

УДК 336.221:338.1 (575.2) (04)

### СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

*М.Ш. Рысалиева* – доцент

---

Given issue is devoted to actual problems in sphere of the taxation. The role of taxes and the taxation in economic system of the state, and also the basic stages of reforming of tax system in the Kyrgyz Republic are considered.

Сколько веков существует государство, столько же существуют налоги и столько же экономическая наука ищет принципы оптимального налогообложения.

В свое время министр финансов Людовика XIV сказал: “Налогообложение – это искусство ощипать гуся так, чтобы получить максимум перьев с минимумом писка”. Те, кто пытается нарушить эти правила, в конечном счете, сталкиваются с противоречиями, в результате которых система налогообложения не выполняет возложенных на нее функций<sup>1</sup>.

Система налогообложения имеет огромное значение для государства, так как призвана обеспечивать эффективную реализацию не только экономической, но и социальной, оборонной и других функций государства.

Практически во всем мире система налогообложения является основным государственным инструментом регулирования экономических отношений и тенденций. Посредством системы налогообложения регулируются условия производства и реализации товаров и услуг, изымаются финансовые средства предприятий и граждан в бюджет государства, в котором аккумулируются средства для решения общегосударственных социально-экономических задач, обеспечения безопасности государства и правопорядка в стране и т.д.

---

<sup>1</sup> Гофлин Л. Право и предпринимательство – 2000. – №4.

С помощью системы налогообложения, в частности через внедрение отдельных видов налогов, системы ставок, различных льгот и скидок по ним, государство имеет возможность активно использовать этот важный рычаг для управления макроэкономикой, привлечения инвестиций в экономику страны, стимулирования хозяйственной и предпринимательской деятельности внутри республики и на внешнем рынке и т.д. Через систему налогообложения создаются дифференцированные условия для капиталовложений, приобретения недвижимости, вложения инвестиций в основные производственные фонды, покупки ценных бумаг и других операций.

Развитие и изменение форм государственного устройства всегда сопровождаются преобразованием системы налогообложения. Современное противоречивое состояние экономики Кыргызской Республики требует поиска принципиально новых подходов к ее управлению.

Неустойчивый характер современной экономики требует сильного государства и соответствующей экономической политики. Проводимые в нашей стране экономические преобразования неразрывно связаны с налоговой реформой.

Развитие и изменение государственного устройства всегда сопровождается преобразованием системы налогообложения, являющейся важнейшим инструментом государства по стимулированию развития экономического и социального прогресса в стране.

При переходе от командно-административной системы управления к рыночной изменилась роль налогов в экономическом положении страны. Налоговая система Кыргызской Республики практически была создана в конце 1991 – начале 1992 гг., когда был принят пакет законопроектов о налоговой системе. Законами установлен перечень идущих в бюджетную систему налогов, сборов, пошлин и других платежей, определены плательщики, их права и обязанности, а также права и обязанности налоговых органов. В настоящее время законы усовершенствованы, приняты изменения и дополнения.

Налоговая система Кыргызской Республики все еще проходит процесс развития. Одной из наиболее важных задач налоговой системы страны является обеспечение достаточных доходов государственного бюджета на расходные программы и экономическое регулирование. Этим объясняется, что налоговой системе Кыргызстана присущ преимущественно фискальный характер, что затрудняет реализацию стимулирующей и регулирующей функций налогообложения.

Нестабильность экономической политики государства нашла свое отражение в налоговой системе. Кыргызская Республика в условиях отсутствия практического опыта построила налоговую систему, которая не только не создала стимулы для преодоления спада производства, но и не смогла реализовать в полной мере свою главную фискальную функцию.

Конечно же, без повышения уровня налоговых сборов нельзя рассчитывать на достижение в стране стабильной макроэкономической ситуации, увеличения притока государственных и иностранных инвестиций, действенной эффективной поддержки социального сектора. В то же время только стабильная, растущая экономика способна обеспечивать достаточные доходы для государственного бюджета.

Существующая система налогообложения страны требует серьезного реформирования, поскольку не способствует оптимальному выполнению своих функций, хотя, с одной стороны, должна обеспечивать уровень сбора налогов, достаточный для покрытия основных расходов бюджетов, а с другой – нормальное

функционирование экономики государства, экономический и социальный рост.

В настоящее время налоговая политика в республике проводится в рамках Концепции совершенствования налоговой политики – завершающего этапа Стратегии фискальной реформы, а также в соответствии с договоренностями по Меморандуму об экономической политике на 2005–2007 гг.

В целом, реформирование системы налогообложения Кыргызстана будет преследовать решение трех задач:

1. Обеспечение сбалансированного развития экономики.
2. Стимулирование деловой активности бизнеса через снижение налогового бремени.
3. Существенное улучшение качества налогового администрирования.

Основными направлениями в области реформирования системы налогообложения являются дальнейшее снижение налогового бремени и повышение темпов экономического развития страны путем создания максимально благоприятных условий для активизации и стимуляции хозяйствующих субъектов, обеспечения гармонизации системы налогообложения КР с международными партнерами и другими государствами, привлечения инвестиций и т.д.

В целях создания достаточно благоприятного налогового режима государством были приняты определенные меры. Так, с 1 января 2006 г.:

- повышен регистрационный порог по НДС в размере 2,5 млн. сом.;
- снижена ставка налога на прибыль с 20 до 10%;
- установлена ставка подоходного налога в размере 10%;
- снижены ставки тарифов страховых взносов до уровня 29%;
- освобождены от уплаты НДС импорт оборудования для производственных целей;
- отменен НДС с поставок сельскохозяйственной продукции;
- сокращено количество местных налогов в два раза;
- увеличены ставки налога на владельцев транспортных средств, что будет способствовать перераспределению налогового бремени на более обеспеченную часть населения.

Как мы знаем, налоговые поступления зависят не только от равномерно распределенного налогового бремени между различными сферами, но и от законов, регулирующих налоговые ставки и базу налогообложения. Помимо этого, налоговые поступления значительно образом определяются эффективностью налогового ведомства в сборе налогов, а также масштабом и интенсивностью усилий предприятий и населения в уклонении от уплаты налогов.

Основными мерами по повышению эффективности налогового администрирования являются: ликвидация налоговых процедур, подразумевающих индивидуальные решения налоговых органов либо индивидуальные договоренности налогоплательщиков и налоговых органов; ужесточение ответственности за нарушение учета доходов; ужесточение уголовной ответственности за сокрытие налогов; упрощение механизма бесспорного взыскания признанной хозяйствующим субъектом налоговой задолженности; усовершенствование механизма применения контрольно-кассовых аппаратов.

Необходимо также уделять особое внимание вопросам легализации неформального сектора экономики, который достигает 45–50% ВВП. Теневая экономика негативно влияет на налоговую и социальную базу, создает несправедливую конкуренцию для зарегистрированных предприятий, ведет к порочному кругу взаимного увеличения налогового бремени и теневого сектора, искажает официальную статистику, что, в свою очередь, приводит к принятию неэффективных решений в области налоговой политики.

В целях дальнейшего эффективного проведения налоговой политики в Кыргызской Республике была разработана и утверждена среднесрочная Стратегия совершенствования налоговой политики в КР на 2006–2008 гг. В рамках данной стратегии, а также в основе стратегии фискальной реформы заложены следующие меры:

- ☞ усовершенствование системы взимания НДС, включая сокращение просроченной задолженности по возмещению НДС;
- ☞ сохранение повышенного регистрационного порога по НДС;

- ☞ расширение налоговой базы путем отмены существующих освобождений;
- ☞ дальнейшее снижение ставки тарифов страховых взносов и доведение ее до уровня 25%;
- ☞ усовершенствование и упрощение налогообложения через введение единого вмененного налога с предоставлением ежегодной финансовой отчетности для повышения прозрачности;
- ☞ поэтапная отмена каскадных налогов;
- ☞ пересмотр ставок акцизного налога на алкоголь и введение нового акциза на ввозимый автотранспорт;
- ☞ преобразование отчислений на развитие и воспроизводство минерально-сырьевой базы в налог на недропользование с введением “бонусов” и “роялти”;
- ☞ введение налога на недвижимость после окончательного утверждения механизмов его взимания;
- ☞ пересмотр ставки земельного налога на земли несельскохозяйственного назначения в сторону увеличения;
- ☞ ликвидация всех СЭЗ, за исключением СЭЗ городов Бишкек и Каракол;
- ☞ отмена льгот по налогу на прибыль кредитных союзов и по подоходному налогу на лотерейные выигрыши;
- ☞ рассмотрение возможности снижения ставки НДС.

Основным этапом в проведении налоговой реформы является разработка новой редакции НК КР.

Предпосылками для разработки новой редакции Налогового кодекса стали: необходимость в упрощении налогообложения; использование более низких налоговых ставок и широкой налоговой базы; выравнивание налогового бремени между различными типами налогоплательщиков; сокращение использования налоговых льгот и освобождений; создание одинаковых условий налогообложения для отечественных и иностранных предприятий и физических лиц; поощрение добросовестных налогоплательщиков.

Новая редакция Налогового кодекса станет единым кодифицированным документом, охватывающим все виды налогов и налоговых действий, интегрируя все налоговое поле страны. Налоговый кодекс в полном объеме

призван обеспечить сбалансированность и стабильность налоговой системы, что, в свою очередь, послужит надежной и устойчивой мотивацией для инвестиций в реальный сектор экономики и необходимым условием повышения уровня собираемости налогов.

Эти меры будут успешными при условии проведения реформы налогового администрирования, подразумевающей достижение сбалансированности прав налогоплательщиков и налоговых органов, снижение коррупции в на-

логовых и таможенных органах и повышение эффективности деятельности этих органов.

Таким образом, совершенствование системы налогообложения неразрывно связано с созданием прочного экономического базиса и стабильных политических условий общественного развития. От того, как скоро это будет создано, зависит формирование устойчивых предпосылок для постепенного превращения системы налогообложения в фактор экономического роста.