

УДК 338.2 (575.2)(04)

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ: ТЕНДЕНЦИИ И ОСОБЕННОСТИ

М.З. Кудабаяева

Анализируются тенденции и особенности развития экономики Кыргызской Республики, пережившей долгие и трудные годы трансформации.

Ключевые слова: валовой внутренний продукт (ВВП); темпы роста ВВП; инфляция; безработица; экспорт, импорт.

Экономика республики в дореформенный период представляла собой часть сильно интегрированной советской экономики. Развал Советского Союза привел к разрыву экономических связей между республиками, и потребовались годы для их, хотя бы частичного, восстановления, а также создания экономических отношений с другими странами мира. Для этого были необходимы кардинальные экономические реформы [1].

Кыргызская Республика выбрала стратегический курс на построение экономической системы, базирующейся на принципах рыночной экономики. В данной статье сделана попытка проанализировать развитие экономики страны за годы реформ и выявить некоторые особенности этого процесса.

Экономический рост. Динамика валового внутреннего продукта (ВВП) Кыргызской Республики с 1990 г. по 2008 г. представлена на рис. 1. 1990 г. выбран в качестве базового, так

как это был последний год стабильного развития страны в дореформенный период.

В течение рассматриваемого периода кризисные явления с наибольшей остротой проявились в 1991–1994 гг. Урон был нанесен всем отраслям экономики, но больше всего пострадало промышленное производство, так, в 1994 г. уровень промышленного производства составлял менее 40% от уровня 1990 г. В 1991–1994 г. ВВП сократился более чем на 40%. Спад экономики замедлился в 1995 г. (снижение ВВП по сравнению с предыдущим годом составило 5,4%), а в 1996–1997 гг. наблюдался значительный рост ВВП (прирост 7,1 и 9,9% соответственно), обусловленный ростом в базовых отраслях, в основном в промышленности и сельском хозяйстве.

Экономический рост, наблюдающийся в 1996–1997 гг. был остановлен негативным влиянием финансово-экономического кризиса 1998 г. в России. Однако начиная с 1999 г. рост эконо-

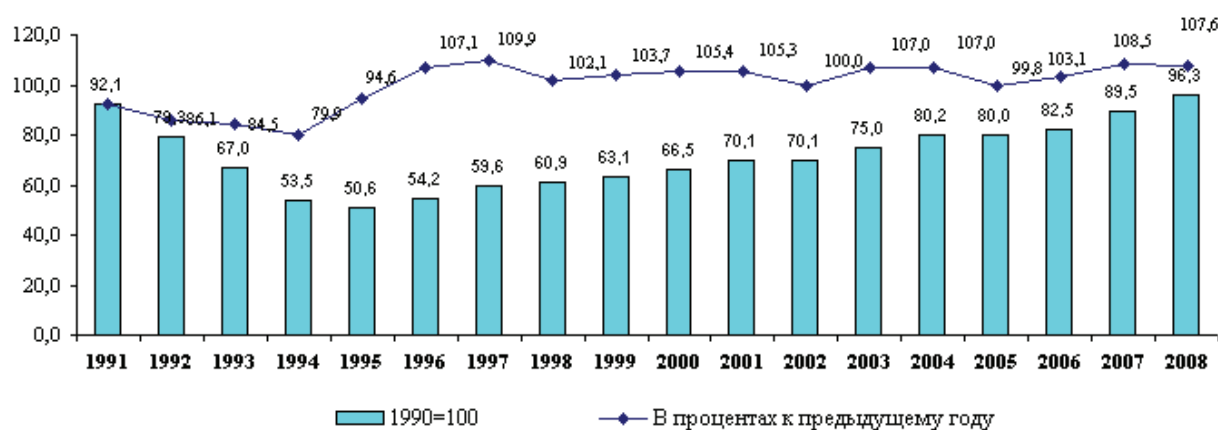


Рис.1. Динамика валового внутреннего продукта КР (1990–2008 гг.).

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

мики возобновился и в 1999–2001 гг. составлял 3,7–5,4 %; в 2004 г. прирост ВВП составил 7%.

К сожалению, политическая нестабильность в 2005 г. оказала негативное воздействие на экономику и привела к снижению ВВП по сравнению с 2004 г. на 0,2 %. В дальнейшем рост ВВП возобновился и в 2008 г. составил 107,6%. Последние годы характеризуются устойчивым ростом сферы услуг, особенно торговли. Так, в 2008 г. доля услуг в ВВП страны составила 43%. В то же время следует отметить, что экономика республики в 2008 г. еще не достигла дореформенного уровня, ВВП составил 96,3 % от уровня 1990 г.

Одной из особенностей экономики Кыргызстана является реализация крупного инвестиционного проекта по разработке золоторудного месторождения “Кумтор”. Реализация проекта “Кумтор” началась в 1995 г., а с 1997 г. налажено производство готовой продукции.

Анализ данных по экономическому росту страны в целом и без учета продукции предприятий “Кумтор” показал, что эти предприятия оказывают существенное влияние на рост реального ВВП страны. Например, если в целом по республике за 1997-2003 гг. прирост ВВП составил 38 %, то без учета месторождения “Кумтор” – 31 %.

Расчеты показали, что доля предприятий “Кумтор” в ВВП страны имеет тенденцию к снижению но все еще остается достаточно высокой (10,1% в 1999 г. и 4,5% в 2008 г.). Наиболее существенный рост ВВП за счет “Кумтора” был в 1997 г. (в целом прирост ВВП составил 9,9 %, а без учета “Кумтора” – 5,3 %).

Другим примером существенного влияния предприятий “Кумтор” на ВВП страны является 2002 г., когда из-за аварии на месторождении ВВП страны остался на уровне 2001 г., в то же время в 2002 г. темп роста ВВП страны без учета продукции предприятий “Кумтор” составил 103,1%.

Безработица. В результате реформы экономики начала 90-х годов XX века Кыргызстан столкнулся с новым, практически неизвестным по предшествующему опыту развитию, явлением – явной безработицей.

Необходимо отметить, что показатели уровня безработицы в начале 90-х годов были очень низкими, так как не учитывали лиц, которые не обращаются в службы занятости. Так как пособия по безработице очень малы, количество безработных, зарегистрированных в службах занятости, в разы меньше их реального числа. Поэтому с 2002 г. Нацстаткомитет Кыргызской

Республики начал учет рабочей силы в соответствии с международными стандартами (см. таблицу).

Уровень безработицы, %

Год	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Страна	12.5	9.9	8.5	8.1	8.3	8.2
Мужчины	11.2	9.4	8.0	7.4	7.7	7.6
Женщины	14.3	10.5	9.3	9.1	9.0	9.0
Город	19.6	13.3	11.1	11.1	10.8	10.7
Село	8.3	7.9	7.0	6.4	6.8	6.7

Исследование проблем занятости в совокупности с демографическими тенденциями в республике приводит к очень важным результатам, свидетельствующим о необходимости принятия решительных мер по сокращению, или, по крайней мере, удержанию безработицы на низком уровне [2]. Действительно, с одной стороны, статистика указывает на то, что безработица высока среди молодежи, а именно: в 2007 г. 49,7% безработных составляла молодежь в возрасте от 15 до 30 лет. С другой стороны, в стране за последние годы значительными темпами увеличивается численность населения трудоспособного возраста. Эта тенденция обусловлена тем, что начиная примерно с 2000 г. в трудоспособный возраст ежегодно вступает значительное число подростков, родившихся в середине 80-х годов прошлого века, когда в стране отмечался всплеск рождаемости (около 130 тыс. родившихся в среднем за год в течение 1983–1987 гг.). Так, если в 2000 г. численность трудоспособного населения пополнили 104,1 тыс. 16-летних подростков, то в 2000 г. – 109,3; в 2002 г. – 111,9; в 2003 г. – 117,2; в 2004 г. – 118,8 тыс. человек.

До 2010 г. численность вступающих в трудоспособный возраст составляла 117–118 тыс. человек ежегодно. В 2010–2012 гг., даже при условии сохранения современного уровня смертности и миграции, их численность снизится до 113 тыс. в год (поколение родившихся в 1993–1995 гг. – по 115 тыс. в среднем за год). В 2013–2016 гг. численность молодежи этого возраста сократится вследствие снижения рождаемости в конце 90-х годов прошлого века и составит около 100 тыс. человек в среднем за год.

Чтобы решить проблему трудоустройства молодежи, необходимо [3]: Первое: сроч-

но восстановить систему профессионально-технических училищ, так как в республике есть большая потребность как в специалистах со средним профессиональным образованием, так и рабочих профессий. Однако, учитывая, что требования к квалификации специалистов стали значительно выше, чем в советский период, необходимо не только восстановить профессионально-технические училища, но и модернизировать их.

Второе: политика в отношении трудовых мигрантов из республики в Россию, Казахстан и другие страны должна быть продуманной. Приоритетной становится задача: достичь договоренности с правительствами России, Казахстана и других стран (включая дальнее зарубежье) о расширении возможностей для граждан Кыргызстана работать в этих странах. Однако ясно, что основным фактором увеличения занятости и сокращения бедности является рост экономики.

Внешняя торговля. Обретение независимости позволило Кыргызстану самостоятельно выйти на мировой рынок. Процесс перехода от монополии государства на внешнеэкономические связи, к децентрализованной системе, нашел свое отражение, в частности, в приватизации и разгосударствлении крупных государственных предприятий и обретении хозяйствующими субъектами права оперировать на внешнем рынке. Право выхода на внешний рынок получили непосредственные производители и потребители товаров, т.е. промышленные

предприятия, торгово-посреднические фирмы, а также физические лица. За двенадцать лет число предприятий, занимающихся внешнеэкономической деятельностью, увеличилось в 10 раз.

Внешнеэкономическая деятельность для экономики Кыргызстана имеет большое значение. От того, как развиваются торговые отношения республики с зарубежными странами во многом зависит ее экономическое положение. Динамика объемов экспортно-импортных операций и их сальдо приведена на рис. 2.

Внешнеторговый оборот товарами Кыргызской Республики с 1992 г. по 1998 г. (кроме 1994 г.) в действовавших ценах (без учета расчетных объемов “неорганизованной” торговли) постоянно увеличивался и в 1998 г. оценивался в 1355 млн долларов. Однако в 1994, 1999 и 2001 гг. отмечалось снижение объемов внешнеторгового оборота по отношению к предыдущим годам, соответственно на 19, 22 и 11%, а в 2000 г. торговый оборот остался на уровне 1999 г. Начиная с 2002 г. и до 2008 г. наблюдается стабильный рост внешнеторгового оборота (2002 г. – на 14%, в 2003 г. – на 21%, и т.д.).

К сожалению, впечатляющий рост внешнеторгового оборота последних лет обусловлен преимущественно опережающим ростом импорта по сравнению с экспортом. Причем процесс принял угрожающие развитию экономики масштабы. Так, например, объем импорта в 2008 г. превысил объем экспорта почти в 2,5 раза, и отрицательное сальдо торгового баланса состави-

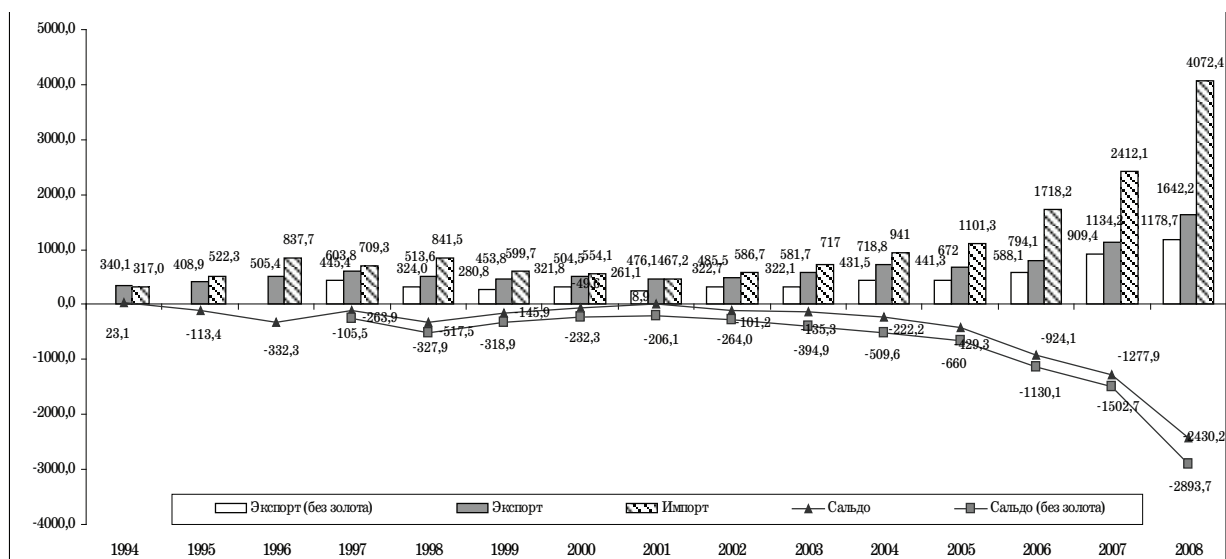


Рис. 2. Динамика объемов экспортно-импортных операций, млн долл.

ло 2,893 млрд долларов, что превышает объем экспорта в 2008 г.

Завершение строительства в 1997 г. крупнейшего инвестиционного объекта металлургической промышленности и начало производства и экспорта золота предприятиями по разработке месторождения “Кумтор” оказало существенное влияние на внешнюю торговлю республики.

Основной экспортной продукцией республики с 1997 г. стало золото, удельный вес которого, например в 2003 г., в общем объеме экспорта составил 45%. Другими важнейшими товарами являются электроэнергия, табак, хлопковое волокно и электрические лампы накаливания. Поставки этих товаров в разные годы были неравнозначны.

Следует отметить, что существенных изменений за годы реформ в структуре импорта не произошло. Доминирующими товарами здесь продолжают оставаться минеральные продукты, машины и оборудование, готовые пищевые продукты, напитки и табак.

Наиболее важным достижением либерализации внешнеторговой политики является рост открытости экономики. При анализе ее динамики можно выделить несколько периодов: с 1992 г. по 1994 г., когда уровень открытости экономики снизился с 41,6% до 29,6 %, и с 1995 г. по 1999 г., когда он стабильно повышался – с 31,3%, до 42,2%. Однако в 2000 г. уровень открытости экономики снизился до 38,6% за счет сокращения импорта. В 2003 г. данный показатель составил 34% и продолжал расти до 2008 г. включительно, превысив 100%. То есть с этой точки зрения Кыргызстан идеально соответствует модели страны с открытой экономикой.

Инфляция. Одним из существенных факторов, характеризующих стабилизационные процессы, является снижение темпов инфляции. До 90-х гг. темпы инфляции были низкими и не превышали 3%. В январе 1992 г. Правительство республики провело либерализацию цен, в результате которой контроль за большинством цен был полностью отменен. Вследствие этого потребительские цены в этот период возросли на 205%. Продовольственные товары подорожали в 30 раз, плата за отопление, воду, электроэнергию, газ была выделена из общих расходов на жилье и увеличилась в 10 раз. За год (по сравнению с декабрем 1991 г.) цены на потребительские товары и услуги увеличились в 21 раз.

В 1993 г. под влиянием ограниченного отечественного производства, сокращения объемов

импорта и роста импортных цен, особенно на энергоносители, давление инфляции продолжалось. Регулируемые цены на важнейшие товары были отпущены еще больше. Это привело к тому, что цены на большинство товаров и услуг возросли в 10–17 раз. В результате индекс потребительских цен и тарифов (ИПЦ) по сравнению с предыдущим годом возрос в 11,9 раза.

С 1994 г. в результате проведения жесткой финансовой и денежной политики уровень инфляции удалось снизить, но продолжавшийся спад производства сдерживал скорость снижения.

Влияние российского кризиса 1998 г. сказалось на уровне инфляции в следующем году. Инфляция в потребительском секторе экономики в 1999 г. составила 35,9%, среднемесячный прирост – 2,9%. Изменение ИПЦ за 1993–2007 гг. и 1995–2007 гг. показано на рис. 3.

В последующие годы замедление темпов инфляции было обусловлено следующими факторами. Во-первых, проведение жесткой бюджетной политики привело к профициту государственного бюджета в 2001 г., во-вторых, снижение обменного курса национальной валюты по отношению к доллару США и процентных ставок по привлекаемым и размещаемым ресурсам положительно сказалось на ситуации в ценах. Среднемесячный прирост цен в 2000 г. составлял 0,8%, в 2001 г. – 0,3%, в 2002 – 0,2, в 2003 – 0,5%.

Высокий уровень цен в 2007–2008 гг. в основном обусловлен ростом цен на продовольственные товары импортного производства. В этом кроется одна из угроз для экономики резкого роста импорта (на продукцию которого могут резко возрасти мировые цены), несбалансированного соответствующим ростом экспорта.

Таким образом, макроэкономическая ситуация в Кыргызстане характеризуется общей неустойчивостью. Экономический кризис в первые годы независимости Кыргызстана нанес огромный удар по экономике страны, от которого она не оправилась до сих пор (уровень ВВП 2008 г. составляет 96,3% от уровня 1990 г.). Основной урон понесло промышленное производство, и страна из аграрно-индустриальной превратилась в аграрно-сырьевую.

Особенностью экономики последних лет является стабильный рост сектора услуг, доля которого в ВВП в 2008 г. превысила 43%. То есть в настоящее время, учитывая долю всех секторов, экономику Кыргызской Республики можно квалифицировать как сервисную.