

УДК 349.6 (575.2) (04)

**РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ,
СВЯЗАННЫХ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ**

А.Т. Токомбаева – соискатель

Main conclusions are given concerning existing in the Kyrgyz Republic legislation on regulating relations in emergency situations.

Проблема предупреждения и минимизации ущерба, возникающего в условиях чрезвычайных ситуаций на протяжении многих десятилетий, не теряет своей актуальности, поскольку современное общество не может устойчиво развиваться, не осознав всех проблем и опасностей этого развития, а в XX в. современная цивилизация столкнулась с совершенно новыми для себя рисками. Безопасность современного человека, современного общества стала более уязвимой в силу масштабного антропогенного воздействия на окружающую среду, зависимости сообщества от функционирования техносферы этой новой, искусственной, созданной самим человеком среды его обитания.

Закрепление, облачение в материальные нормы всех выработанных десятилетиями (а то и веками) принципов человеческого общежития, роли государства в жизни общества и роли каждого его члена как раз и призвано обеспечить безопасность во всех сферах жизнедеятельности.

В основе законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций настоящего периода лежит не только Конституция Кыргызской Республики, но и Законы Кыргызской Республики “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”, “Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей”, “О гражданской оборо-

не”, “О промышленной безопасности опасных производственных объектов” [1–4].

В соответствии со статьей 72 Конституции Кыргызской Республики осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями и ликвидации их последствий является делом государства. Кроме того, в соответствии со статьей 8 главы II Закона Кыргызской Республики “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” [1] Президент Кыргызской Республики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций полномочен принимать решение о привлечении при необходимости Вооруженных Сил Кыргызской Республики к ликвидации чрезвычайных ситуаций. А в соответствии со статьей 4 Закона Кыргызской Республики “Об обороне” [5] Президент Кыргызской Республики имеет полномочия утверждать План гражданской обороны Кыргызской Республики и Положение о территориальной обороне. Статья 19 данного закона поясняет: “Гражданская оборона организуется в целях защиты населения и объектов народного хозяйства от последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и при применении противником современных средств поражения” [5]. Конституция Кыргызской Республики, Законы Кыргызской Республики “О гражданской обороне”, “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера” широкий круг вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций относят к полномочиям Правительства Кыргызской Республики [1, 3]. Так, в 2005 г. постановлением Правительства Кыргызской Республики утверждено Положение о Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики [6].

Определенные функции в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций выполняют местные государственные администрации и органы местного самоуправления. Таким образом, можно констатировать, что в стране в основном сформировалась единая нормативная правовая база в этой области.

Анализ законодательства Кыргызской Республики в области построения и функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций показывает, что основные направления государственной политики в обеспечении безопасности, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций прослеживаются достаточно четко: прежде всего, государство гарантирует защиту граждан от чрезвычайных ситуаций, закрепляя в Конституции Кыргызской Республики права граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическими правонарушениями. Эти конституционные положения содержатся в целом ряде законов Кыргызской Республики и подзаконных нормативных правовых актах.

Особое место в системе законодательства по обеспечению безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций занимают законы Кыргызской Республики “Об обороне” и “О гражданской обороне” [3, 5], в которых содержится ряд принципиальных положений, касающихся планирования и осуществления мероприятий гражданской обороны, а также полномочий республиканских органов власти, местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Надо сказать, что Закон Кыргызской Республики “О гражданской обороне” является актом национального законодательства Кыргызской Республики, который напрямую

закрепил основные задачи гражданской обороны, провозглашенные Женевскими конвенциями 1949 г., а если точнее – Дополнительным протоколом к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающимся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I). Последний при этом, наряду с другими протоколами 1977 г., является важнейшим вкладом в право о ведении военных действий, особенно потому, что подтверждает принцип обычного права, согласно которому гражданское население не должно становиться объектом нападения.

Необходимо отметить, что нормы международного права и международных договоров играют наиболее важную роль в становлении законодательства каждого цивилизованного государства и без их анализа уяснение природы правового регулирования отношений, связанных с чрезвычайными ситуациями, а также тенденций их развития вряд ли будет объективным и полным.

Эффективность международного права как права всеобъемлющей безопасности и коллективной ответственности государств перед человечеством предполагает конструктивное сотрудничество участников международного общения в решении двух основных задач. Первая из них связана с обеспечением поддержания мира, которым международное сообщество уже располагает, вторая – с выработкой новых правовых норм.

Защита человека и окружающей его среды на благо нынешнего и будущих поколений – обобщающий принцип в отношении всей совокупности специальных принципов и норм. Их суть сводится к обязанности государств в духе сотрудничества предпринимать все необходимые действия по сохранению и поддержанию качества окружающей среды, включая устранение отрицательных для нее последствий, а также рациональному и научно обоснованному управлению природными ресурсами. К этим принципам следует отнести:

- 1) недопустимость нанесения трансграничного ущерба;
- 2) обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
- 3) недопустимость радиоактивного заражения окружающей среды;

4) запрет военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду;

5) контроль за соблюдением международных договоров в области охраны окружающей среды;

6) международно-правовую ответственность государств за ущерб окружающей среде.

Развитие этих принципов характеризуется также внедрением в международно-правовую практику договоренностей о консультациях, контроле за качеством и изменениями в окружающей среде, раннем уведомлении о прогнозируемых существенных изменениях, стихийных бедствиях и т.д., которые ведут к формированию превентивных действий, направленных на предотвращение ущерба. Ведь общепризнано, что обеспечить право на достойную жизнь и другие основные права человека неизмеримо труднее, а иногда и невозможно, в окружающей среде, которой нанесен серьезный ущерб.

Сложившаяся к настоящему времени договорная практика характеризуется заключением договоров общего и специального порядка, которые по предмету регулирования делятся на договоры по предотвращению загрязнения и установлению режима использования возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов. Двусторонние договоры чаще всего регламентируют совместные действия в области защиты от чрезвычайных ситуаций (эти документы определяют согласованные принципы деятельности и правила поведения государств при возникновении чрезвычайных ситуаций на определенной территории и на ее конкретных объектах).

В сложившейся общепланетарной экологической обстановке главным средством международно-правового регулирования защиты населения от чрезвычайных ситуаций являются многосторонние договоры, обеспечивающие максимально широкое участие государств. Этот подход обусловлен глобальным значением таких экологических сфер, как водные акватории, космическое пространство, атмосфера, озоновый слой Земли, живая среда.

Новые возможности и перспективы международного взаимодействия в области охраны окружающей среды открываются на пути материализации результатов конференции ООН

по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.). Конференция стала тем форумом, после которого концепции охраны окружающей среды и социально-экономического развития уже не могут рассматриваться изолированно. На конференции были приняты программные документы общечеловеческого масштаба: Декларация по окружающей среде и развитию (14 июня 1992 г., Рио-де-Жанейро), в которой сформулированы 27 принципов, нацеленных на содействие управлению экономической деятельностью и поведением в области охраны окружающей среды в направлении достижения глобального устойчивого развития, и Повестка дня на XXI век (стратегия глобального природоохранного сотрудничества в свете сочетания экологических задач с устойчивым экологическим развитием). Эти документы отражают концепцию “глобального партнерства”, которое подразумевает необходимость учета специфических условий и потребностей стран с переходной экономикой, к числу которых была отнесена и Кыргызская Республика. Кыргызская Республика активно участвует в межгосударственном сотрудничестве в области охраны окружающей природной среды, налаживает собственные контакты с зарубежными государствами и закрепляет свои международные права и обязанности в новых договорах и иных нормативных правовых актах.

Основными направлениями такого сотрудничества являются: 1) интеграция стран-членов международных и межправительственных организаций в рамках конкретных программ и проектов; 2) интеграция ресурсов и возможностей в региональных масштабах с привлечением соответствующих организационных структур и финансов; 3) объединение финансов стран-доноров, международных и межправительственных организаций, привлечение средств финансовых корпораций и банков и их направление на реализацию конкретных проектов развития возможностей чрезвычайного реагирования в странах третьего мира или в отдельных регионах; 4) привлечение международными организациями соответствующих национальных сил для осуществления конкретных операций по чрезвычайному гуманитарному реагированию; 5) укрепление

позиций неправительственных организаций, действующих под эгидой Евросоюза, ООН и других международных или межправительственных организаций.

В настоящее время уже реально назрела необходимость инициирования обсуждения проблем обеспечения мировой безопасности от опасностей, возникающих вследствие чрезвычайных ситуаций. Необходимо, с учетом конкретных условий развития различных государств современного мира, международно-правовые нормы, касающиеся защиты окружающей природной среды, нацелить не на то, чтобы предотвратить нанесение ущерба от чрезвычайных ситуаций вообще, а скорее на то, чтобы ограничить его до уровня, который можно считать терпимым.

Литература

1. Закон Кыргызской Республики “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” от 24 февраля 2000 г. №45.
2. Закон Кыргызской Республики “Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей” от 21 января 2000 г. №35.
3. Закон Кыргызской Республики “О гражданской обороне” от 14 февраля 2000 г. №39.
4. Закон Кыргызской Республики “О промышленной безопасности опасных производственных объектов” от 19 ноября 2001 г. №93.
5. Закон Кыргызской Республики “Об обороне” от 13 апреля 1994 г. №1462-ХП.
6. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 ноября 2005 г. №541 “Положение о Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики”.