

УДК 34:51:659

Кульчунова К.Т.

БГУ им. К.Тыныстанова

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАТИКИ И ПРАВОВЫЕ СИСТЕМЫ

Решение сложных задач информатизации правовой и государственной сферы потребовало формирования новой разветвленной системы научных знаний. Решению этих задач отвечает новая междисциплинарная отрасль – правовая информатика. Данная статья посвящена установлению связи и преодолению трудностей между потребностями юриста и компьютерными технологиями, их реализацию и практическую часть, содержащую задания и сценарии их выполнения на компьютере. Предназначены для активного усвоения материала и получения практических навыков.

В современном мире бурно развиваются компьютерные технологии, которые активно проникают во все сферы жизни. С помощью компьютеров и связанных с ними сетей хранится и передается огромный объем разнообразной информации. Кыргызстан, став независимым, выбирает информационное общество.

Сотрудничая в сфере международной информационно-коммуникационной технологии (ИКТ), необходимо соблюдать и охранять интересы КР в обмене и в обеспечении безопасности национальных информационных ресурсов и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

Концепция правовой информатизации разработана по инициативе Государственно-правового управления президента КР, осуществляющего в соответствии с указом Президента КР функции генерального заказчика систем правовой информации в целях активации процесса создания государственных правовых информационных систем.

Стремительное качественное обновление общества, становление рыночной экономики, построение демократического правового государства – эти и многие другие проблемы выдвигают на первый план решение глобальной задачи – **формирование единого информационного правового пространства**, обеспечивающего правовую информированность всех структур общества и каждого гражданина в отдельности, ибо **правовая образованность необходима**, чтобы расти в условиях демократии.

Удобное распространение и использование информации для удовлетворения социальных потребностей является едва ли не главным достоинством в окружающем нас мире.

Современная информационная система должна давать гражданам уверенность в качестве своих знаний, в реальной способности влиять на общественные процессы.

На сегодняшний день крайне остро ощущается дефицит информационно-юридических услуг, который наряду с другими факторами оказывает весьма серьезное негативное влияние на общественное правосознание и правопорядок в КР.

Отсутствие развитой информационной системы в правовой сфере лишает граждан возможности эффективно участвовать через демократические институты в принятии решений из-за недоступности информации.

Проблема в том, что государство не только не предоставляет гражданам возможность получать информацию о действующем законодательстве, но и само не располагает достаточно эффективными системами правовой информации.

Необходимо создать механизмы за счет более полной **правовой информированности** граждан, повышение эффективности права и его применение и тем самым усилить то, что можно было бы назвать «**правовой плотностью общества**». Этой цели в значительной степени будет способствовать **правовая информатизация общества**, основанная на решении двуединой задачи:

- 1) информатизация правовой сферы,
- 2) обеспечение законодательного регулирования правоотношений в сфере информатизации.

Правовая информатизация – процесс создания оптимальных условий для полного удовлетворения информационно-правовых потребностей государственных и общественных структур, предприятий организаций, учреждений и граждан на основе эффективной организации и использования информационных ресурсов с применением прогрессивных технологий.

За последнее десятилетие особое, опережающее развитие получили компьютерные технологии распространения правовой информатики. Это объясняется уникальными возможностями, которые открываются перед пользователем при использовании этих технологий.

В частности, к таким возможностям относятся:

1. Оперативность распространения информации.
2. Возможность компактного хранения больших объемов информации.
3. Широкие возможности поиска информации.

Именно поэтому компьютерные технологии играют ключевую роль в распространении Правовой информатики (ПИ). Сейчас, все большее число органов государственной власти и управления проводит значительную работу по внедрению в их деятельность новых технологий и иных средств сбора, обработки и распространения Правовой информации.

В Кыргызстане на сегодняшний день уже действуют следующие правовые Интернет сайты:

1. Интернет-сайт «Дом Правительства КР» (www.gov.kg).
2. Интернет-сайт Высшего арбитражного суда (<http://vas.toktom.kg>).
3. Компания «Эдвайзер» (www.adviser.kg).
4. Информационный центр Токтом (www.toktom.kg).

Правовая информатика (ПИ) – это междисциплинарная отрасль знания о закономерностях и особенностях информационных процессов в сфере юридической деятельности.

В становлении и развитии идей правовой информатики и правовой кибернетики большую роль сыграли работы академика Кудрявцева В.Н., члена корреспондента РАН (Российская Академия Наук) – Керимова Д.А., доктора юридических наук Гаврилова О.А.

В задачи правовой информатики входят:

- 1) активное участие в создании правового государства на принципах демократии и гласности, доступности для каждого члена общества всей совокупности

нормативно-правовых актов, свободного получения информации в нужное время, в нужном месте и в нужной форме;

- 2) разработка научных и практических основ внедрения автоматизированных рабочих мест (АРМ);
- 3) повышение производительности труда и культуры;
- 4) создание автоматизированных обучающих систем, переподготовка юридических кадров, формирование новых специалистов по юридической специальности – правовая информатика.

В настоящее время *Правовую информатику* можно рассматривать как перспективное и быстро прогрессирующее направление научных исследований, которое имеет собственный предмет, задачи и методы исследования.

Несмотря на короткий срок своего существования, *Правовая информатика* добилась несомненных существенных успехов в реализации государственной политики информатизации правовой сферы КР.

К ним относятся: создание сети центров и систем ПИ; формирование законодательства об информации и информатизации; создание системы знаний; ведение курсов математики и информатики; выход на международный уровень, как и многие другие отрасли знания.

Правовая информатика делится на общую и специальную части.

Общая часть включает:

1. Задачи создания Общенациональной системы ПИ.
2. Государственную политику информатизации правовой, государственной и политической системы.
3. Понятие единого информационного пространства.
4. Понятие общей и правовой информации.

Специальная часть ПИ исследует пути и задачи применения компьютерных технологий в различных сферах и направлениях государственно-правового регулирования общественных отношений: в криминалистике и судебной экспертизе; в социологических исследованиях.

Постепенно происходит уточнение научного статуса и профиля правовой информатики. ПИ не сложилась еще в самостоятельную науку. По шкале оценок она занимает более низкий ранг, а именно: междисциплинарной отрасли знания.

ПИ необходимо отличать от ряда смежных научных направлений, как «Информационное право».

Информационное право – изучение законодательства об информации и информатизации.

Информационно-правовая система База данных судебных актов КР (БДСА) – это компьютерная база данных, в которой содержатся нормативные и ведомственные акты органов власти, министерств и ведомств.

Основная задача, решаемая правовой системой, – это обеспечение пользователя полной оперативной, актуальной и достоверной правовой информацией.

БДСА – это:

1. Информационный банк, работа с которым осуществляется в многофункциональной гипертекстовой среде с перекрестными ссылками и мощными поисковыми возможностями.
2. Удобная система поиска и просмотра гипертекстовых баз данных.
3. Поддержка всех судов Кыргызской Республики и сотрудничество с органами государственной власти и управления.

Для работы с информационным банком создана программная оболочка для работы в среде Windows. Система предоставляет пользователю следующие возможности.

1. Мгновенный переход из одного документа в другой по выделенным ссылкам.

2. Развитая система ускоренного поиска документов.
3. Удобные средства работы с документами.
4. Поддержка буфера обмена и многое другое.

Возможность и значение БДСА – открытость судов к гражданскому обществу, обеспечение доступа к решениям судов, открытая судебная практика как необходимое условие для развития правового государства и рыночной экономики.

Информационный центр «ТОКТОМ».

Токтом – это эффективная система оперативного получения полной и достоверной нормативной и правовой информации, мощный инструмент аналитической работы с нормативными документами.

Проект Токтом был основан в 1991 г. Основные задачи ТОКТОМ – всемерное содействие становлению правового государства в Кыргызстане, обеспечение широкого доступа к правовой информации всем гражданам.

Информационно-правовые системы (ИПС).

Созданы и постоянно обновляются информационные компьютерные банки данных по всему законодательству Кыргызстана, по Международным правовым актам, судебной и арбитражной практике и др.

Информационные банки ведутся на кыргызском, русском и английском языках.

Созданы компьютерные программы для работы с информационными банками данных (ИПС).

1. ИПС Токтом Юрист. Профессиональная версия – крупнейший в Кыргызстане банк правовой информации. Предназначен юристам, сотрудникам органов государственной власти, специалистам, занимающимся политическим и экономическим анализом, а также адвокатам.

2. ИПС Токтом Универсал. Базовая версия – универсальная правовая система сочетает глубокую юридическую обработку с полнотой представления информации. Содержит нормативные документы Кыргызстана и документы практически всех министерств и ведомств. Особенность – имеется возможность выбирать разделы информационной базы и создавать свою.

3. ИПС токтом Интернет – круглосуточный доступ к информационному банку по кыргызскому законодательству во всемирной сети Интернет. Работать с Токтом можно 365 дней в году, 24 часа в сутки.

4. А также системы «Токтом Практик», «Токтом Бухгалтер», «Токтом Студент» и др.

Разделы информационного банка.

Информационный банк «Токтом» состоит из следующих разделов:

1. Законодательство КР. Банк данных правовой информации органов государственной власти и управления КР: конституции, кодексы, законы, указы Президента, постановления Правительства и т.д.

2. Международные договоры. Конвенции, декларации, международные пакеты, многосторонние и двусторонние соглашения КР с другими странами, включая страны СНГ и др.

3. Судебная и Арбитражная практика. Акты Конституционного суда КР, Верховного суда и местных судов общей юрисдикции КР, Высшего арбитражного суда КР и др.

4. Образцы и формы документов. Образцы договоров, судебных документов, формы бухгалтерской и статистической отчетности и др.

5. Разъяснения, статьи, комментарии. Комментарии по всем разделам законодательства, образцы актуальных проблем бизнеса и права, статьи, образы процессы, вопросы и ответы по налогам и бухгалтерскому учету и др.

Литература:

1. Батурич Ю.М. Проблемы компьютерного права. -М.: Юрид. лит. 1991.
2. Введение в Правовую информатику. Справочно-правовые системы Консультант Плюс. /Под ред. Д.Б. Новикова, В.Л. Камынина. НПО «Вычислительная математика и информатика». - М., 1999.
3. Гаврилов О.А. Курс правовой информатики. НОРМА. - М., 2000.
4. Пантелеев И.Ф., Селиванов Н.А. Криминалистика. Учебник. -М., 1993.
5. Полевой Н.С. Правовая информатика и кибернетика. -М.: Юрид. лит. 1993.
6. Правовая информатика и кибернетика. /Под ред. Н.С. Полевого. –М.: Юридическая литература. 1993.
7. Савельева И.В. Правовая охрана программного обеспечения ЭВМ. -М., МГУ, 1990.
8. Фигурнов В.Э. IBM PC для пользователя. -М.: Фин. и стат, 1996.