

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРОБЛЕМ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ И ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКИ

Ч.Р. Кулуева

Рассмотрены вопросы взаимодействия проблем трудовых ресурсов и трудовых мигрантов в современных условиях. Особое значение придается вопросам занятости, безработицы и регулирования трудовой миграции в условиях переходной экономики.

Ключевые слова: трудовые ресурсы; занятость; безработица; трудовая миграция; трудоизбыточность; мобильность рабочей силы.

Решение проблем занятости требует рассмотрения большого числа задач как в области экономики в целом, так и в масштабе отдельных предприятий, отраслей национальной экономики, районов, городов, областей, т.е. всего народного хозяйства и общества в целом. Немаловажную роль в разрешении этой проблемы имеет и сфера социально-культурного и идеологического развития.

Основными сторонами проблемы трудовых ресурсов Кыргызстана в условиях переходного периода к рыночным отношениям являются:

- во-первых, обеспечение на каждом этапе экономического и социального развития общества в условиях переходного периода максимально возможной для данного периода занятости трудоспособного населения в отраслях национальной экономики;
- во-вторых, распределение занятого в народном хозяйстве трудоспособного населения между различными отраслями и сферами деятельности таким образом, чтобы обеспечить необходимые темпы роста производства и достаточное удовлетворение материальных и культурных потребностей тружеников города и села;
- в-третьих, организация обеспечения территориального и регионального производства, а также территориального размещения по

районам и городам республики трудовых и материальных ресурсов, которые позволят наиболее эффективно использовать все ресурсы живого и овеществленного труда, а использование природных богатств будут способствовать благоприятным условиям труда и жизни трудовых ресурсов;

- в-четвертых, организация производства и труда, их расширение внутри каждого предприятия и учреждения, внутри каждой отдельной сферы и отрасли народного хозяйства с учетом маркетингового исследования и анализа в соответствии с законом спроса и предложения;
- в-пятых, увеличение миграционного оттока жителей Кыргызстана в страны ближнего и дальнего зарубежья, которое способствует процессу “утечки” трудоспособного населения;
- в-шестых, неутешительное увеличение доли безработных доли молодежи с высшим образованием;
- в-седьмых, возраст трудовых ресурсов в Кыргызстане молодеет (13–15 лет), что создает конкурентную среду на рынке труда, которая в свою очередь влияет на снижение оплаты по результатам труда.

Последняя составляющая требует серьезного рассмотрения на уровне государства как вопрос о признании детского (несовершеннолетне-

го) труда и его защиты на законном основании. Возраст 13–15 лет в статистических данных не учтен, хотя в реальной жизни учащаются факты привлечения к труду детей с 13-летнего возраста, которые выполняют низкоквалифицированную работу (услуги по перевозке и доставке товаров, ремонт и чистка обуви, реализация мелкооптовых товаров, оказание услуг по уборке помещений и т.д.). В результате наших исследований на рынках г. Ош и Ошской области, где в качестве респондентов выступили занятые малоквалифицированным трудом, из 100 опрошенных респондентов 35 это дети в возрасте 13–14 лет. Мотивацией труда здесь выступает социальная мобилизация, точнее говоря поддержание уровня жизни в семье. Из 35 подростков 27 являются старшими в семье, 23 – из неполной семьи, у 63% – один из родителей находится в странах ближнего или дальнего зарубежья (мигранты) с целью трудоустройства и поддержания семейного достатка.

В период трансформации экономики в рыночные условия создаются реальные трудности в решении проблем использования трудоспособной части населения. Поскольку ранее не работавшие в общественном производстве представители маргинальных групп, которые не принимали участия в создании продукта для общества и в образовании необходимых накоплений, становятся участниками рынка труда только в целях самообеспечения для поддержания необходимого жизненного уровня.

Для решения вопросов занятости государству следует задуматься о быстром развитии ряда новых перспективных отраслей в республике, с одной стороны, а с другой – завершить переход экономики к рыночным отношениям. В начале 90-х годов в некоторых отраслях материального производства происходило относительное сокращение занятости, которое со временем (1995–2008 гг.) приобрело массовую форму. Кроме того, резко изменилось соотношение между материальным производством и непромышленной сферой (сфера услуг, просвещение, здравоохранение, туризм и т.д.) в пользу последней.

Необходимо отметить, что установление правильных, наиболее оптимальных пропорций в распределении труда между различными сферами и отраслями народного хозяйства является важным условием рационального использования трудовых ресурсов, которое в свою очередь будет способствовать росту производительности труда.

Достижение самого высокого в мире уровня производительности общественного труда предполагает наиболее эффективное использование

имеющихся ресурсов не только живого труда, но и овеществленного, т.е. материальных ресурсов, а также природных богатств страны. Это требует такой территориальной организации экономики и труда, при которой достигается полная увязка между размещением природных богатств, материального производства, предприятий и учреждений сферы услуг, с одной стороны, и размещением населения и трудовых ресурсов – с другой.

Но сегодняшняя ситуация в нашем государстве говорит об обратном, где задача приложения своего труда нашими соотечественниками решается путем перемещения трудовых ресурсов в страны с более благоприятной экономикой и с высоким уровнем жизни.

После обретения суверенитета в Кыргызстане начал формироваться национальный рынок труда, функционирующий в рамках республиканского законодательства в сфере социально-трудовых отношений. Несмотря на разрыв производственных связей на постсоветском пространстве, благодаря рыночным преобразованиям происходит повышение уровня взаимодействия, взаимовлияния рынков труда стран СНГ. Определяющее влияние на рынки труда стран Центральной Азии, как и других стран СНГ, оказывают процессы, происходящие на самом большом – российском рынке труда.

Российские специалисты отводят Кыргызстану, как и другим странам Центральной Азии, «исключительно важную роль в формировании общего рынка труда государств СНГ»¹. Формированию общего рынка труда стран СНГ способствуют следующие социально-экономические факторы: значительный демографический и трудовой потенциал; сохранение сложившихся в годы существования СССР хозяйственных связей; общее социокультурное пространство; сохранение роли русского языка, как языка межнационального общения; наличие устойчивого миграционного обмена².

Следует иметь в виду, что в условиях нового времени происходит ускоренное движение рабочей силы, перемещение ее с одного участка народного хозяйства на другой, с одного предприятия на другое, из одного государства в другое. Все эти процессы, обусловленные экономической необходимостью, будут в дальнейшем принимать организованные формы, что постепенно приведет к утрате внушительной части

¹ *Топилин А.* СНГ: демографический потенциал, миграция, рынок труда. – М.: Экон-информ, 2002. – С. 177.

² Там же. – С.177.

Состояние миграции населения Ошской области Кыргызской Республики за 2006–2008 гг. (человек)

Показатель	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Миграция, всего			
Прибывшие	2020	1790	1774
Выбывшие	5307	13525	7506
Миграционный прирост (+), отток (-)	-3287	-11735	-5732
Межобластная миграция			
Прибывшие	1505	1247	1250
Выбывшие	2266	3118	2230
Миграционный прирост (+), отток (-)	-761	-1871	-980
Международная миграция			
Прибывшие	76	105	157
Выбывшие	2602	9969	4908
Миграционный прирост (+), отток (-)	-2526	9864	-4751
Внутриобластная миграция			
Выбывшие	439	438	367
Прибывшие	439	438	367

Источник. Социально-экономическое положение Ошской области. Оперативная информация 2006–2008 гг. – Ош, 2009.

трудоспособного населения, нанеся существенный ущерб народному хозяйству Кыргызстана. Миграционные процессы только по Ошской области, которая является одной из крупнейших областей Южного региона Кыргызской Республики за период 2005–2007 гг. показаны в приведенной выше таблице.

Как показывают данные таблицы, высокий уровень миграции трудоспособной части населения за рассматриваемый период приходится на 2007 г., где по сравнению с 2006 г. он увеличился до 2,5 раз, а с 2008 г. прослеживается процесс сокращения количества мигрирующих. Особую тревогу в этом отношении вызывает международная миграция. А межобластная и внутриобластная, как известно, характеризуются, во-первых, перераспределением трудоспособной части населения на территории Кыргызстана, во-вторых, сохранением трудового потенциала внутри государства.

За 2006–2008 гг. перемещение мигрантов внутри Кыргызстана в среднем составило 1204 чел., которое можно квалифицировать как восходящую, от типа населенного пункта с относительно слабой инфраструктурой, к типу населенного пункта с относительно развитой инфраструктурой. В то же время следует отметить, что миграционная мобильность занятого населения не является объективно безусловной.

Основным направлением межобластной и внутриобластной миграционной мобильности являлись не мегаполисы, а крупные города республиканского и областного значения. Мотивация переезда лиц в трудоспособном возрасте

детерминируется возможностями трудоустройства. Но, с проведением реформ начал изменяться общий восходящий характер миграционной мобильности (см. таблицу), сузив возможности переселения в мегаполисы и расширив возвратную миграцию в сельскую местность, сократив миграционный отток трудоспособной части населения (см. показатели за 2008 г.). Следовательно, снижение миграционной активности в 2008 г. изменило направление и структуру социальной и экономической мобильности трудовых ресурсов Кыргызстана.

Кыргызстан должен активно развивать сотрудничество с Россией и другими государствами и международными организациями в сфере регулирования трудовой миграции.

Современному рынку труда Кыргызстана присущи следующие основные черты:

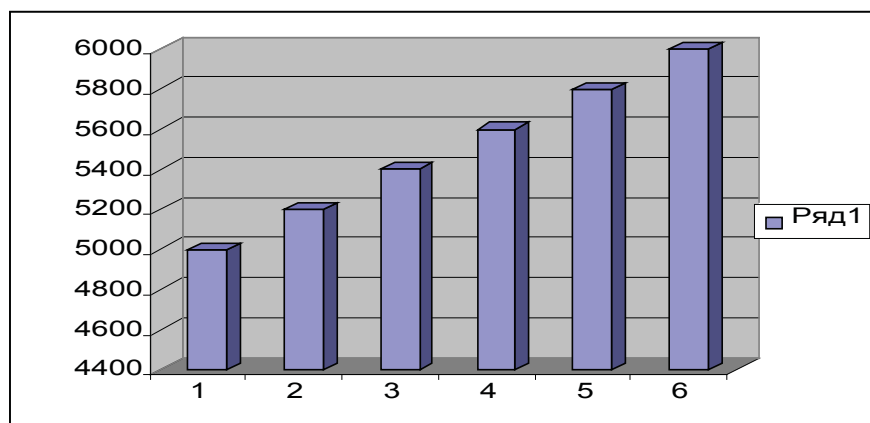
- ↳ основным направлением трудовой миграции граждан Кыргызстана является Россия;

- ↳ местные трудовые ресурсы имеют низкую социальную и профессиональную мобильность, недостаточную конкурентоспособность на внешних рынках труда¹;

- ↳ трудовая миграция из Кыргызстана в основном “имеет вид неуправляемого, завуалированного явления”, она осуществляется в основном “стихийно, неформально, нелегально”²;

¹ Топилин А. Указ. соч. – С. 186.

² Эргешбаев У. Кыргызстан-Россия: миграционные процессы и их последствия // Человек и труд. – 2008. – № 4. – С. 43.



Примечание. Периоды: 1 – 2008 г., 2 – 2009 г., 3 – 2010 г., 4 – 2012 г., 5 – 2014 г., 6 – 2016 г.

Источник: Концепция социально-экономического развития КР на период до 2015 г.

Прогнозная численность населения (2008–2016 гг.), тыс. чел.

↪ неполнота, недостаточность нормативно-правовой базы, регламентирующей внешнюю трудовую миграцию;

↪ отсутствие эффективной системы профессиональной переподготовки безработных в соответствии с потребностями рынка;

↪ во многих регионах Кыргызстана наблюдается критическая ситуация в области занятости, особенно это проявляется в Баткенской, Таласской и Нарынской областях;

↪ государственная система образования слабо учитывает рыночный спрос на рабочую силу, большинство выпускников пополняют ряды безработных, контрактная система обучения во многих учебных заведениях характеризуется низким качеством обучения;

↪ растёт численность населения трудоспособного возраста при снижении спроса на рабочую силу;

↪ резко обострились проблемы трудоустройства молодёжи, женщин, инвалидов, бывших военнослужащих и других социально-демографических групп населения;

↪ низкие качественные характеристики рабочей силы, которая в основном не соответствует квалификационным требованиям работодателей;

↪ отсутствует эффективный рыночный механизм регулирования, соответствующий современному этапу рыночных преобразований;

↪ увеличивается занятость в неформальном, негосударственном секторе экономики; из-за низкого уровня доходов наблюдается отток высококвалифицированных кадров за рубеж.

Процессы занятости и миграции населения Кыргызстана требуют упорядочения. Необходимо

разработать механизмы, которые будут стимулировать легальную трудовую миграцию, которые помогают выжить в условиях затяжного экономического кризиса. Трудовые мигранты приносят ощутимую выгоду национальной экономике. По имеющимся оценкам, граждане Кыргызстана, работающие в России, обеспечивают своей стране дополнительный доход, сопоставимый с годовым объёмом государственного бюджета¹.

Следовательно, в государствах ЦА, в частности и в Кыргызстане, в ближайшие годы будет сохранена тенденция осложнения демографической ситуации, сохранение высокой рождаемости среди сельского населения, отток сельского трудоспособного населения в город, что в свою очередь порождает трудоизбыточность, безработицу, невостребованность трудовых ресурсов.

В Кыргызстане в целом демографическая ситуация в 2000-е годы остается достаточно сложной и неоднозначной для прогнозирования, что обусловлено, с одной стороны, повышением уровня рождаемости, с другой – некоторым повышением уровня смертности. Однако, в отличие от других показателей социально-экономического развития, демографические процессы более инерционны, и можно прогнозировать их развитие в течение 2008–2015 гг., исходя из сложившихся тенденций и их возможного изменения².

¹ Миграция и денежные поступления от работающих за границей граждан. Восточная Европа и бывший Советский Союз / Под. ред. Али Мансура и Брайса Куиллина. – М.: Всемирный банк, 2007. – С. 19.

² Концепция социально-экономического развития КР на период до 2015 года.

К концу 2015 г. численность населения при среднегодовых темпах прироста на уровне 1,2% предположительно увеличится и составит 5912,8 тыс. человек (см. диаграмму). Здесь следует отметить, что повышенные среднегодовые темпы прироста в краткосрочном периоде (2008–2010 гг.) обусловлены благоприятной возрастной структурой населения, благодаря чему будет обеспечен повышенный режим воспроизводства населения к этому периоду.

Для формирования общего рынка труда необходимо разработать и ввести в действие систему мер, согласованных с другими странами СНГ, прежде всего с Россией. Эти меры должны быть направлены на воспроизводство, распределение, обмен и совместное использование рабочей силы. Для Кыргызстана эти меры призваны обеспечить увеличение занятости населения, снижение безработицы, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы, предоставление

гражданам Кыргызстана социальных гарантий в области труда, медицинского страхования.

Следовательно, сегодня трудовая миграция позволяет формировать инвестиционные ресурсы страны-экспортера за счет налогов на прибыль фирм-посредников, денежных переводов трудовых мигрантов и налогов на них, личных накоплений возвращающихся на родину мигрантов и платежей стран-импортеров рабочей силы, поступающих в виде компенсации за использованную рабочую силу. Благодаря экспорту рабочей силы формируются инвестиционные ресурсы государства, корпораций, но в наибольшей степени – домохозяйств. Это могут быть в каждом отдельном случае небольшие суммы, но из них может образоваться большой поток инвестиций¹.

¹ *Бондарь А.В.* Инвестиционный потенциал внешней трудовой миграции // *Белорусский экономический журнал.* – 2002. – №3 . – С. 50.