

УДК 330.341.42.+338.33 (575.2) (04)

СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ И МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ УСКОРЕННОЙ ДИВЕРСИФИКАЦИИ

А.Н. Аюпов – профессор

Mechanisms of accelerated diversification and ways for solving problems of national economy improvement are set forth.

Проблемы структуры экономики с явным преобладанием доли сырьевых отраслей достались современному Кыргызстану как наследие прошлого от Советского Союза. После его распада по мере построения в стране основных рыночных институтов, стабилизации национальной валюты, снижения темпов инфляции, увеличения внешнего долга на первый план вышла задача обеспечения устойчивого экономического развития. Дело в том, что тенденции сосредоточения большей части финансовых активов в сырьевых секторах экономики, недоинвестирования перерабатывающих секторов, отсутствия качественных подвижек в повышении конкурентоспособности продукции большинства несырьевых отраслей принципиально ограничивают возможности устойчивого роста. В этой связи ускоренная диверсификация структуры кыргызской экономики выступает одной из приоритетных задач на современном этапе развития [1–5].

Предлагаемые в данной статье механизмы диверсификации являются предпосылкой для более широкого и углубленного исследования в целях создания основы для конструктивного поиска путей решения проблемы.

В течение последних лет в стране складывается не самая благоприятная макроэкономическая ситуация. Одновременно с невысокими темпами роста удалось стабилизировать необходимый уровень инфляции, повысить доходы населения. Лидерами роста стали не только отрасли, ориентированные на внешний рынок, прежде

всего сырьевые, но и подразделения инфраструктуры, пищевая промышленность, торговля и строительство. Все большее значение в экономике приобретают отрасли, производящие услуги, на долю которых приходится 38,3% ВВП. Вместе с тем некоторые внешние и внутренние факторы, благоприятно воздействовавшие на экономику (эффект импортзамещения после кризиса 1998 г., ослабление национальной валюты и др.), уже не оказывают прежнего положительного влияния. Часть из них нестабильна и мало связана с усилиями правительства (цены на газ). Кыргызстан существенно зависит от внешних энергоносителей, при этом в перспективе он не сможет обеспечивать высокие темпы роста только за счет развития электроэнергетики.

В настоящее время сократилась доля высокотехнологичных отраслей. Сравнение структуры промышленности 1992 и 2005 гг. показывает, что доля машиностроения снизилась с 3,8 до 1,9%, легкой промышленности – с 5,2 до 1,7%. Однако даже при положительных темпах роста в последние годы ни в одной из отраслей промышленности уровень производства не достиг показателей 1990 г. Наибольшее падение зафиксировано в промышленности строительных материалов, машиностроении, в легкой, пищевой, деревообрабатывающей отраслях. Относительно меньший спад производства затронул отрасли горнодобывающей промышленности, первичной переработки и экспорта ресурсов. В них наблюдаются и наибольшие темпы роста производства.

Несмотря на структурные диспропорции, национальная экономика имеет шанс совершить рывок, учитывая промышленный и научный потенциал, достигнутую макроэкономическую стабилизацию. Имеются необходимые трудовые ресурсы, хотя следует отметить существенную нехватку квалифицированных рабочих и работников некоторых специальностей.

Вместе с тем ряд проблем может усложнить диверсификацию экономики. Основные инвестиции и финансовые накопления сосредоточены, как правило, в экспортоориентированных отраслях. Приток капитала в развитие отраслей, определяющих современную (постиндустриальную) структуру экономики в мире, недостаточен. Напротив, все больше закрепляется неэффективная структура экономики, ориентированная на производство продукции с низкой добавленной стоимостью. Недостаточно развита инфраструктура, необходимая для нормального функционирования экономики. В первую очередь это относится к транспортной инфраструктуре, телекоммуникациям. Банковская система Кыргызстана не обеспечивает должных условий для роста сбережений и трансформации их в инвестиции в эффективные сектора. Не развит фондовый рынок.

Следует отметить, что резко изменить структуру экономики за короткое время невозможно. Доля сырьевого комплекса, включающего драгоценные металлы (золото), табак, хлопок, металлический лом, отходы черной металлургии и др. в совокупном объеме экспорта в ближайшее время составит около 45%. Соответственно зависимость развития страны от внешнеэкономической конъюнктуры будет оставаться высокой.

При определении возможных путей диверсификации надо учитывать опасность повышения монополизации национальной экономики и ее дальнейшего развития по южнокорейскому типу, когда 5–7 крупнейших многоотраслевых финансово-промышленных холдингов определяют потенциал экономики страны. Возможности использования иностранных инвестиций в диверсификации структуры национальной экономики также ограничены. Несмотря на то, что иностранные инвестиции в нефинансовый сектор экономики в 2005 г. достигли 284,3 млн. долл., в инвестиционном процессе они все-таки играют небольшую роль. Чистый приток

прямых иностранных инвестиций, по различным оценкам, составляет в течение последних лет 2 млрд. долл. в год.

Диверсификация – процесс долгосрочный. При этом огромную роль играют общеэкономические условия хозяйствования, их стабильность на протяжении длительного периода времени, чтобы хозяйствующие субъекты смогли осуществлять долгосрочное планирование и инвестиции в инновационные проекты с длительным сроком окупаемости.

В Кыргызстане макроэкономическая ситуация 2002–2006 гг. в целом характеризовалась как стабильная. Денежно-кредитная политика в 2003–2006 гг. была направлена на сдерживание темпов инфляции и обеспечение предложения денег на уровне, соответствующем потребностям экономики. Среднегодовой темп прироста индекса потребительских цен в данном периоде составил 3,5%. Учетный курс сома за последние три года окреп на 12% и на конец декабря 2006 г. составил 38,6 сом/доллар.

Рост экспорта товаров в среднем за 2002–2006 гг. составил 16% (без учета золота). В 2002 г. рост экспорта обеспечивался, в основном, высокими объемами поставок хлопка (в 2 раза) и кожевенного сырья (в 2,3 раза), начавшейся поставки товаров на нужды военной базы антитеррористической коалиции, расположенной на территории республики. В 2003 г. значительное влияние на увеличение экспорта оказал рост цен на золото на мировых рынках. В настоящее время доля золота в общем объеме экспорта составляет 59,5%.

Среднегодовой рост импорта товаров за 2002–2006 гг. составил 27%, в основном, за счет увеличения товарных поступлений и реэкспорта керосина (увеличение в 3 раза) для военной базы “Ганси”. В структуре импорта доля потребительских товаров сократилась с 39,5% до 19,1%, что является положительным фактором для развития отечественного производства и экономики в целом. Доля энергопродуктов колеблется на уровне 23–36% от общего импорта.

Среднегодовой темп роста ВВП 2002–2006 гг. составил 3,5%. Экономический рост обеспечивался, в основном, за счет сферы услуг и аграрного сектора с удельными весами в структуре производства ВВП в среднем за рассматриваемый период 36,8% и 35,9% соответственно. Среднегодовой темп реального роста

в этих секторах составил 7,9% и 3,5% соответственно. Увеличение удельного веса услуг в структуре ВВП за период 2002–2006 гг. на 2,5 процентных пункта свидетельствует об их более динамичном развитии относительно других секторов экономики, формирующих ВВП.

Доля промышленности в ВВП 2002–2006 гг. уменьшилась на 1,9 процентных пункта в результате сокращения производства золота (авария на месторождении “Кумтор” в 2002 г. и естественное уменьшение содержания золота в добываемой руде), а также снижения удельного веса аграрного сектора за последние три года на 1,5% в связи с сокращением продукции животноводства в 2004 г. (на 0,7%) в результате уменьшения поголовья скота в конце 2003 г.

Без учета добычи золота на месторождении “Кумтор” реальный рост ВВП 2002–2006 гг. составил 3,5%.

Свои положительные результаты дала работа по улучшению инвестиционного климата и созданию благоприятных условий для частных инвесторов, что способствовало росту привлечения прямых инвестиций. Приток прямых инвестиций за последние три года увеличился с 115,7 млн. долл. США в 2002 г. до 210,3 млн. долл. США в 2005 г. или в 1,8 раза.

Результатом достижений в экономической сфере стало улучшение социальных показателей. Уровень общей бедности снизился с 44,4% в 2002 г. до 36,8% в 2006 г.

На изменение общей численности населения страны существенное влияние оказывает миграция. За 2000–2006 гг. миграционный отток населения из страны составил 250 тыс. человек. В процессе внешнего миграционного передвижения населения страны наиболее активно участвует его трудоспособная часть: основная доля эмигрантов – это лица трудоспособного возраста (до 70%).

За 1998–2004 гг. численность занятого населения в республике увеличилась на 10,7% (с 1704,9 тыс. чел. в 1998 до 1879,9 тыс. чел. в 2004 г.). Уровень официальной безработицы снизился в 2004 г. по сравнению с 2002 г. на 0,2% и составил 2,9% к экономически активному населению.

В 2004 г. среднемесячная заработная плата составила 2202,9 сомов или 51,6 долл. США и возросла по сравнению с 2002 г. (35,9 долл. США) на 43,7%, средний темп роста средне-

месячной заработной платы составил 111,3%. Денежные доходы населения выросли в среднем за данный период на 6,6%.

Денежно-кредитная политика в 2005 г. была направлена на поддержание низкого уровня инфляции (не выше 4%), что является необходимым условием достижения устойчивого роста экономики и привлечения инвестиций. В 2005 г. продолжена политика плавающего обменного курса.

Экспорт сохранился на уровне 2004 г. Сокращение поставок золота на 21,7% было восполнено ростом экспорта текстильных волокон, стекла, нефтепродуктов, кожевенного сырья, овощей и фруктов. Импорт товаров увеличился на 9,3% за счет роста поступлений по всем статьям функциональной структуры.

В 2005 г. реальный рост ВВП составил около 5%, а доля валовых инвестиций к ВВП возросла на 0,9% за счет частных инвестиций. Основными секторами национальной экономики, куда направлялись инвестиции, являлись: сельское хозяйство, транспорт и коммуникации, энергетика, а также финансовая инфраструктура, необходимая для развития частного сектора.

Краткосрочная стратегия на 2006–2008 гг. главным образом рассчитана на укрепление макроэкономической стабильности и обеспечение устойчивого экономического роста. Важнейшими предпосылками успешной реализации макроэкономической политики являются:

- удержание инфляции на уровне не выше 4%;
- обеспечение стабильности обменного курса;
- достижение реального роста ВВП на уровне 5,6%;
- снижение дефицита счета текущих операций до 4,9% к ВВП в 2008 г.;
- ввод в эксплуатацию золотодобывающих рудников “Талды-Булак Левобережный” и “Джеруй”;
- создание благоприятного инвестиционного климата для притока частных инвестиций;
- снижение бремени внешнего долга;
- легализация неофициальной экономики.

Основной целью денежно-кредитной политики НБКР является поддержание низкого уровня инфляции, обеспечивающего достижение устойчивого экономического роста, благоприятных условий для привлечения инвести-

ций, повышение конкурентоспособности национальной экономики. Инфляция будет поддерживаться на уровне не выше 4% и определяться как монетарными, так и немонетарными факторами.

Среднесрочная инвестиционная политика предусматривает в среднем ежегодный рост валовых инвестиций на уровне 24,6%, и их доля в ВВП возрастет на 1,4 процентных пункта в 2008 г. Этот рост будет обеспечен за счет увеличения частных инвестиций. Государственные инвестиции в рамках программы государственных инвестиций (ПГИ) будут сокращаться с 2,9% в 2006 г. до 1,5% к ВВП в 2008 г.

Рост частного потребления в среднем на 5,0% в год будет обеспечен за счет роста денежных доходов населения на 5,6%, а также роста доходов от предпринимательской деятельности. Государственное потребление будет сдерживаться примерно на уровне 2006 г. как результат структурных реформ, направленных на повышение эффективности государственного управления.

В области социальной политики основной задачей на 2006–2008 гг. остается задача сокращения бедности. Ежегодно в среднем за данный период прогнозируется сокращение бедности на 3% в год.

В целом, для достижения устойчивого экономического роста в среднесрочном прогнозе учтены следующие предположения:

1. Правительство КР продолжит проведение согласованной денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики, направленной на укрепление макроэкономической стабилизации.

2. Диверсификация производства и экспорта.

3. Развитие частного сектора и легализация теневой экономики станет благоприятной предпосылкой для расширения налоговой базы.

4. Постепенное выбытие золотодобывающих предприятий месторождения “Кумтор” из промышленного производства будет компенсироваться вводом в эксплуатацию новых месторождений золота (“Талды-Булак Левобережный” и “Джеруй”).

5. Правительство КР будет продолжать оказывать содействие привлечению прямых иностранных инвестиций в экономику, включая стратегические отрасли промышленного

производства (горнодобывающая, металлургическая, электроэнергетика, отрасль по переработке сельскохозяйственной продукции).

6. Прогнозируемое сокращение государственных инвестиций будет постепенно замещаться частными инвестициями.

7. Важным условием для создания благоприятного инвестиционного климата станет либерализация рынка труда и трудовых отношений.

8. Либеральный курс во внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики останется неизменным.

9. Экспортный потенциал будет возрастать за счет диверсификации экспортноориентированной продукции, расширения внешнеэкономического сотрудничества.

10. Сопредельные страны не будут вводить новых торговых барьеров.

Для диверсификации экономики в стране практически есть все предпосылки. Во-первых, обеспечена стабильность общеэкономических условий хозяйствования, на основе которых предприятия могут осуществлять долгосрочное планирование и инвестиции в проекты с длительными сроками окупаемости. Во-вторых, те структурные реформы, которые проводятся сегодня, и те, которые запланированы на будущее, создают условия для трансформации экономики. По нашему мнению, вместо поиска чудодейственных способов быстрой диверсификации следует значительно ускорить реализацию уже намеченных реформ: чем дольше они затягиваются, тем на более дальний срок откладывается реальная диверсификация экономики.

Литература

1. *Дерябин М.А.* Поиски истины на путях экономической трансформации. – М.: Эдиториал УРСС, 1998.
2. *Ясин Е.* Государство и экономика на этапе модернизации // Вопросы экономики. – 2006. – №4. – С. 4–30.
3. От экономики переходного периода к экономике развития. Проект Всемирного банка. – 2004.
4. *Григорьев Л.* К новому этапу трансформации // Вопросы экономики. – 2000. – №4. – С. 4–20.
5. Кыргызстан в цифрах // Статистический сборник. – Бишкек, 2006.