

## РЫНОК ТРУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА ПЕРИОД 1998-2005 И ДО 2010 г.

*В настоящее время безработица возрастает с каждым годом. В данной статье авторы сделали попытку показать состояние безработицы и государственную политику КР по трудоустройству незанятого трудоспособного населения.*

Трудовой потенциал Кыргызстана для обеспечения устойчивого экономического развития достаточно высок. Удельный вес трудовых ресурсов составляет свыше 56% от общей численности населения республики. Численность незанятого трудоспособного населения состоящего на учете в службе занятости в поисках работы на первое января 2006 года составила 99 тысяч человек. Официальный статус безработного имели 67,9 тысяч человек ( 3,3% от экономически активного населения), из которых 10,3 тысячи получали пособие по безработице. В этот же период число свободных рабочих мест (вакансии) составило 4,3 тысяч, при этом на одно вакантное место претендовала 23 безработных.

В результате увеличения трудовых ресурсов опережало рост числа занятого населения, уровень занятости населения в трудоспособном возрасте снизился с 67,5 % в 1999 г. до 64,3 % в 2004 г. Начиная с 1999 года численность экономически активного населения в трудовых ресурсах возрастала более медленными темпами (на 8,7 % или 164,4 тыс. человек) относительно роста экономически неактивного населения, что было связано с институциональными и структурными изменениями в экономике.

В области занятости упразднение рабочих мест все еще опережает создание новых рабочих мест. Изменилась структура занятости. Увеличение уровня занятости в аграрном секторе и резкое снижение уровня занятости в производственном секторе определяют структуру занятости, которая более типична для стран с относительно низким доходом на душу населения.

Рост неформальной занятости составляет более половины (67%) от всего объема занятости. Более 76% от всего объема ( 1293,3 тыс. человек) неофициальной занятости относится к сельскохозяйственному сектору более 1016,7 тыс. человек из числа занятых неофициальной трудовой деятельностью работают, не включая контрактов. Занятость в фермерских хозяйствах, как способ обеспечения средств к существованию, возросла в период земельной реформы, проводимой в республике. В настоящее время в нашей республике преобладают структурный и скрытый характер безработицы и особенно вопрос остро стоит в высокогорных районах и малых городах. Характерна большая доля неформального сектора экономики; стихийность и масштабность внешней трудовой миграции, значительная часть которой исходит из города Ош, Ошской, Джалалабатской и Баткенской областей; слабое развитие системы начального профессионального образования, несовершенство законодательства об определении занятости населения.

За истекшие пять лет (2003-2007 г.), число безработных увеличилось на 48,8 тысяч человек, достигнув 185,6 тысяч. Наибольший потенциал безработных сосредоточен в густонаселенных и индустриально развитых регионах республики: в Чуйской области Ошской, Баткенской, Джалалабатской области и в г. Бишкек. Уровень безработицы в республике в 2007 году достиг 9%, против 7,7 % 2003 г. среди женщин уровень безработицы превышает общий республиканский показатель. Среди официально зарегистрированных безработных тоже преобладают женщины, особенно в Чуйской области, в г. Бишкек. Зарегистрированных безработных среди молодежи (20 – 29 лет) высока прежде всего в городах, из-за отсутствия подсобных хозяйств. Большинство молодых людей 45,2 тысяч человек или 66,6% не имеет соответствующей квалификации для участия на рынке труда, многие из них страдают от длительной безработицы.

В то же время рынок труда Кыргызской Республики испытывает избыток предложений рабочей силы; общая потребность в работниках, выявленная предприятиями и организациями республики на 2007 год составила 4,3 тысяч вакансий, где на каждое место претендовало 23 человек. По республике в 2007 году только 15,2 % зарегистрированных безработных получали пособия по безработице в размере 250-350 сомов в месяц. Руководствуясь на внесенные изменения в Законе Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» предполагается увеличение числа получающих пособие на 20 – 30 %.

В 2008 году Комитет по миграции и занятости Иссык-Кульской области обратились 2548 граждан или составило 80% к соответствующему отчетному периоду 2007 года, статус безработного получили 1084 человек, что составляет 100% к соответствующему периоду, уровень официальной безработицы составляет 3%, т.е. остался на прежнем уровне.

За 12 месяцев прошлого года по вопросам трудоустройства, выезда в РФ и республику Казахстан получили 265 человек, из них 135 женщин. По данным паспортного стола в прошлом году из г. Каракол выбыло 1800 человек, из них в РФ 839 чел. в другие страны 60. В город прибыло 1307, из России 56, другие 19.

В связи с трудностями в экономике, сокращением государственных предприятий и хозяйствующих субъектов, трудоустройство безработных граждан весьма затруднено. Это объясняется отсутствием квалификации ненормированностью рабочего времени, низкой заработной платы и состоянием здоровья.

В течение 2008 года в услугах службы миграции и занятости нуждались 7135 человек, больше половины из которых, или 3735 граждан получили консультации по различным вопросам занятости, что на 134% больше, чем в 2007 году. В поисках работы зарегистрированы 3400 человек, или на 7 % меньше, чем за 2007 год (3643 чел.).

На начало 2009 года состоят на учете 5693 гражданина, получили статус безработного 4902 человека. Доля женщин в общем числе безработных - 2734 человека, более половины (51%), или 2501 человек - это безработная молодежь в возрасте от 16 до 35 лет, несовершеннолетних - 28. В течение 2008 года назначены пособия 1 94 безработным гражданам, к концу декабря месяца получали пособия 65 человек.

За 2008 год службой миграции и занятости трудоустроены 2369 безработных граждан, из которых на выявленные вакансии трудоустроены 2196 человек.

В содействии трудоустройству молодежи значительную работу проводят молодежные биржи труда. В 2008 г обратились в поисках работы 828 человек из числа безработной молодежи, в том числе 444 девушки. Трудоустроены, в т.ч. на временные и сезонные работы, 223 человека, что составляет 27% от числа обратившейся молодежи, в т.ч. 117 девушек. В результате проводимых ярмарок вакансий трудоустроены 62 человека безработной молодежи, в т.ч. 32 девушки. В ярмарках приняли участие 54 работодателя.

В течение 2008 года привлечены к активным мерам политики рынка труда 2304 человека: на оплачиваемые общественные работы направлены 1726 безработных граждан, в т.ч. 687 женщин; на профессиональное обучение - 420 (223 женщины), выданы микрокредиты 159 безработным, в т.ч. 89 женщинам.

На обучение имеющим спрос на рынке труда профессиям в течение года направлены 420 безработных по следующим профессиям: повар, повар-официант, офис-менеджер, секретарь-референт со знанием компьютера и пользователь ПК, тракторист-машинист, водитель, токарь, электрогазосварщик, швея, парикмахер, домашний ветеринар и др. Трудоустроены 306 безработных, или 76,7% от числа закончивших обучение, женщины составляют 55% (169 чел.), молодежь - 83% (254 чел.).

В течение 2008 года на оплачиваемые общественные работы направлены 1726 безработных граждан, Из общего числа направленных на ООР 40% (687 чел.) составляют женщины, 35% (605 чел.) - молодежь в возрасте 16-35 лет. 65% (1 125 чел.)

проживают в сельской местности. Оплачиваемые общественные работы были проведены по благоустройству городов и сел (уборка территории, вывоз мусора, очистка арыков, тротуаров от снега, побелка бордюров и ж/б оград, посадка и побелка деревьев и т.п.), ремонту дорог, водопроводных линий и строительству мостов, переписи населения, пересчету скота и домашней птицы и др.

Следует отметить, что официальный уровень безработицы не в полной мере характеризует ситуацию на рынке труда. Так, оценка уровня общей безработицы по методологии Международной организации труда (МОТ) может колебаться в пределах 7-11%.

Безработица является основной причиной усиления внутренней миграции населения. Основной поток внутренних мигрантов направлен из сельской местности в крупные города, что приводит к ряду негативных последствий: увеличению числа незарегистрированных безработных в городах; снижению доступа мигрантов к услугам здравоохранения, образования, к инфраструктуре; маргинализации населения и ухудшению криминогенной ситуации. Например, в 2008 году внешний миграционный отток за истекший год по Ысык-Кульской области составил 315 человек (выехало 1425 человек, въехало 1110 чел.), внутренний миграционный отток - 586 человек (выехало 710 чел., въехало - 4124 чел.), и общий отток - 901 человек (выехало - 6135 чел., въехало - 5234).

Госкомитет по миграции и занятости ежегодно выявляет полностью вакантные места и собственности этим должны трудоустраиваться безработные.

Например, в 2007 г. количество вакансий, сведениями о которых располагал Госкомитет по миграции и занятости составило 52,6 тыс. (на 2% меньше 2006 г.). при этом число претендентов на одно свободное рабочее место составляло 19 человек (на семь человек больше, чем в предыдущем).

Всего в 2007 г. в республике создано 57 700 рабочих мест. Однако ситуация тут продолжает оставаться сложной потому что неустойчивость реального сектора экономики ведет к большому количеству случаев закрытия субъектов экономики. Из общего числа хозяйствующих субъектов (588 тыс.) отсутствие активности наблюдалось у 127 тыс. предприятий, на грани ликвидации - 2 200 предприятий. Рост занятости происходит в основном за счет крестьянских хозяйств, число которых составляет 52% от общей численности хозсубъектов, и индивидуальных предпринимателей, на долю которых приходится 34%.

В целях обеспечения занятости населения, органами трудоустройства республики, помимо повседневного обслуживания желающих найти работу, регулярно проводятся ярмарки вакансий.

Многие регионы нуждаются в поэтапном проведении мер по смягчению социальных последствий долговременной (застойной безработицы). В каждой области республики такое явление имеет глубокий корень.

Например, пгт Джергалан образован в 1932 году в связи с началом промышленной отработки Джергаланского каменноугольного месторождения. Поселок расположен на территории Ак-Суйского района Ысык-Кульской области. От города Бишкека поселок удален на расстоянии свыше 480 км. От областного центра города Каракол - 60 км, от железнодорожной станции Балыкчи - 290 км и является одним из отдаленных населенных пунктов республики. Транспортная связь поселка с другими регионами республики осуществляется по автодорогам через город Каракол.

В настоящее время шахта «Джергалан» значительно сократило объем выпускаемой продукции, а низкая платежеспособность потребителей и уставшее производственное оборудование привели к значительному сокращению добычи угля.

Ввиду отсутствия средств на проведение профилактических мероприятий по ремонту и текущему содержанию практически пришли в упадок водоснабжение, коммунальные хозяйства и другие жизненно важные объекты поселка.

Материально-техническая обеспечение, продовольственное снабжение и сбыт производимой продукции ГАО шахта «Джергалан», осуществлявшие ранее централизованно союзными и республиканскими органами, в настоящее время отсутствуют.

ГАО шахта «Джержалан» располагает богатым опытом работы по добыче угля и обеспечению населения и промышленные предприятия Ак-Суйского, Тюпского районов, г. Каракол Иссык-Кульской области. В поселке Джержалан на начало 1996 г. сложилась критическая обстановка с занятости трудоспособного населения. Из-за большого износа горно-шахтного оборудования и отсутствия оборотных средств шахта оказалась на грани остановки, что вынудило руководство шахты отправлять шахтеров в вынужденные длительные отпуска. Отсутствие средств к существованию спровоцировало массовый отток населения, главным образом, высококвалифицированных специалистов.

Численность населения на первое января 2002 г. была – 1282 человек, из них официально зарегистрированных безработных – 54 человек. В настоящее время молодежь полностью уехала, остались только пенсионеры и дети.

Пгт. Мин-Куш образовался в 1949 г. в связи с открытием уранового рудника. Поселок расположен на территории Джумгалского района Нарынской области. От Бишкека поселок удален на расстоянии свыше 400 км, от районного центра Чаек – 55 км, от железнодорожной станции Балыкчи – 220 км и является одним из отдаленных и труднодоступных пунктов республики. Транспортная связь поселка с другими районами республики осуществляется по автодорогам через Кочкорскую и Суусамырскую долину.

Население поселка проживает на различных площадках местности, находящихся на расстоянии от нескольких сот метров до нескольких километров с разницей абсолютных высот до 1000 метров.

Жизнедеятельность поселка обеспечивалась в свое время рудоуправлением, которое с 1970 года было закрыто. На его базе был образован завод «Оргтехника» по производству пишущих приборов и открыта разработка Кабакского бурогоугольного бассейна на месторождения «Ак-Улак». В общей сложности на территории поселка в недавнем прошлом функционировала 32 предприятий и организаций, с количеством занятых 3770 человек.

На прилегающей территории поселка Мин-Куш имеются богатые залежи бурого угля, заложенность которого на месторождении «Кара-Кече» составляет 11,3% .

На прилегающей территории поселка имеются источники минеральных вод, залежи известняков и гипса, однако общие их запасы не определены не требуют дальнейшего изучения. С разрывом хозяйственных связей и в связи с низкой платежеспособностью потребители при одновременном отсутствии надежных рынков сбыта, остановлены промышленные предприятия поселка.

Тяжелое финансовое состояние двух основных градообразующих предприятий – АО «Оргтехника» и угольного разреза «Ак-Улак» значительно усугубило положение всех объектов социальной сферы, которые находилась ранее на балансе этих предприятий.

Практически пришла в упадок система водоснабжения поселка и водопроводные сети по причине выхода которых из строя и частых порывов теплоснабжения жители поселка вынуждены пользоваться арычной водой.

Пгт. Каджисай Иссык-Кульской области образован в 1947 году в связи с открытием уранового рудника, с 1957 года действовала шахта по угледобыче, работал электротехнический завод союзного значения по выпуску полупроводниковых диодов. С распадом СССР практически полностью были утрачены хозяйственные связи, потерян рынок поставки готовой продукции. Население составляло 6270 человек, из них женщин - 3383, молодежь 16-18 лет – 280, 19–29 лет - 1549 человек. В настоящее время остались одни пенсионеры, учащиеся и молодые семьи, примерно до 1000 человек, нет работы, город пустует, многоэтажные дома остались без жильцов. Дети и старики заняты рытьем хвостохранилищ

В таком же положении находятся поселки городского типа Актюз Кеминского района, г. Кызыл-Кыя Ошской области, пгт Пристань-Пржевальск Иссык-Кульской области и многие другие. В настоящее время в каждой области республики действуют

региональные, городские, районные комитеты по миграции и занятости с целью создания благоприятных условий для обеспечения занятости безработных граждан и привлечения их к активным мерам политики рынка труда.

В условиях структурной перестройки экономики, спада производства возрастают количественные и структурные несоответствия между спросом на труд и его предложением, что в результате идет рост безработицы. В этой связи пришло время провести в республике постоянно пассивную и активную политику занятости населения.

Сегодня государственная политика занятости Кыргызской Республики нуждается в квалифицированном регулировании. Представляется, что создание такой действенной системы регулирования в сфере занятости является одной из основных социальных задач проводимых реформ. Надо сказать, что кое-что в этой области уже сделано. Принять закон о занятости, создаются биржи труда (службы содействия найму), началась регистрация безработных.

Особое место в системе регулирования рынка труда занимают биржи труда (служба занятости, служба трудоустройства, служба содействия по найму), являющиеся одной из важных структур рыночного хозяйственного механизма. Они представляют собой специальные учреждения, осуществляющие посреднические функции на рынке рабочей силы. В большинстве стран биржи труда являются государственными и осуществляют свою деятельность под руководством министерства труда или аналогичного ему органа. Вместе с тем на рынке труда наряду с государственными службами занятости функционирует большое число частных посреднических фирм, эффективность деятельности которых очень высока. Так, в США действует около 15 тыс. таких фирм. Немало таких фирм действует уже и в России.

Основными направлениями деятельности бирж труда являются: 1) регистрация безработных; 2) регистрация вакантных мест; 3) трудоустройства безработных и других лиц, желающих получить работу; 4) изучение конъюнктуры рынка труда и предоставление информации о ней; 5) тестирование лиц, желающих получить работу; 6) профессиональная ориентация и профессиональная переподготовка безработных; 7) выплата пособий.

Политика занятости в Кыргызской Республике разрабатываются и реализуется Правительством с начала 90-х годов, когда республика получила независимость и столкнулась с рядом социально-экономических проблем. Восстановление занятости в Кыргызстане, как и в ряде стран с трансформирующейся экономической, в перспективе будет зависеть также от роста частного сектора и от создания инфраструктуры эффективного рынка труда. Однако, рынок труда в нашей стране переживает в последнее время значительные трудности и характеризуется отсутствием гибкости и несовершенством тех или иных его форм, что вызывает безработицу, превышающую экономически эффективный или политически оправданный уровень.

Роль государства на переходном этапе к рыночным основам экономики заключается в обеспечении соответствующей среды, в которой развиваются предприятия частного сектора. А также в принятии необходимых мер по социальной защите официально зарегистрированных безработных граждан. В этих целях Правительством принят ряд мер по стабилизации рынка труда, разработан и принят Закон КР «О содействии занятости населения».

Вмешательство государства возможно в различных формах, исключая разве что сплошное централизованное планирование. В процессе регулирования рынка труда существует два принципиально различных способа участия государства: нормативное регулирование и финансовое регулирование. К сентябрю 2003 года был сформирован первый вариант Концепции государственной политики занятости, который был размещен на сайте КОР/НССБ и, в соответствии с процедурами Правительства Кыргызской

Республики, направлен не согласование в министерства, ведомства, неправительственные, общественные и научные учреждения, включенные в эту работу.

Проект Концепции представляет собой систему основных направлений и приоритетов государственной политики в сфере занятости населения.

Основной целью данного проекта является определение ключевых проблем рынка труда в республике на 2006-2010 годы и выработка комплекса мер экономического, правового и административного характера. Все эти меры направлены на создание гибкого рынка труда, совершенствование системы управления сферой занятости, создания условий для новых рабочих мест, социальной поддержки безработных граждан, а так же программ, способствующих экономическому росту и повышению уровня занятости в республике.

Повышению занятости в прогнозируемом периоде (2006-2010 гг.) будет способствовать развитие приоритетных отраслей реального сектора: агропромышленного комплекса, гидроэнергетики, горнодобывающей промышленности, транспортной инфраструктуры, туризма и телекоммуникаций, которые откроют широкие возможности для создания новых рабочих мест.

Что касается спроса, увеличение занятости предполагает создание новых рабочих мест или возможностей для самозанятости. Содействие в создании рабочих мест должно происходить через создание благоприятной среды, способствующей занятости, постепенному уменьшению общественных издержек труда, повышению и укреплению потенциала занятости в малом и среднем бизнесе, и через создание «определенности» в финансовой и юридической среде, в которой предстоит действовать.

В первую очередь, это сельскохозяйственный сектор (в меньшей мере – туризм и сфера услуг), который имеет потенциал «спроса» и который в настоящее время полностью не использован. Эффективное развитие кыргызского сельскохозяйственного сектора через механизмы увеличения стоимости сельскохозяйственных продуктов и развитие перерабатывающей промышленности могло бы создать возможности повышения занятости.

Горнодобывающая и гидроэлектроэнергетическая отрасли, требующие спецификации знания и определенной квалификации и навыков, всегда будут капиталоемкими, нежели трудоемкими. Расширение, как туристической отрасли, так и сферы услуг, будет содействовать значительному росту занятости в более долгосрочной перспективе.

Малый и средний бизнес в Кыргызстане, сконцентрированный, прежде всего, в сельском хозяйстве и сфере услуг, мог бы сыграть важную роль в обеспечении и предоставлении рабочих мест. В большинстве стран Центральной и Восточной Европы с переходной экономикой почти 40 % населения работает в секторе «новых» услуг.

Следовательно, с точки зрения роста занятости, особенно важно улучшить конкурентоспособность этих предприятий и усилить их возможности по обеспечению занятости. Это, в свою очередь, потребует, чтобы Правительство Кыргызстана обеспечило для малого и среднего бизнеса эффективную и отрегулированную среду, свободную от дискриминации законодательных/регуляторных актов и карательных финансовых/налоговых действий.

#### **Литература:**

1. Всеобщая декларация прав человека.
2. Вестник социального работника. (Газета, Бишкек, 2005-2006 г.).
3. Доклад о развитии человека за 1995 г.- Нью-Йорк; Оксфорд, 1995 г.
4. Закон Кыргызской Республики от 21 июля 1997 года № 154 «О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для

целей обязательного государственного страхования».

5. Закон Кыргызской Республики от 27 июля 1998года № 113 «О содействии занятости населения».

6. Информационный бюллетень АКИ пресс КР, 2008-2009 гг.

7. КОР (НССБ ЦРТ) статистические показатели Кыргызской Республики и ее регионов – Б.: Нацстатком. 2005, 2006, 2007 гг.

8. Национальный отчет по человеческому развитию за 2005, 2006 гг.

9. Борисов Е.Ф. Основы экономической теории. -М., 2002.

10. Булатов А.Б. Экономика М., 2005.

11. Вестник Ысык-Кульского университета. -Ч., 1,2007, 178-180 с.

12. Газеты Вести Иссык-Куля за 2008 г., Ысыккол кабарлары 2008 г.