фактов ситуации, которые опираются на многочисленные опросы чиновников, служащих и самих предпринимателей. Следующая ступень – анализ фактов, который

¹ Турдукулова А.Б. Современное состояние и перспективы торгово-экономических отношений между Кыргызской Республикой и Федеративной Республикой Германия // Известия вузов. – Бишкек, 2005. – № 6. – С. 204.

к настоящему моменту практически завершен, и, наконец, рекомендации, которыми мог бы воспользоваться Кыргызстан.

Впрочем, как сообщили авторы и непосредственные организаторы исследования, GTZ вообще не собирается выступать в роли учителя в отношении Кыргызстана и осуждать те или иные стороны нашей действительности, а строит свою деятельность на партнерской основе, в рамках сотрудничества с нашей страной.

Есть два пути искоренения коррупции, которые в значительной степени должны быть согласованы, – полагает Гревлих. Первый – это репрессивные меры, т.е. работающее уголовное законодательство, независимые суды и сильная политическая воля государства, необходимая для борьбы с коррупцией. И второй путь – это предупреждение коррупции, т.е. осознание гражданами страны, что она выступает как в высшей степени постыдное явление, к которому не должна проявляться терпимость.

По словам регионального уполномоченного GTZ по Центральной Азии, Афганистану и Пакистану Андреаса Клаузинга, данная организация независима, однако ее деятельность проходит в тесном согласовании с Федеральными министерствами экономического сотрудничества и иностранных дел ФРГ, а также с посольством этой страны в Кыргызстане.

Цель немецких коллег – консультации, которые могут помочь правительству решить многие важные проблемы.

В свою очередь руководитель проекта “Содействие частной экономике” Райнер Шнива отметил, что основная его задача – это выяснение того, в чем нуждаются предприниматели для устойчивого развития их бизнеса.

Общая задача немецких и кыргызских коллег – добиться того, чтобы предприниматели были лучше информированы о каких-то изменениях в законодательстве, а также разного рода технические вопросы, в частности то, что нужно сделать для привлекательности кыргызских товаров на мировых рынках.

Проведенные исследования показали, что в Кыргызстане действительно сложно быть предпринимателем, не вступая в конфликт с законом и сложившейся коррупционной практикой. Наиболее коррумпированными структурами, согласно анализу полученных данных,

оказались налоговые органы и таможня. Впечатляет и доля тех сумм в обороте фирм, которые они вынуждены отдавать в виде взятки. В разных случаях она составляет от 2 до 15%¹.

Совместная деятельность германских и кыргызстанских предприятий по развитию экономики с целью повышения производительности и конкурентоспособности малых и средних частных предприятий на внутреннем, региональном и международном рынках базируется на двусторонних Германско-кыргызских межправительственных соглашениях², которые в свою очередь с каждым новым этапом развития экономики Кыргызстана конкретизируются и расширяются.

Процесс реформ в Кыргызстане был признан и подтвержден Федеральным правительством Германии на межправительственных переговорах по “политике развития” 30–31 августа 2005 г. в Бонне через выделение дальнейших финансовых средств. Было выделено 20 млн. евро на инвестиции, повышение квалификации и консультации, чтобы поддержать реформы в области экономики. С 1992 по 2005 гг. Федеральное правительство предоставило Кыргызстану средства в размере 162 млн. евро для сотрудничества в сфере развития. Предусматривается и дальнейшее выделение средств для кыргызско-немецкого сотрудничества. Но необходимым условием сотрудничества ФРГ с развивающимися странами являются пять критериев:

- соблюдение прав человека;
- гарантия обеспеченности соблюдения правовых норм и их применения;
- участие населения в политическом процессе;
- создание рыночного и социально-ориентированного экономического строя;
- ориентированность деятельности государства на социально-экономическое развитие³.

¹ Белый пароход, № 60, 15.12.2006.

² Кыргызская Республика – Федеративная Республика Германия / Сб. документов и материалов. – Бишкек, 2001. – С. 86–101.

³ Из итогового протокола межправительственных переговоров о двустороннем сотрудничестве в целях развития на 2005–2006 гг. между Федеративной Республикой Германией и Кыргызской Республикой.

Кыргызстан, по мнению германского партнера, соответствует на современном этапе всем перечисленным основным критериям.

В Документе Федерального министерства иностранных дел ФРГ от 26 августа 2005 г. констатировалось: Германия поддерживает с Кыргызстаном с момента обретения независимости этой центральноазиатской страной, тес-

ные дружеские отношения. С выборами президента 10 июля 2005 г. Кыргызстан создал важные предпосылки для продолжения внутривнутриполитических реформаторских процессов. Поэтому Федеральное правительство решило и далее вносить последовательный вклад в его политическое и экономическое развитие¹.

¹ Текущий архив МИД КР.

