

УДК 94 (51-191.2) (575.2) (04)

## ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В ТУРКЕСТАНЕ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX ВЕКА

*И.В. Бартенева* – соискатель

---

The article treats of the migration policy adopted by Russian Empire in Turkestan in the 2<sup>nd</sup> half of the XIX<sup>th</sup> century and different problems of the question.

Присоединение Средней Азии к России поставило перед царским правительством новую задачу – заселение ее переселенцами [1: 64–65]. Это решение было обусловлено не только стремлением Российской империи укрепить здесь “русское” присутствие, но и создать собственную этническую опору, которая могла бы при необходимости помочь войскам Туркестанского военного округа [2: 1156–1164].

Единого нормативно-правового акта, регулировавшего переселение российских “обывателей” в Туркестан не было до начала XX в. Во вновь присоединенных землях сложилась непростая обстановка, связанная с налаживанием отношений с местным мусульманским населением, устройством российской административной власти, незнанием реальных объемов свободных земель в регионе и т.д. Поэтому царское правительство изначально передало решение вопросов переселения в Туркестан в ведение военного министерства, в подчинении которого находился край, в лице туркестанского генерал-губернатора К.П. Кауфмана и двух подведомственных ему военных губернаторов Семиреченской и Сырдарьинской областей.

Проект “Временного положения об управлении Семиреченской и Сырдарьинской областями” 1867 г. был введен в действие по личному распоряжению Императора Александра II и служил правовой основой осуществления туркестанскими властями переселенческой политики. Российские крестьяне, желавшие переселиться в Туркестан, должны были

писать соответствующие прошения на имя туркестанского генерал-губернатора, который имел право либо удовлетворить их, либо отвергнуть. Чаще всего выносились положительные решения.

Уже в первые годы управления новыми территориями выяснилось, что переселение крестьян должно быть ориентировано на Семиречье в связи с отсутствием свободных земель в Сырдарьинской области (большинство населения составляли оседлые мусульмане-земледельцы, которым земли и так не хватало). Остальные земли были малопригодны для земледелия из-за недостатка воды. А вот Семиречье было заселено в основном кочевниками (казахами и кыргызами), здесь в достатке были и плодородные земли и вода для их орошения.

Правовой основой переселения были приказы туркестанского генерал-губернатора. Расселение же прибывших крестьян на места осуществлялось на основе нормативно-правовых актов, издаваемых военным губернатором Семиреченской области, генерал-майором Г.А. Колпаковским или (от его имени) Семиреченским областным правлением.

Царские власти поощряли миграцию православного населения из России, запрещая переселение в край мусульман-татар из Поволжья или русских сектантов (раскольников-старообрядцев). В 1873 г. администрацией Кауфмана был составлен новый проект “Туркестанского положения” об управлении краем, где говорилось о запрете переселения назван-

ных выше категорий населения России в Среднюю Азию. Однако это могло поставить под сомнение сам факт существования веротерпимости в России [3: 8–16], что не поняли бы европейские государства, и проект 1873 г. снова не был законодательно утвержден.

С 1883 г. на территории Семиреченской области (и Киргизии) действовали “Правила о поземельном устройстве оседлого населения”. Генерал-лейтенант Г.А. Колпаковский одобрил и утвердил их, будучи уже Степным генерал-губернатором. Записка об управлении областью лежала в основе изданного в 1884 г. “Положения о колонизации в областях Степного генерал-губернаторства”.

Новый порядок поземельного устройства в крае определили статьи 280–284 “Положения об управлении Туркестанским краем”, принятого в июле 1886 г., и пункт X мнения Государственного совета, утвержденного 12 июля 1886 г. [4: 32]. Так, ст. 262 “Положения” разрешала приобретение в крае недвижимого имущества лицами всех христианских исповеданий и запрещала приобретение недвижимого имущества “лицам нехристианских исповеданий” [3: 9]. Коренные среднеазиатские мусульмане и евреи такие права имели.

Ст. 280 “Положения” указывала, что “нижние чины” (в т.ч. унтер-офицеры) всех вероисповеданий после демобилизации с воинской службы и выхода в запас имели право на постоянное проживание в Туркестанском крае с полным объемом гражданских прав [3: 9], и в том числе приобретением недвижимого имущества.

Однако и из этой ситуации состоятельные мусульмане (татары) и российские евреи нашли выход: они приезжали в Туркестан, приобретали недвижимое имущество на подставных лиц и развивали активную предпринимательскую деятельность. Татарам оказывали такую помощь местные единоверцы, а российским евреям (“европейским”), помогали среднеазиатские (“бухарские”) евреи [3: 10].

Нарушения вынужденно допускала и туркестанская администрация. Примером может служить переселение мусульман после голода 1891–1892 гг. в России, которое разрешил военный министр генерал П.С. Ванновский. (Здесь они позже осели на постоянное место

жительства.) В 1897 г. туркестанский генерал-губернатор барон А.Б. Вревский добился от Ванновского разрешения на переселение в Туркестан полутора тысяч сектантов-штундистов из Киевской губернии с выделением им “проездных” сумм. Переселенцы занялись освоением Чаткальской долины, однако климатические условия не позволили наладить здесь экономическую деятельность, и их пришлось расселять по равнинным русским селениям Ферганской долины [5: 47–55].

Первыми русскими, создавшими в Семиреченской области оседлые поселения, были казаки Сибирского войска. В течение 20 лет, с 1847 по 1867 гг., ими было основано 14 казачьих станиц и выселков с населением около 15000 человек [5: 66]. Здесь переселенцы смогли построить для себя жилища, заработать первые средства, на которые впоследствии приобрели семена и скот, здесь началась их адаптация к совершенно новым природно-географическим условиям.

Исторически достоверно установлено, что первым русским поселением на территории Кыргызстана явилось укрепление Аксуйское, основанное в 1864 г. в двадцати верстах от озера Иссык-Куль. Сохранилось имя первого переселенца на Иссык-Куль. Известный русский путешественник по Средней Азии Н.А. Северцов тогда же с удивлением писал: “...С самого Оренбурга, на длинном пути через новую линию Омск, Семипалатинск, Копал, Верное, я все встречал только казаков, татар и киргизов и не видел ни одного настоящего мужика, а тут нашелся, да еще самый коренной, великорусский, не помню какой губернии, но помню, что из средних и черноземных – чуть ли не Курской” [6: 152]. Это был пионер русской вольной колонизации на Иссык-Куле Щедрин. Он был послан своим обществом выбрать землю для переселения, обошел Семиречье и остановил свой выбор на Иссык-Куле. Пришел без гроша, нанялся на строительство Аксуйского поста, затем перешел к киргизам, занимавшимся земледелием по р. Джуука. Устроил водяную мельницу, купил лошадей, сделал телегу и начал промышлять извозом – поставлять зерно и муку на Аксуйский пост и Джуукунский пикет. Поднакопив денег, арендовал у местных киргизов землю, засеял ее, договорив-

пись заплатить за орошение из урожая, и к 1867 г. основал свой хутор. Связь с миром держал через укрепление Аксуйское, в котором уже в 1868 г. поселилось 14 семей крестьян.

В этом же году в Чуйской долине при Токмакском укреплении поселилось 60 семей. Таким образом, Токмак стал первым уездным центром, основанным переселенцами на киргизской территории, присоединенной к России.

После отвоевания русскими войсками Пишпека у кокандцев в 1862 г. у стен разрушенной крепости через два года был возведен казачий пикет, рядом с которым поселились чалаказики, узбекские и татарские торговцы, огородники и ремесленники. Крестьянские переселенцы из России появились здесь лишь с января 1868 г., когда на линии почтового тракта было основано с. Аламедин и несколько позже – Пишпек. Источники донесли до нас фамилии первых переселенцев из России – это братья Рыбьяновы, Кушаковы, Журавлевы, Малыхин и др. [7: 32–34] На Иссык-Куле к этому времени начали обустраиваться села: Преображенское – в низовьях Тюпа, Сазановское – на р. Кунгей, Аксу, Каракол и др.

Первый поселок – Кара-Балты (ныне город в 56 км от Бишкека) был основан в 1874 г. по границе с Семиреченской областью. Топографическим отделом была проведена хозяйственная съемка земель на площади 37764 десятины. Предлагалось раздать новоселам участки по 7–8 десятин на двор в собственность (с запретом или ограничением права продажи).

Первые переселенцы были выходцами из черноземной зоны России – Пензенской, Самарской, Воронежской и Тамбовской губерний, затем появились жители промежуточных территорий – Сибири, Забайкалья, Алтая.

В июне 1868 г. военный губернатор генерал-майор Г.А. Колпаковский передал на обсуждение общего присутствия Семиреченского областного правления записку, в которой предлагал рассмотреть следующие вопросы: 1) о местах, пригодных для селения крестьян, и о количестве земли, которую можно отвести, не стесняя туземцев, и по преимуществу на почтовых трактах; 2) о порядке вызова и причисления; 3) о льготах и пособиях; 4) о порядке управления в предположенных поселках.

Существует мнение, что вопросами переселенческой политики занимался также и А.Н. Куропаткин<sup>1</sup>.

Проект “Положения об устройстве в Семиреченской области сельских поселений” стал руководящим документом “для водворения в области русских переселенцев” [8: 8].

1. Душевой надел устанавливался в 15 десятин удобной земли с 15 десятиной запаса, а для переселенцев, водворявшихся при пикетах на почтовых трактах, отводилось по 30 десятин, но с тем же 15-десятинным запасом; пользование устанавливалось общинное, без оговорок о праве выкупа.

2. Льгота, освобождающая от всех податей и повинностей, в том числе и рекрутской, устанавливалась в 15 лет, а для переселенцев при пикетах – в 25 лет; размеры ссуд не определялись. Зато предполагался перевод в распоряжение военного губернатора особого кредита с правом выделения не более ста рублей на семью; вся переписка по переселению и водворению освобождалась от гербовых сборов.

3. Для перечисления кредита требовалось предоставление увольнительных свидетельств, а также подписка о том, что переселенцы знакомы с положением об устройстве области и с

---

<sup>1</sup> А.Н. Куропаткин – генерал от инфантерии, один из покорителей Средней Азии, ближайший сотрудник М.Д. Скобелева, начальник Закаспийской области в 1890–1897 гг., военный министр в 1898–1904 гг., командующий Маньчжурской армией и главнокомандующий всеми вооруженными силами на Дальнем Востоке во время русско-японской войны 1904–1905 гг., командующий Северо-Западным фронтом в 1916 г. и т.д.

Куропаткиным были основаны переселенческие поселки в Закаспийской области (конец XIX – начало XX в.). Интересны его работы по данной тематике: “Соображения А.Н. Куропаткина по вопросу о переселении в Закаспийскую область духоборов-постников”, “Записка А.Н. Куропаткина по вопросу об образовании в Средней Азии единого военного и административного района”, “Всеподданнейшие доклады по Военному министерству” и многие другие. В них раскрывается отношение Куропаткина к дальнейшему развитию экономики и вооруженных сил в регионе, проведению переселенческой политики, отношению к соседним государствам.

правилом о невыдаче пособий из казны. Тех, кто не появился в течение года со времени выдачи проходного свидетельства (называвшегося тогда “путевым видом”), считали беспаспортными и возвращали на родину. Разрешалось также приселять и местных жителей при условии, что они заведут хозяйство в течение одного года. Всякие деревянные постройки запрещались.

4. Каждое поселение составляло особое сельское общество, управлявшееся старостой, сходом и сельским судом [9].

Впоследствии правила эти видоизменялись, но их основная идея сохранилась. Так, землетрясения заставили разрешить возведение деревянных строений, местных жителей перестали приселять, а запоздавших переселенцев не выселяли. И хотя правилами предусматривалась выдача ссуд, но источник их не указывался [10: 8].

Крестьяне-переселенцы, приступив к освоению земельных участков, пребывали в большинстве случаев в состоянии полной нищеты. В связи с этим в августе 1869 г. Г.А. Колпаковский ходатайствовал перед туркестанским генерал-губернатором об ассигновании от полутора до двух тысяч рублей на каждый уезд для выдачи ссуд. Первоначально канцелярия генерал-губернатора отказала ему в этом, но с 1871 г. ежегодно начинают выделять от 2,5 до 3 тыс. рублей как для селившихся при организуемых поселениях, так и для переселенцев при пикетах. Генерал-губернатор требовал, чтобы на семью выдавалось не более 150 рублей с рассрочкой выплаты на 10 лет. Часть этих денег передавалась уездным начальникам с правом выдачи не более 25 рублей на семью, на срок от 3 до 5 лет, под круговую поруку однообщественников. В 1874 г. была установлена выдача безвозвратных пособий для непредвиденных случаев, таких, как неурожай, падеж скота, эпидемии, истощение средств во время пути.

Увеличивалось и количество населенных пунктов. Если в 1868 г. местная администрация предполагала образование 36 сел на 1375 семейств крестьян, то уже к 1 января 1882 г. было причислено 1718 семей (13617 человек, не считая 152 семей отставных и запасных нижних чинов). К городам за 14 лет было при-

числено 188 семей купцов и 1371 семья мещан (8060 чел.) [10: 8–12].

В связи с увеличением количества переселенцев в 1876 г. размеры земельных наделов были уменьшены с 30 до 17 десятин, а в 1882 г. – и до 10 десятин.

В начале 70-х годов в связи с увеличением “наплыва” русских, украинцев и белорусов было образовано несколько селений из крестьян области Войска Донского, а также Астраханской и Саратовской губерний. До 1886 г. новоселы первоначально причислялись к мещанам, а затем уже водворялись на участки [9: 94–95].

В 1891–1892 гг. после сильных неурожаев и голода в России массовые потоки переселенцев устремились в Тургайскую, Акмолинскую, Уральскую, Семипалатинскую и Семиреченскую области [11]. Уже в 1890-е гг. обнаружился недостаток свободных земель под переселенческие участки, поскольку большая часть пастбищ была занята крестьянами-переселенцами под пашню.

В 1892 г. русской администрации удалось найти в Ошском уезде подходящее место для устройства первого русского села на 200 семейств, названного Покровским [10: 9]. В Наманганском и Андижанском уездах были образованы два русско-украинских селения – на 75 и 55 дворов. В них первоначально были размещены 200 семей переселенцев, вызванных в 1897 г. по инициативе уездного начальника из Киевской губернии. В 1899 г. русское село было основано в Маргеланском уезде. Всего к началу XX в. в области было 7 старожильческих русско-украинских селений, в которых насчитывалось 688 дворов с 3794 душами обоего пола, располагавших 8,6 тыс. десятин земли. Но ведущими районами колонизации Туркестанского края были Семиреченская и Сырдарьинская области [10: 221]. В то же время в двух уездах – Пржевальском и Пишпекском – русских было уже 16,6 тысяч [12: 53].

Следует также заметить, что в том же году среди оседлых 42,2% горожан Пишпека и 32,3% жителей Пржевальска были представители разных европейских и азиатских национальностей – украинцы, белорусы, поляки, немцы, татары, узбеки, казахи, но доля каждого из этих этносов была меньше по сравнению с русскими.

Центральное правительство пытается ограничить переселение крестьян, но это не помогает и к 1895 г. численность русских, украинских и белорусских крестьян составляла уже 35569 человек, рассредоточенных в тридцати двух селениях [13: 335–538].

В Семиреченской области численность русских увеличилась с 4,55 до 7,79%, украинцев – до 1,8%. Характерно, что украинцы составляли большинство среди переселенческого населения в Пишпекском уезде – 4,7 тыс. человек.

Всего к концу XIX в. в крае насчитывалось 116 русских селений, где проживало 70745 крестьян-переселенцев, преимущественно русских и украинцев. По данным переписи 1897 г., все русско-украинское население в Средней Азии составляло 197420 человек [14: 46].

Дополнительным фактором развития переселения стало завершение строительства Сибирской железной дороги, что еще более увеличило количество русских и украинских поселений.

Основным занятием крестьян-переселенцев являлось земледелие. Большинство переселенцев имели свои наделные земли, но многие из них были арендаторами казачьих и байских земель. В полеводстве преобладала залежная система. После 6–12-летнего периода использования земля забрасывалась на 6–10 лет, а затем вновь включалась в обработку. Наряду с земледелием переселенцы занимались скотоводством, разводили в основном крупный рогатый скот [15]. Большое развитие получили рыболовство, пчеловодство, садоводство, огородничество и маслоделие. Огородничеством как промыслом занимались также в пригородных селениях, поставляя овощи на городские рынки. Товарный характер носило также бахчеводство.

Переселение в Кыргызстан русских крестьян способствовало распространению здесь оседлого образа жизни, земледелия, новых элементов материальной и духовной культуры. Большое значение для развития земледелия среди местного населения имел пример русских крестьян-переселенцев, которые передавали опыт обработки земель многих губерний России.

Переселенцы же учились у местного населения правильному использованию степных

пастбищ в разное время года, заготовке местных видов топлива (камыш, кизяк, саксаул), строительного материала (саманный кирпич, камышитовые щиты), устройству саманных строений и др.

Переселенцы закрепляли историческую память о прежней родине в сохранившихся чертах перенесенной с запада империи культуры и в тысячах названий географических объектов (Черниговки, Новокиевки, Полтавки и т.п.). Оторванные от привычной социокультурной среды, оказавшись в неведомом краю, в иных природно-климатических условиях, вынужденные существенно скорректировать свои хозяйственные занятия, непосредственно соприкоснувшись с культурой Востока, они остро ощутили свою русскость.

Славянское население Казахстана и Средней Азии было сложным не только по этническому (великороссы, украинцы, белорусы), конфессиональному (православные, старообрядцы, сектанты) и сословному (крестьяне, казаки, ссыльнопоселенцы, отставные солдаты и моряки) составу, но и по региональным характеристикам мест выселения.

Сохранявшиеся региональные этнокультурные различия, частые межэтнические браки, этнокультурные контакты и хозяйственное взаимодействие, тесное соприкосновение с конфессиональной и социокультурной инославянской средой подталкивали славянские народы к консолидации на основе русской нации и не способствовали оформлению национальных анклавов. Местная администрация до начала XX в. три славянских народа нередко обозначала одним термином – русские.

Оторванные от мест своего компактного проживания украинцы и белорусы, хотя и сохраняли достаточно долго свой язык, черты бытовой культуры, в условиях переселенческой политики, оказавшись рассеяны среди выходцев из великорусских губерний, были более восприимчивы к культурным заимствованиям.

Выталкиваемый из Европейской России за Урал и в Среднюю Азию земельной теснотой и нищетой переселенец уносил с собой не только чувство грусти по покинутым местам и неприязнь к царившим на утраченной родине порядкам, но также и надежду на лучшее будущее.

Многие наблюдатели, посещавшие вновь освоенные территории, отмечали непохожесть

местного русского населения на население европейской части страны. Суровые условия жизни вдали от родины меняли переселенцев как в лучшую, так и в худшую сторону. На новом месте они старались добиться материального благосостояния любыми средствами, что проявлялось порой в отказе от освобождения арендованных земель, необъяснимой жестокости, доходящей до кровопролития как в отношении к представителям коренного населения, так и друг к другу [15: 331].

Таким образом, мы можем отметить тот факт, что развитие Российской империи второй половины XIX в. отличается широкой миграционной политикой. Причины, вызвавшие ее, коренились во внутренней политике Российского государства и объяснялись рядом проблем. Освоение новых территорий требовало и новой политики (не только военной), но и миграционной. Это очень ярко продемонстрировала миграция населения не только в Сибирь и на Дальний Восток, но и в Казахстан и Среднюю Азию (в том числе в Кыргызстан).

#### Литература

1. *Васильев В.А.* Проект орошения долины реки Чу в Семиреченской области. Семиреченская область как колония и роль в ней Чуйской долины. – Петроград, 1915.
2. Именной указ, объявленный в приказе Военного министра 14 того же июля “Об учреждении Туркестанского военного округа”. 13 июля 1867 года – Полное собрание законов Российской империи (ПСЗРИ). Собр. 2-е. Т.42, отд.1. 1867 г. – Спб., 1871. – №44844.
3. *Волков И.В.* Религиозные аспекты переселенческой политики царизма в Туркестанском крае: 1867–1917. – Бишкек: Илим, 2007.
4. *Хелимский Е.И.* Переселенческое движение в Кыргызстан (вторая половина XIX – начало XX вв.) // Русские в Кыргызстане: Научно-исследовательские статьи и материалы. – Бишкек, 2000.
5. *Литвинов П.П.* Переселение украинцев-сектантов в Среднюю Азию в конце XIX – начале XX вв. // Украинский истор. ж. – 1996. – № 2. (на укр. яз.)
6. *Северцов К.А.* Путешествия по Туркестанскому краю. – М., 1947.
7. *Галицкий В.Я.* История города Пишпека. 1878–1917. – Фрунзе, 1980.
8. Отчет чиновника особых поручений при Министерстве внутренних дел А.А. Половцева, командированного в 1896–1897 гг. для собирания сведений о положении переселенческого дела в Туркестане. – СПб., 1898.
9. *Половцов А.А.* Отчет чиновника особых поручений при МВД, командированного в 1896–1897 гг. для собирания сведений о положении переселенческого дела в Туркестанском крае. – СПб., 1898.
10. *Пален К.К.* Переселенческое дело в Туркестане. – СПб., 1910.
11. *Кауфман А.А.* Переселенцы-арендаторы Тургайской области. – СПб., 1897.
12. *Кронгард Г.К.* Население Киргизии в последней трети XIX – начале XX века. – Фрунзе: Илим, 1989.
13. Полное собрание Законов Российской империи. – Собр. третье. – Т. XI. – 1889. – СПб., 1891.
14. *Бекмаханова Н.Е.* Многонациональное население Казахстана и Киргизии в эпоху капитализма: 60-е годы XIX в. – 1917 г. – М., 1986.
15. *Гейер И.И.* По русским селениям Сыр-Дарьинской области (Письма с дороги). – Т. 1. Чимкентский уезд. – Ташкент, 1893.