

**ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

З.К. САМАЙБЕКОВА, К.Б. ИСАБАЕВА

E.mail. ksucta@elcat.kg

Экономикалык, укуктук жана уюштуруучулук башкаруу шарттарын түзүү баардык катышуучулар үчүн жагымдуу инвестициялык ишкердүүлүктү бүткүл региондун территорияларында өнөр жай өнүктүрүүнүн эффективдүүлүгүн, конкуренцияга жөндөмдүү товарларды чыгаруу жана кошумча нарктын өсүшүн, экономиканын багыттары жана социалдык сферанын өнүгүүсүн аныктайт. Бийликтин органдарына бирден бир стратегиялык максат болуп региондордо эффективдүү жана пайдалуу инвестициялык саясатты түзүү. Ошондуктан, инвестициялык саясат, биринчиден, экономикалык өсүүштүн туруктуулугун аныктайт жана региондун социалдык экономикалык өсүшүнө шарт түзөт.

Создание благоприятных экономических, правовых и организационно-управленческих условий для всех участников инвестиционной деятельности на территории региона предопределяет эффективность промышленного производства, выпуск конкурентоспособной продукции и воспроизводство значительной добавленной стоимости, гармоничное развитие отраслей экономики и социальной сферы. Формирование эффективной и практически полезной инвестиционной политики региона представляет для органов власти одну из стратегических целей. Таким образом, инвестиционная политика, в первую очередь, предопределяет устойчивые тенденции экономического роста и создает необходимые условия для социально-экономического развития региона.

Creation of favorable economic, legal and organizational-administrative conditions for all participants of investment activity in region territory predetermines efficiency of industrial production, release of competitive production and reproduction of the considerable added cost, harmonious development of branches of economy and social sphere. Formation of an effective and almost useful investment policy of region represents one of strategic targets for authorities. Thus, the investment policy, first of all, predetermines steady tendencies of economic growth and creates necessary conditions for social and economic development of region.

Под инвестиционной политикой региона понимается система мер и механизм их реализации, направленных на стимулирование инвестиционной активности и формирование благоприятного инвестиционного климата региона.

Одним из основных аспектов инвестиционной политики региона является разработка методологии определения и выявления депрессивных районов. Основными признаками проблемных регионов являются /3/:

1) особая кризисность проявления какой-либо крупной проблемы, нерешенность которой создает угрозу социально-экономической обстановке страны, может привести к политической нестабильности, вызвать катастрофическое состояние природной среды и т.п.;

2) наличие ресурсного потенциала, использование которого крайне необходимо для решения важнейших социально-экономических проблем страны;

3) особое значение экономико-географического, геополитического положения или природного комплекса региона, что обуславливает необходимость реализации специальных мероприятий государственного регулирования на уровне органов власти;

4) недостаток собственных ресурсов региона, требующихся для решения возникающих проблем регионального значения, что предполагает обязательное прямое или косвенное участие государства в оказании региону материальной и организационной помощи;

5) целесообразность использования программно-целевого подхода, специальных форм реализации программ и официального оформления статуса проблемного региона как объекта государственного регулирования.

Одним из многочисленных факторов, влияющих на инвестиционную активность в регионе, является наличие в нем специальных экономических зон. Классификацию СЭЗ (специальная экономическая зона) можно осуществить по четырем основным критериям /1/:

- 1) по характеру деятельности или функциональному назначению;
- 2) по степени интегрирования в мировую и национальную экономику;
- 3) по отраслевому признаку;
- 4) по характеру собственности.

Одной из значимых проблем для кыргызской экономики является взаимосвязь инвестиций с макроэкономическими процессами на региональном уровне. Существует огромное количество макроэкономических проблем, влияющих на инвестиционный рынок региона. Основными из них являются /4/:

1) скорость и качество институциональных изменений, т.е. изменений в экономических отношениях между участниками хозяйственной жизни, в качестве и полноте их правового оформления, в поведении предприятий и граждан, в том числе в уровне соблюдения ими норм законодательства;

2) существование препятствий к формированию прочного экономического пространства, в том числе барьеров для межотраслевого и межрегионального перетока товаров, капиталов и рабочей силы, неурегулированность межбюджетных отношений;

3) низкое качество менеджмента, техническая и технологическая отсталость, высокая степень физического износа производственного аппарата большинства предприятий, их медленная адаптация к новой экономической среде;

4) неэффективная структура накоплений, низкая полнота трансформации накоплений в инвестиции, а также малый объем инвестиций, направляемых на техническое перевооружение экономики и на улучшение организации производства и управления;

5) низкий уровень инвестиций в основные фонды и человеческий капитал;

6) высокая затратность национальной экономики;

7) низкий уровень платежной дисциплины и собираемости налогов, существование в экономике значительного числа нежизнеспособных предприятий;

8) высокая долговая нагрузка на экономику;

9) высокая дифференциация населения по уровню доходов, значительная доля населения с доходами ниже прожиточного уровня, существование очагов высокой локальной концентрации безработицы, сохранение социально-политической нестабильности;

10) выработка политики в области степени влияния и роли государства в углублении взаимодействия между инвестициями и макроэкономическими процессами на уровне региона.

Также при формировании инвестиционной политики на уровне региона нужно учитывать специфику структурной экономики на этих территориях:

Во-первых, отправным пунктом имеют структуру экономики, сложившуюся в основном в условиях планово-распределительной системы и изоляции от мирового рынка, страдающую глубокими деформациями, низкой конкурентоспособностью большинства изделий обрабатывающей промышленности, высоким уровнем монополизации производства и обращения.

Во-вторых, в этих условиях действие самих по себе рыночных сил может привести к формированию ущербной структуры экономики, характеризующейся потребительским

характером, а значит низким уровнем накопления и инвестиций, а также преобладанием в производстве и экспорте сырья и энергоносителей, первичных ресурсов при упадке обрабатывающей промышленности.

В-третьих, структурная перестройка разворачивается на фоне высокой криминализации экономики, в том числе кредитно-финансовой сферы. Это может затруднить процесс выздоровления экономики, поскольку криминализируются те отрасли, на которые делается ставка при выводе экономики из кризиса.

Наряду со снижением процентных ставок (до уровня 10-12 %) для достижения эффекта роста инвестиций необходимы следующие институциональные условия /2/:

- 1) эффективное функционирование банковского комплекса;
- 2) готовность предприятий к эффективному использованию инвестиций;
- 3) защита прав собственности.

Необходимо отметить и то, что многие регионы не готовы вести инвестиционную политику в рыночных условиях, так как она находится в стадии формирования с точки зрения экономического и организационного механизма ее реализации. Одной из причин такой ситуации является недостаточный опыт и квалификация региональных властей в проведении инвестиционной политики.

Характерной особенностью кыргызского рынка является заметная дифференциация инвестиционной активности как по отдельным секторам экономики, так и на региональном уровне.

Приток инвестиций в конкретные регионы Кыргызстана зависит не только от общей политической и экономической ситуации в стране, но и от проводимой местными властями инвестиционной политики и принимаемых мер по созданию более благоприятного климата в данной местности.

Несмотря на то, что все регионы страны испытывают острую потребность в инвестициях, состояние отдельных территорий по их различным характеристикам не является идентичным, что отражает их различия по климату, географическому положению, плотности населения, сочетанию национальностей, структуре рынка рабочей силы, наличию ценных природных ресурсов и др.

Таким образом, немаловажное значение имеет проведение инвестиционной политики с учетом специфических условий, а также стремление регионов использовать свои сравнительные преимущества для привлечения как отечественных, так и иностранных инвесторов.

Главной проблемой осуществления инвестиционной политики практически для всех регионов стал поиск источников финансирования. Финансирование инвестиционных

проектов может быть осуществлено за счет собственных и внешних источников. Существует довольно много потенциальных вариантов привлечения капитала в региональные инвестиционные проекты, однако в настоящее время не все из них способны сыграть заметную роль в инвестиционном процессе. Несмотря на то, что в большинстве субъектов Кыргызской Республики бюджетная ситуация остается весьма напряженной, одним из наиболее реальных источников финансирования являются собственные средства местных бюджетов. Опыт последних лет показал, что рассчитывать на финансовую поддержку региональных инвестиционных проектов со стороны государственного бюджета не приходится, поэтому ряд регионов активно инвестирует собственные денежные средства в развитие регионального хозяйства.

Другим источником инвестиций в регионах являются капиталовложения за счет собственных средств предприятий через аккумуляцию финансовых средств в специализированные фонды, долевое участие, механизм гарантий и т.д.

Если говорить о крупномасштабных источниках финансирования капитальных вложений в регионах, то в первую очередь можно назвать прямые и частные иностранные инвестиции. Однако надо отметить, что приток иностранных инвестиций в региональную экономику в последние годы резко сократился. Это обусловлено рядом причин, а именно: большими политическими рисками, несовершенством экономического законодательства, высоким уровнем налогообложения, отсутствием системы гарантирования и страхования иностранных инвестиций – таков неполный перечень причин нежелания иностранных инвесторов вкладывать свои финансовые средства в развитие кыргызской экономики и региональную экономику в частности.

Мировая практика показывает, что в развитых странах в последние годы все большее значение приобретает лизинг как одна из прогрессивных форм привлечения и использования инвестиций. Лизинговая компания, по своей сути, является финансовым посредником, который привлекает ресурсы для приобретения оборудования, обновления основного капитала предприятий, расширение объемов выпуска, осуществления технологической модернизации и т.д. Однако лизинговые отношения с кыргызскими предприятиями развиваются крайне медленно.

Важнейшим вопросом также является определение отраслевой структуры инвестиций: куда помещать собранные финансовые ресурсы, какие производства поддерживать в первую очередь. Развитие приоритетных отраслей можно обеспечить не путем поддержки произвольного выбора, а опираясь на создание жизненных условий для населения. Необходимо поддерживать те производства, спрос на продукцию которых значителен и дает быстрый оборот капитала.

Таким образом, формирование инвестиционной политики на региональном уровне включает следующие основные направления:

- ❖ развитие региональных инвестиционных законов;
- ❖ формирование благоприятного инвестиционного климата;
- ❖ формирование инвестиционного имиджа региона;
- ❖ развитие инвестиционной инфраструктуры;
- ❖ поиск источников финансирования структурных преобразований;
- ❖ повышение роли собственных источников предприятий для финансирования инвестиционных проектов;
- ❖ усиление контроля региональных властей за целевым использованием средств, направленных на инвестирование и др.

Использование вышеназванных инструментов позволит не только сформировать благоприятный инвестиционный климат, но и реализовать инвестиционную политику, которая должна быть направлена как на поиск наиболее эффективных источников финансирования, так и на поддержку предприятий и максимальное использование производственного, природного и научного потенциала.

Список литературы

1. Афанасьев В.В. Проблемы инвестиционной активности // Общество и экономика. – 2002. – № 8. – С. 17.
2. Галиев А.В. Инвестиционный бум // Эксперт. – 2002. – № 15. – С. 32.
3. Гусева О.К. Регулирование инвестиционной деятельности в депрессивных регионах // Экономист. – 2002. – № 5. – С. 40.
4. Кравченко Н.А. Инвестиционная привлекательность территории //ЭКО. – 2002. – № 6. – С.16.